

Spis treści

Wykaz skrótów	XI
Bibliografia	XV

Część I. Wprowadzenie

I.1. Uwagi wstępne	3
I.2. Kontekst historyczny	7
I.3. Metodologia badawcza	13

Część II. Pojęcie innych niż decyzje i postanowienia aktów lub czynności z zakresu administracji publicznej dotyczących uprawnień lub obowiązków wynikających z przepisów prawa

II.1. Ogólne uwagi dotyczące pojęcia innych niż decyzje i postanowienia aktów lub czynności z zakresu administracji publicznej dotyczących uprawnień lub obowiązków wynikających z przepisów prawa	19
II.1.1. Cechy konstytutywne aktów i czynności, o których mowa w art. 3 § 2 pkt 4 PrPostSądAdm – ogólne określenie	19
II.1.2. Rozbieżność poglądów w doktrynie i orzecznictwie	21
II.1.3. Wykładnia językowa art. 3 § 2 pkt 4 PrPostSądAdm	25
II.2. Znaczenie pojęcia „aktów lub czynności”	41
II.2.1. Zakres przedmiotowy pojęcia „aktów lub czynności”	41
II.2.2. „Inne” akty jako akty administracyjne	46
II.2.2.1. Argumenty za uznaniem „innych” aktów za akty administracyjne	46
II.2.2.2. Definicje aktu administracyjnego w doktrynie prawa administracyjnego	47
II.2.2.3. Cechy charakterystyczne aktów administracyjnych w kontekście art. 3 § 2 pkt 4 PrPostSądAdm	51
II.2.3. Pojęcie „czynności”	51
II.2.3.1. Poglądy doktryny i orzecznictwa dotyczące natury czynności, o których mowa w art. 3 § 2 pkt 4 PrPostSądAdm	51
II.2.3.2. Czynności, o których mowa w art. 3 § 2 pkt 4 PrPostSądAdm, a katalog prawnych form działania administracji	54

II.2.3.3. Próba określenia „czynności”, o których mowa w art. 3 § 2 pkt 4 PrPostSądAdm	64
II.2.3.4. Podstawowe typy „czynności”, o których mowa w art. 3 § 2 pkt 4 PrPostSądAdm	73
II.3. Znaczenie wyrażenia „inne niż decyzje i postanowienia”	75
II.3.1. Uwagi wprowadzające	75
II.3.2. Decyzje administracyjne	76
II.3.3. Postanowienia wydane w postępowaniu administracyjnym, na które służy zażalenie albo kończące postępowanie, a także postanowienia rozstrzygające sprawę co do istoty	79
II.3.4. Postanowienia wydane w postępowaniu egzekucyjnym i zabezpieczającym	84
II.3.5. Dopuszczalność sądowej kontroli decyzji i postanowień niewymienionych w art. 3 § 2 pkt 1–3 PrPostSądAdm na podstawie art. 3 § 2 pkt 4 PrPostSądAdm	87
II.3.6. Elementy wyróżniające akty i czynności, o których mowa w art. 3 § 2 pkt 4 PrPostSądAdm, od decyzji i postanowień	91
II.4. Znaczenie wyrażenia „zakres administracji publicznej”	101
II.4.1. Znaczenie pojęcia „administracja publiczna” dla wykładni art. 3 § 2 pkt 4 PrPostSądAdm	101
II.4.2. Definicje pojęcia „administracja publiczna” w doktrynie	105
II.4.3. Przesłanki zaliczenia danego aktu lub czynności do zakresu administracji publicznej, w rozumieniu art. 3 § 2 pkt 4 PrPostSądAdm	108
II.4.3.1. Władztwo administracyjne	110
II.4.3.2. Element publicznoprawny	115
II.4.3.3. Wykonywanie funkcji administracji publicznej i zadań publicznych	121
II.4.3.4. Zaliczenie podmiotu administrującego do kategorii organów administracji publicznej	123
II.4.4. Próba definicji terminu „zakres administracji publicznej”, w rozumieniu art. 3 § 2 pkt 4 PrPostSądAdm	124
II.5. Znaczenie słowa „dotyczący”	129
II.5.1. Uwagi wprowadzające	129
II.5.2. Kwestia bezpośredniego lub pośredniego związku pomiędzy skarżonym aktem lub czynnością a uprawnieniem lub obowiązkiem wynikającym z przepisów prawa – przegląd poglądów doktryny i orzecznictwa	131

II.5.3. Charakter prawny związku pomiędzy zaskarżonym aktem lub czynnością a uprawnieniem lub obowiązkiem wynikającym z przepisów prawa	134
II.6. Znaczenie wyrażenia „przepisy prawa” na gruncie art. 3 § 2 pkt 4 PrPostSądAdm	145
II.6.1. Uwagi wprowadzające	145
II.6.2. Pojęcia „prawo administracyjne” i „źródła prawa administracyjnego” a art. 3 § 2 pkt 4 PrPostSądAdm	148
II.6.3. Akty prawa wewnętrznego i tzw. przepisy administracyjne w świetle art. 3 § 2 pkt 4 PrPostSądAdm	158
II.6.4. Klauzule generalne i zasady współżycia społecznego	160
II.7. Pojęcie „uprawnień i obowiązków wynikających z przepisów prawa” .	165
II.7.1. Wprowadzenie	165
II.7.2. Uprawnienia i obowiązki a normy prawne	166
II.7.3. Charakter uprawnień lub obowiązków wynikających z przepisów prawa	172
II.8. Indywidualny charakter aktów i czynności	175
II.9. Podsumowanie	191
II.9.1. Definicja aktów i czynności	191
II.9.2. Definicja aktów i czynności a realizacja prawa do sądu	194
II.9.3. Uwagi <i>de lege ferenda</i>	195
II.10. Przykładowe wyliczenie aktów i czynności uznawanych za zaskarżalne i niezaskarżalne w trybie art. 3 § 2 pkt 4 PrPostSądAdm	199
Część III. Postępowanie sądoadministracyjne w sprawach innych niż decyzje i postanowienia aktów lub czynności z zakresu administracji publicznej dotyczących uprawnień lub obowiązków wynikających z przepisów prawa	
III.1. Przesłanki skargi do sądu administracyjnego	207
III.1.1. Charakter przesłanek dopuszczalności skargi – uwagi wprowadzające	207
III.1.2. Właściwość sądów administracyjnych	214
III.1.3. Legitymacja skargowa	215
III.1.4. Wyczerpanie środków zaskarżenia	218
III.1.4.1. Uwagi wprowadzające	218
III.1.4.2. Znaczenie pojęcia „środek zaskarżenia” na gruncie art. 52 § 2 PrPostSądAdm	220

Spis treści

III.1.4.3. Znaczenie pojęcia „wyczerpanie środków zaskarżenia” na gruncie art. 52 § 2 PrPostSądAdm	223
III.1.4.4. Wymóg wyczerpania środków zaskarżenia a szczególna pozycja prawna prokuratora, Rzecznika Praw Obywatelskich i Rzecznika Praw Dziecka	225
III.1.4.5. Wezwanie do usunięcia naruszenia prawa (stan prawny przed 1.6.2017 r.)	228
III.1.5. Zachowanie terminu wniesienia skargi do sądu administracyjnego .	241
III.1.5.1. Terminy na wniesienie skargi a zaskarżalność danego aktu lub czynności	241
III.1.5.2. Terminy na wniesienie skargi a wezwanie do usunięcia naruszenia prawa (w postępowaniach toczących się według przepisów sprzed Nowelizacji 2017)	244
III.1.5.3. Charakter prawny terminów do wniesienia skargi	249
III.1.5.4. Terminy do wniesienia skargi a zasada pośredniego wnoszenia skargi do sądu administracyjnego	251
III.1.5.5. Terminy do wniesienia skargi a wniesienie skargi do organu niewłaściwego lub bezpośrednio do sądu (w tym sądu niewłaściwego)	253
III.1.5.6. Terminy do wniesienia skargi a pozycja prawna prokuratora, Rzecznika Praw Obywatelskich i Rzecznika Praw Dziecka	255
III.1.5.7. Terminy do wniesienia skargi w przypadku skargi na bezczynność lub przewlekłe prowadzenie postępowania w sprawie wydania aktu lub podjęcia czynności, o których mowa w art. 3 § 2 pkt 4 PrPostSądAdm	258
III.1.5.8. Regulacje szczególne dotyczące terminów wniesienia skargi do sądu administracyjnego	259
III.2. Wniesienie skargi do sądu administracyjnego	261
III.2.1. Zasada wnoszenia skargi za pośrednictwem organu administracji ...	261
III.2.2. Odpowiedź na skargę	266
III.2.3. Tryb samokontroli	270
III.3. Wykonalność i wstrzymanie wykonania zaskarżonych aktów i czynności	285
III.3.1. Uwagi ogólne	285
III.3.2. Wykonalność aktów i czynności, o których mowa w art. 3 § 2 pkt 4 PrPostSądAdm	286
III.3.2.1. Wprowadzenie	286
III.3.2.2. Pojęcie wykonalności	287
III.3.2.2.1. Koncepcja wąskiego rozumienia wykonalności	287
III.3.2.2.2. Koncepcja szerokiego rozumienia wykonalności	289

III.3.2.2.3. Argumenty za przyjęciem koncepcji szerokiego rozumienia pojęcia wykonalności na gruncie art. 61 i 152 PrPostSądAdm	291
III.3.2.3. Wykonalność aktów oraz czynności, o których mowa w art. 3 § 2 pkt 4 PrPostSądAdm	295
III.3.3. Wstrzymanie wykonalności aktu lub czynności	298
III.3.3.1. Wstrzymanie wykonania aktu lub czynności przez organ administracji	298
III.3.3.2. Wstrzymanie wykonania aktu lub czynności przez Wojewódzki Sąd Administracyjny	300
III.3.3.3. Wstrzymanie wykonania aktu lub czynności przez NSA	301
III.4. Orzeczenia Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego	303
III.4.1. Rodzaje orzeczeń WSA w sprawie skarg na akty lub czynności z art. 3 § 2 pkt 4 PrPostSądAdm – zagadnienia ogólne	303
III.4.2. Uwzględnienie skargi na akt ze skutkiem uchylenia aktu	307
III.4.3. Uwzględnienie skargi na czynność ze skutkiem stwierdzenia bezskuteczności czynności	315
III.4.4. Uwzględnienie skargi ze skutkiem uznania uprawnienia lub obowiązku wynikających z przepisów prawa	320
III.5. Podsumowanie	329
Zakończenie	331