

Spis treści

Wykaz skrótów	XI
Zestawienie źródeł wykorzystanych w pracy	XV
Wstęp	XXXV
Rozdział I. Ustalenia terminologiczne	1
§ 1. Znaczenie terminu „remonstracja”	1
§ 2. Remonstracja w ujęciu prawnohistorycznym	3
I. Geneza remonstracji	3
II. <i>Droit de remonstrance</i>	3
III. <i>The Grand Remonstrance</i>	4
IV. <i>Coram nobis</i>	5
§ 3. Remonstracja a remonstrancja	5
Rozdział II. Remonstracja w ustawodawstwie, doktrynie i judykaturze państw obcych	7
§ 1. Remonstracja w niemieckim systemie prawa	7
I. Zagadnienia wprowadzające	7
II. Zagadnienia terminologiczne	8
III. Prawo petycji	9
IV. Nieformalne środki prawne	10
1. Remonstracja (<i>Gegenvorstellung</i>) wnoszona do tego samego organu administracji, od którego pochodzi kwestionowane działanie (<i>Ausgangsbehörde</i>)	12
2. Pozostałe przejawy „prawa petycji” (<i>Petitionsrecht</i>)	13
V. Kategorie „ <i>Rechtsbehelf</i> ” oraz „ <i>Rechtsmittel</i> ”	14
VI. Znaczenie remonstracji	17
VII. Remonstracja w postępowaniu sądowym	19
1. Remonstracja w niemieckim postępowaniu sądownoadministracyjnym	19
2. Remonstracja w niemieckim postępowaniu cywilnym	21
3. Remonstracja w niemieckim postępowaniu karnym	21
VIII. Instytucja podobna – skarga o wysłuchanie „ <i>Anhörungsrüge</i> ” w postępowaniu przed sądami w sprawach administracyjnych i cywilnych	22

IX. Remonstracja w niemieckim prawie urzędniczym (<i>beamtenrechtliche Remonstration</i>)	24
X. Remonstracja na uniwersytetach niemieckich	25
§ 2. Remonstracja oraz instytucje przypominające remonstrację w innych systemach prawnych	26
I. W Austrii	26
II. W Czechach	26
III. W Portugalii	28
IV. W Australii	29
§ 3. Konkluzja częściowa	32
Rozdział III. Kształtowanie się instytucji remonstracji w prawie polskim	35
§ 1. Zagadnienia wprowadzające	35
I. Ewolucja pojęcia „remonstracja” w prawie polskim	35
II. Przedstawienie a doniesienie	36
§ 2. Remonstracja w systemie prawnym II Rzeczypospolitej	36
I. Remonstracja przed kodyfikacją postępowania administracyjnego	36
II. Remonstracja po kodyfikacji postępowania administracyjnego	40
1. Remonstracja w art. 90 PostAdmR	40
2. Remonstracja w art. 108 ust. 2 PostAdmR	42
3. Remonstracja w postępowaniu podatkowym	45
§ 3. Przegląd literatury przedmiotu	45
§ 4. Remonstracja w orzecznictwie sądów administracyjnych	50
§ 5. Remonstracja jako środek prawny	52
I. Środek (nie)samoistny	53
II. Termin wniesienia remonstracji	54
III. Zakres podmiotowy remonstracji	54
IV. Podstawy wniesienia przedstawienia i warunki jego uwzględnienia	55
V. Skutki prawne wniesienia remonstracji	55
VI. Niedoskonałość remonstracji	55
VII. Znaczenie remonstracji	56
§ 6. Remonstracja w systemie środków prawnych	58
I. Pojęcie środka prawnego	58
II. Klasyfikacje środków prawnych	60
III. Pojęcie środka zaskarżenia i środka odwoławczego	61
§ 7. Remonstracja a odwołalność decyzji	63
§ 8. Remonstracja a prawo petycji	66

I. W Polsce	66
II. W Niemczech	67
§ 9. Konkluzja cząstkowa	68
Rozdział IV. Zasada związania organu wydaną przez niego decyzją administracyjną	69
§ 1. Związanie organu wydaną przez niego decyzją w świetle unormowań PostAdmR	69
§ 2. Wprowadzenie zasady związania organu wydaną przez niego decyzją do przepisów KPA	69
§ 3. Założenia i istota zasady związania organu wydaną przez niego decyzją	70
§ 4. Zakres zastosowania zasady związania organu wydaną przez niego decyzją	72
§ 5. Odstępstwa od zasady związania organu własną decyzją	74
§ 6. Wprowadzenie decyzji do obrotu prawnego	75
§ 7. Wydanie a doręczenie decyzji	77
§ 8. Jednostronność zasady związania organu I instancji wydaną przez niego decyzją	81
§ 9. Prawidłowość doręczenia a wejście decyzji do obrotu prawnego	81
§ 10. Doręczenie oryginału podpisanego egzemplarza decyzji administracyjnej	83
§ 11. Wadliwe doręczenie decyzji stronie	84
§ 12. Brak doręczenia decyzji stronie	86
§ 13. Pozostałe przypadki braku związania organu wydaną przez niego decyzją	86
§ 14. Związanie organu własnym postanowieniem	87
§ 15. Zasada związania własną decyzją organu podatkowego	87
§ 16. Remonstracja a problem związania	88
Rozdział V. Remonstracja niesamoistna	89
§ 1. Autokontrola decyzji pierwszoinstancyjnych	89
I. Zagadnienia wstępne	89
II. Autoweryfikacja decyzji w PostAdmR	90
III. Autoweryfikacja decyzji w KPA	92
IV. Doniosłość i znaczenie autoweryfikacji	93
V. Zastosowanie art. 132 KPA	95
VI. Przeszkody i ograniczenia w stosowaniu art. 132 KPA	98
VII. Związanie organu I instancji treścią odwołania	99
VIII. Czynności procesowe organu I instancji po wniesieniu odwołania	101
IX. Rodzaje rozstrzygnięć kończących postępowanie autoweryfikacyjne	108

X. Korzyści płynące dla strony z instytucji autoweryfikacji decyzji organu I instancji	109
XI. Sporadyczność stosowania rozwiązania przyjętego w art. 132 KPA i jej przyczyny	109
XII. Pozbawienie organu I instancji uprawnienia do dokonania autoweryfikacji	113
XIII. Autoweryfikacja postanowień	114
XIV. Autoweryfikacja decyzji administracyjnych organów rentowych	115
XV. Autokontrola decyzji administracyjnych wydawanych w tzw. sprawach regulacyjnych	117
§ 2. Autokontrola decyzji po wniesieniu skargi do sądu administracyjnego	118
I. Zagadnienia wstępne	118
II. Dylematy rysujące się na tle stosowania art. 54 § 3 PPSA	119
III. Konsekwencje zakończenia postępowania autokontrolnego przeprowadzonego w trybie przepisów: art. 54 § 3 PPSA oraz art. 132 KPA i art. 226 OrdPod	122
IV. Postępowanie remonstracyjne	123
V. Ograniczenia w stosowaniu przepisu art. 54 § 3 PPSA – art. 54a PPSA	125
VI. Obiektywizm w postępowaniu remonstracyjnym	126
§ 3. Autokontrola decyzji po wniesieniu sprzeciwu do wojewódzkiego sądu administracyjnego	127
I. Niedośkonalsność nowej regulacji prawnej	127
II. Termin do uwzględnienia sprzeciwu	129
III. Podstawa uwzględnienia sprzeciwu	129
§ 4. Postępowanie mediacyjne	129
§ 5. Autoweryfikacja orzeczenia wojewódzkiego sądu administracyjnego	132
I. Nowe rozwiązanie prawne	132
II. Wyjątkowość rozwiązania wprowadzonego do art. 179a PPSA	132
III. Przesłanki zastosowania i obligatoryjność trybu autoweryfikacji	133
IV. Postępowanie remonstracyjne	133
V. Skład osobowy	134
Rozdział VI. Remonstracja samoistna	135
§ 1. Uniwersalne uwarunkowania sądowej kontroli administracji	135
§ 2. Założenia sądowej kontroli administracji w Polsce	136

Spis treści

§ 3. Wskazania płynące z rekomendacji Komitetu Ministrów Rady Europy	137
§ 4. Zalety wezwania do usunięcia naruszenia prawa	138
§ 5. Kontrowersje związane z wezwaniem do usunięcia naruszenia prawa	138
§ 6. Zakres przedmiotowy wezwania do usunięcia naruszenia prawa	141
§ 7. Wyłączenie pierwszeństwa obrony na drodze administracyjnej	142
§ 8. Wylimitowanie wezwania do usunięcia naruszenia prawa z polskiego porządku prawnego	143
§ 9. Bariery w dokonywaniu autorewizji własnego działania	144
§ 10. Ocena działania ustawodawcy	146
§ 11. Wezwanie do usunięcia naruszenia prawa w ogólnym postępowaniu administracyjnym	147
Zakończenie	149
§ 1. Tezy	149
§ 2. Wnioski	151
I. Wnioski <i>de lege ferenda</i>	152
II. Wnioski <i>de lege lata</i>	152
Indeks rzeczowy	155