

Spis treści

O Autorach	IX
Wykaz skrótów	XI
Wstęp	XV
Rozdział I. Tworzenie przez samorządy terytorialne jednostek organizacyjnych <i>(Paweł Michalski)</i>	1
1. Prawne podstawy tworzenia jednostek organizacyjnych przez samorządy	1
2. Dopuszczalne typy spółek z udziałem jednostek samorządu terytorialnego	5
Rozdział II. Sposoby powstania spółek samorządowych oraz przystępowanie przez samorządy do istniejących spółek <i>(Paweł Michalski)</i>	9
1. Utworzenie nowej spółki	9
1.1. Uchwały organu stanowiącego JST	10
1.2. Obowiązki organu wykonawczego	13
2. Przekształcenie samorządowego zakładu budżetowego w spółkę	14
2.1. Informacje wstępne	14
2.2. Czynności w procesie przekształcenia	16
2.3. Skutki przekształcenia zakładu budżetowego w spółkę prawa handlowego	18
2.3.1. Stosunki cywilnoprawne	18
2.3.2. Stosunki pracownicze	19
2.3.3. Stosunki administracyjnoprawne	22
2.3.4. Przejęcie składników majątkowych	24
3. Zasady przystępowania przez jednostki samorządu terytorialnego do istniejących spółek	25
4. Wzory	27
4.1. Wzór uchwały w sprawie utworzenia jednoosobowej spółki z o.o.	27
4.2. Wzór uchwały w sprawie określenia zasad wnoszenia, cofania i zbywania udziałów i akcji	28
4.3. Wzór umowy spółki z o.o.	29

4.4. Wzór uchwały w sprawie likwidacji i przekształcenia samorządowego zakładu budżetowego w jednoosobową spółkę z ograniczoną odpowiedzialnością	35
Rozdział III. Przedmiot działalności spółek z udziałem samorządów (Michał Kościelak)	37
1. Ustawy ustrojowe	37
2. Ustawa o gospodarce komunalnej	41
3. Ustawa o Krajowym Rejestrze Sądowym	49
4. Kodeks spółek handlowych	50
Rozdział IV. Sprawowanie nadzoru nad spółką samorządową (Paweł Michalski)	53
1. Wprowadzenie	53
2. Podstawy prawne	54
3. Wykonywanie nadzoru nad spółkami w świetle kontroli NIK	59
3.1. Brak czytelnych zasad i kryteriów wyboru członków rad nadzorczych	60
3.2. Brak jasnych zasad sprawowania nadzoru merytorycznego i ekonomiczno-finansowego wobec spółek	61
3.3. Brak zasad współpracy z organami spółek w powiązaniu z celami	63
3.4. Brak spójnej i kompleksowej polityki właścicielskiej w stosunku do spółek ..	64
3.5. Brak strategii w zakresie zaangażowania kapitałowego w spółki	65
3.6. Brak wytycznych (standardów) i procedur monitorowania działalności spółek	65
Rozdział V. Organy spółek z udziałem samorządów (Paweł Michalski)	67
1. Zgromadzenie wspólników	67
2. Rada nadzorcza	71
2.1. Skład rady nadzorczej	72
2.2. Wymogi wobec kandydatów na członków rad nadzorczych spółek komunalnych	73
2.3. Regulacje ogólne	74
2.4. Regulacje dedykowane samorządowi terytorialnemu	75
2.4.1. Ustawa o gospodarce komunalnej	75
2.4.2. Ustawa o wynagradzaniu osób kierujących niektórymi podmiotami prawnymi	80
2.4.3. Ustawa o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne	84
2.4.4. Ustawa o samorządzie gminnym i pozostałe ustawy samorządowe ..	88
2.5. Kompetencje rady nadzorczej	89
2.6. Kadencja rady nadzorczej i mandaty jej członków	91
3. Zarząd – kompetencje, skład, wymogi dla kandydatów na członków	94
3.1. Kompetencje i skład, kadencje zarządu	94
3.2. Wymogi i ograniczenia dla kandydatów na członków zarządów spółek komunalnych	95

4. Ustawa o jawności życia publicznego	97
5. Wzory	99
5.1. Wzór uchwały ZZW w sprawie sprawozdania finansowego spółki	99
5.2. Wzór uchwały ZZW w sprawie sprawozdania zarządu z działalności spółki	100
5.3. Wzór uchwały ZZW w sprawie podziału zysku	101
5.4. Wzór uchwały ZZW w sprawie udzielenia absolutorium prezesowi lub członkowi zarządu	101
5.5. Wzór uchwały ZZW w sprawie udzielenia absolutorium przewodniczącemu lub członkowi rady nadzorczej	102
5.6. Wzór uchwały NZW w sprawie powołania członka rady nadzorczej	103
5.7. Wzór uchwały rady nadzorczej w sprawie powołania prezesa lub członka zarządu	104
Rozdział VI. Zasady wynagradzania członków organów spółek z udziałem jednostek samorządów terytorialnych (Paweł Michalski)	105
1. Obowiązki organu wykonawczego JST związane z wdrożeniem nowych regulacji w sferze wynagrodzeń w spółkach komunalnych	106
2. Wynagrodzenie członków rady nadzorczej	108
3. Wynagrodzenie członków zarządu	111
3.1. Rodzaje wynagrodzeń	113
3.2. Pozostałe świadczenia	118
4. Rodzaje umów zawieranych z członkami zarządu	122
5. Wzory	126
5.1. Wzór umowy o świadczenie usług zarządzania spółką (kontraktu menedżerskiego)	126
5.2. Wzór uchwały w sprawie zasad kształtowania wynagrodzeń członków rady nadzorczej	136
5.3. Wzór uchwały w sprawie zasad kształtowania wynagrodzeń członków zarządu spółki	136
Rozdział VII. Odpowiedzialność członków organów spółki samorządowej (Michał Kościelak)	141
1. Uwagi ogólne – podwyższony wymiar staranności	141
2. Odpowiedzialność cywilnoprawna	143
3. Odpowiedzialność karna i za wykroczenia	151
4. Odpowiedzialność administracyjna, w tym podatkowa	155
5. Podsumowanie	158
Rozdział VIII. Sposoby powierzania przez jednostkę samorządu terytorialnego zadań własnej spółce (Michał Kościelak)	159
1. Ustawy ustrojowe	160
2. Ustawa o gospodarce komunalnej	161
3. Prawo zamówień publicznych	165

4. Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej	179
5. Ustawa o ochronie konkurencji i konsumentów	182
Rozdział IX. Prywatyzacja spółek samorządowych (Michał Kościelak)	187
1. Uwagi wstępne	187
2. Wyrażenie zgody na zbycie udziałów i akcji	191
3. Pominięcie zgody organu stanowiącego JST na zbycie udziałów i akcji	193
4. Procedura zbycia udziałów i akcji	195
5. Wyłączenie możliwości zbycia niektórych spółek samorządowych	197
6. Uwagi dodatkowe	198
Rozdział X. Pytania i odpowiedzi (Paweł Michalski)	201
1. Tworzenie przez samorządy terytorialne jednostek organizacyjnych	201
2. Sposoby powstania spółek samorządowych oraz przystępowanie przez samorządy do istniejących spółek	202
3. Sprawowanie nadzoru nad spółką samorządową	204
4. Organy spółek z udziałem samorządów	204
5. Zasady wynagradzania członków organów spółek z udziałem jednostek samorządów terytorialnych	205