

Spis treści

Wykaz skrótów	XI
Wykaz literatury	XV
O Autorach	XVII
Wprowadzenie	XIX
Rozdział I. Prawne uwarunkowania prowadzenia gospodarki ściekowej w gminach <i>(Maria Dowgielewicz)</i>	1
1. Uwagi wstępne	1
2. Wyjaśnienie podstawowych pojęć związanych z prowadzeniem gospodarki ściekowej w gminach	4
2.1. Nieczystości ciekłe	4
2.2. Stacja zlewna	5
2.3. Określenie właściciela nieruchomości	6
2.4. Zbiornik bezodpływowy	7
2.5. Pojazdy asenizacyjne	8
3. Obowiązki gmin w zakresie gospodarki ściekowej	10
3.1. Obowiązek budowy kanalizacji	10
3.2. Obowiązki ewidencyjne	11
3.2.1. Ewidencja zbiorników bezodpływowych	11
3.2.2. Ewidencja przydomowych oczyszczalni	11
3.2.3. Ewidencja udzielonych i cofniętych zezwoleń	12
3.3. Obowiązek kontroli przestrzegania i stosowania przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach	12
3.4. Obowiązki (i uprawnienia) gminy w zakresie przejęcia obowiązków właścicieli nieruchomości związanych z pozbywaniem się nieczystości ciekłych	13
4. Obowiązki właścicieli nieruchomości	15
5. Prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych	18

5.1. Wymagania, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych	18
5.2. Zezwolenie na prowadzenie działalności	19
5.3. Obowiązki sprawozdawcze związane z prowadzeniem działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych	20
5.4. Kary pieniężne nakładane na przedsiębiorców prowadzących działalność w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych	21
6. Warunki wprowadzania nieczystości ciekłych do stacji zlewnych	22
7. Przepisy karne odnoszące się do właścicieli nieruchomości oraz podmiotów prowadzących działalność w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych	24
Rozdział II. Sposoby i formy realizacji przez gminę zadań z zakresu gospodarki ściekowej (Jarosław Maćkowiak)	27
1. Uwagi wstępne	27
2. Wykonywanie zadań przez gminy za pośrednictwem utworzonych przez nie jednostek organizacyjnych	29
3. Wykonywanie zadań przez gminę poprzez zawieranie umów z innymi podmiotami	31
4. Wykonywanie zadań przez gminę w ramach współpracy z innymi jednostkami samorządu terytorialnego	32
Rozdział III. Szczegółowe kompetencje organów gmin w zakresie organizowania gospodarki ściekowej (Maria Dowgielewicz, Arkadiusz Jówko)	35
1. Uwagi wstępne	35
2. Kompetencje organów stanowiących	36
2.1. Uchwały organów stanowiących w zakresie organizacji gospodarki ściekowej	36
2.1.1. Regulamin utrzymania czystości i porządku w gminie	36
2.1.2. Uchwała rady gminy określająca wymagania, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych	39
2.1.3. Uchwała w sprawie określenia górnych stawek opłat	39
2.1.4. Uchwała rady gminy w sprawie innego sposobu dokumentowania przez właścicieli nieruchomości obowiązku pozbywania się nieczystości ciekłych	40
2.1.5. Uchwała rady gminy o przejęciu obowiązku w zakresie pozbywania się nieczystości ciekłych	40
2.2. Kompetencje kontrolne	42
3. Kompetencje organów wykonawczych w zakresie nadzoru i kontroli	44
3.1. Zezwolenie na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych	45

3.1.1. Wniosek	45
3.1.2. Treść zezwolenia	46
3.1.3. Określenie czasu prowadzenia działalności	47
3.1.4. Przyczyny odmowy	48
3.1.5. Podmioty zwolnione z obowiązku uzyskania zezwolenia	49
3.1.6. Wezwanie do zaniechania naruszeń i cofnięcie zezwolenia	49
3.1.7. Wygaśnięcie zezwolenia	51
3.1.8. Obowiązki przedsiębiorcy po wygaśnięciu lub cofnięciu zezwolenia	51
3.2. Zadania kontrolne w zakresie stosowania ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminie	52
3.2.1. Dobre praktyki	53
3.2.2. Decyzja nakazująca przyłączenie do sieci kanalizacyjnej	55
3.2.3. Decyzja w sprawie zastępczego zorganizowania opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych	58
3.3. Pozostałe obowiązki organów wykonawczych	59
Rozdział IV. Organizacja przez gminy systemu nadzoru i kontroli realizacji zadań <i>(Andrzej Kubiak)</i>	61
1. Uwagi wstępne	61
2. Definicja kontroli zarządczej	62
3. Standardy kontroli zarządczej	63
4. Środowisko wewnętrzne	64
4.1. Struktura organizacyjna	64
4.1.1. Struktura organizacyjna urzędu	64
4.1.2. Zakres obowiązków pracowników urzędu	69
4.2. Delegowanie uprawnień	72
4.2.1. Decyzje administracyjne	73
4.2.2. Kontrola	76
5. Cele i zarządzanie ryzykiem	78
5.1. Określanie celów i zadań, monitorowanie i ocena ich realizacji	78
5.2. Identyfikacja ryzyka	81
6. Mechanizmy kontroli	81
7. Informacja i komunikacja	82
8. Monitorowanie i ocena	82
8.1. Audyt wewnętrzny	83
8.2. Kontrola wewnętrzna	84
Rozdział V. Wykonywanie kontroli gospodarki ściekowej w gminie <i>(Jacek Kisiel)</i>	87
1. Uwagi wstępne	87
1.1. Kontrola przydomowych oczyszczalni ścieków	89
1.2. Kontrola zbiorników bezodpływowych	90
1.3. Kontrola transportu asenizacyjnego	90

2. Ewidencja zbiorników bezodpływowych i przydomowych oczyszczalni ścieków jako baza informacji niezbędnych do przeprowadzenia kontroli	91
2.1. Cel ewidencji	92
2.2. Elementy ewidencji	92
2.3. Tworzenie ewidencji	95
3. Kontrola planowa i kontrola doraźna	96
4. Kontradymytorijność procesu kontrolnego	97
5. Postępowanie kontrolne	98
5.1. Analiza przedkontrolna	98
5.1.1. Program kontroli	98
5.1.2. Upoważnienie do kontroli	99
5.2. Czynności kontrolne	100
5.2.1. Dowody kontrolne	100
5.2.2. Protokół kontroli	101
5.2.3. Opis stanu faktycznego	101
5.3. Postępowanie pokontrolne	102
6. Kontrola właścicieli nieruchomości	103
6.1. Analiza przedkontrolna	103
6.2. Przeprowadzanie kontroli	105
6.2.1. Zbiorniki bezodpływowe	105
6.2.2. Przydomowe oczyszczalnie ścieków	106
7. Kontrola przedsiębiorców	110
Rozdział VI. Nadzór i kontrola zewnętrzna (Arkadiusz Jówko)	113
1. Uwagi wstępne	113
2. Nadzór nad uchwalaniem regulaminu utrzymania czystości i porządku w gminie	114
3. Podmioty realizujące kontrole zewnętrzne działalności gminy w zakresie indywidualnej gospodarki ściekowej	117
3.1. Uprawnienia kontrolne wojewody	118
3.2. Uprawnienia kontrolne regionalnych izb obrachunkowych	119
3.3. Wykonywanie zadań kontrolnych przez Inspekcję Ochrony Środowiska	120
3.4. Możliwości kontroli wynikające z przepisów Prawa budowlanego	121
3.5. Uprawnienia kontrolne Najwyższej Izby Kontroli	122
4. Najważniejsze ustalenia stwierdzane w toku kontroli Najwyższej Izby Kontroli ..	123
4.1. Wyniki oceny kontrolowanej działalności	125
4.2. Nieprawidłowości w zakresie egzekwowania obowiązku wyposażenia nieruchomości w zbiorniki bezodpływowe i opróżniania tych zbiorników ..	127
4.2.1. Brak zapisów lub nieprecyzyjne zapisy w regulaminach utrzymania czystości i porządku na terenie gminy	127

4.2.2. Brak uchwał w sprawie określenia górnych stawek opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości za opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych	128
4.2.3. Brak lub nierzetelne prowadzenie ewidencji zbiorników bezodpływowych lub przydomowych oczyszczalni ścieków bytowych	128
4.2.4. Brak kontroli nad prawidłowością wypełniania przez właścicieli obowiązków w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub oczyszczania nieczystości ciekłych	130
4.2.5. Nieorganizowanie zastępczego opróżniania zbiorników bezodpływowych	133
4.2.6. Niewydawanie decyzji nakazujących wyposażenie nieruchomości w zbiornik bezodpływowy lub przydomową oczyszczalnię ścieków .	134
4.3. Nieprawidłowości w zakresie kontroli przedsiębiorców opróżniających zbiorniki bezodpływowe i transportujących nieczystości ciekłe	135
4.3.1. Nieegzekwowanie obowiązków sprawozdawczych	135
4.3.2. Przyjmowanie nierzetelnych sprawozdań	136
4.3.3. Niekorzystanie z uprawnień do egzekwowania obowiązków	137
4.4. Nieprawidłowości w zakresie przygotowania urzędów do prowadzenia gospodarki ściekowej na terenach nieskanalizowanych	138
4.5. Inne nieprawidłowości	139
Rozdział VII. Wzory dokumentów (Arkadiusz Jówko, Jacek Kisiel)	141
1. Uchwała rady gminy w sprawie przejścia od właścicieli nieruchomości obowiązku pozbywania się nieczystości ciekłych zebranych na terenie nieruchomości	141
2. Uchwała rady gminy w sprawie uchwalenia regulaminu utrzymania czystości i porządku na jej terenie	143
3. Regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy w zakresie częstotliwości i sposobu pozbywania się nieczystości ciekłych – załącznik do uchwały	144
4. Uchwała rady gminy w sprawie określenia górnych stawek opłat za usługi odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych	145
5. Uchwała rady gminy w sprawie określenia wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności na jej terenie w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych	147
6. Zarządzenie wójta w sprawie wprowadzenia procedury wydawania decyzji nakazujących przyłączenie nieruchomości do istniejącej sieci kanalizacyjnej	149
7. Procedura wydawania decyzji nakazujących przyłączenie nieruchomości do istniejącej i nowo wybudowanej sieci kanalizacji sanitarnej	150
8. Wezwanie do przyłączenia nieruchomości do istniejącej sieci kanalizacyjnej	151
9. Zawiadomienie o przeprowadzeniu kontroli nieruchomości	152
10. Protokół kontroli w zakresie przyłączenia nieruchomości do sieci kanalizacyjnej	153

11. Zawiadomienie o wszczęciu postępowania administracyjnego z urzędu w sprawie wydania decyzji nakazującej przyłączenie do sieci kanalizacyjnej	155
12. Zawiadomienie o możliwości wypowiedzenia się przez strony co do zebranych dowodów i materiałów	156
13. Decyzja nakazująca wykonanie obowiązku polegającego na przyłączeniu nieruchomości do sieci kanalizacji sanitarnej	157
14. Zezwolenie na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych	158
15. Upomnienie w postępowaniu egzekucyjnym	161
16. Postanowienie o nałożeniu grzywny celem przymuszenia	162
17. Decyzja wójta w sprawie zastępczego opróżniania zbiorników bezodpływowych	164
18. Decyzja wójta w sprawie przedłużenia decyzji w sprawie zorganizowania zastępczego opróżniania zbiorników bezodpływowych	166
19. Wniosek o zezwolenie na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych	168
20. Upoważnienie do kontroli dla funkcjonariusza straży miejskiej	171
21. Protokół oględzin	172
22. Protokół przyjęcia ustnych wyjaśnień	173
23. Tematyka (program) kontroli	174
24. Protokół kontroli (przykład dokonywania ustaleń)	179