

# Spis treści

Autorzy .....	XV
Wykaz skrótów .....	XVII
Wykaz literatury .....	XXI
Wstęp .....	XXXI
Profesor <i>Teresa Górzyńska</i> – wspomnienie .....	XXXIII

## CZEŚĆ I

Główne problemy prawa do informacji w świetle prawa i standardów międzynarodowych, europejskich i wybranych państw Unii Europejskiej

### ROZDZIAŁ I

Uwagi ogólne .....	3
§ 1. Wprowadzenie .....	3
§ 2. O początkach kształtowania się prawa do informacji .....	7
§ 3. Zakres stosowania przepisów dostępowych .....	15
I. Zakres przedmiotowy .....	15
1. Pojęcie dokumentu i informacji .....	15
2. Treść informacji .....	18
3. Zakres przedmiotowy polskiej ustawy .....	19
II. Zakres podmiotowy .....	20
1. Uprawnieni .....	20
2. Zobowiązani .....	22
Abstract .....	24

### ROZDZIAŁ II

Procedura udostępniania informacji publicznej .....	26
§ 1. Wprowadzenie .....	26
§ 2. Tryby udzielania informacji publicznej .....	27
§ 3. Bezwnioskowy tryb udzielania informacji publicznej .....	28
§ 4. Wnioskowy tryb udzielania informacji publicznej .....	33
I. Przedmiot wniosku – różne rodzaje informacji publicznej .....	35
II. Sposoby udostępnienia informacji publicznej oraz ich wybór .....	38
III. Wymogi formalne i materialne wniosku o udzielenie informacji publicznej .....	43
1. Wymogi formalne wniosku .....	44
2. Odpłatność za udzielanie informacji publicznej .....	47
3. Termin na udzielenie informacji publicznej .....	51

---

§ 5. Udostępnienie informacji w sposób opisany w art. 11 DostInfPublU .....	53
§ 6. Utrwalanie informacji publicznych przez zainteresowanego ....	54
§ 7. Wstęp na posiedzenia organów kolegialnych pochodzących z wolnych wyborów .....	54
§ 8. Udostępnianie informacji publicznych w centralnym repozytorium .....	57
§ 9. Dostęp do informacji publicznej a prawo dostępu do akt postępowania sądowego i administracyjnego – wzajemne relacje .....	58
I. Podstawy aksjologiczne prawa dostępu do akt sprawy oraz dostępu do informacji publicznej .....	58
II. Stosunek ustaw procesowych do DostInfPublU w zakresie dostępu do akt sprawy i informacji publicznej w niej zawartej .....	60
§ 10. Formy prawne udostępniania informacji publicznej w świetle DostInfPublU .....	63
I. Dostęp do informacji publicznych w Biuletynie Informacji Publicznej .....	64
II. Udzielanie informacji publicznej na wniosek .....	64
III. Dostęp do posiedzeń organów władzy publicznej .....	67
§ 11. Środki ochrony prawnej adresatów czynności prawnych udzielania informacji publicznej w świetle standardu prawa do sądowego i merytorycznego rozpoznania sprawy .....	68
I. Środki ochrony prawnej adresatów czynności prawnych udzielania informacji publicznej w administracyjnym toku instancji .....	68
II. Środki ochrony prawnej adresatów czynności prawnych udzielania informacji publicznej w toku instancji przed sądami powszechnymi .....	71
III. Środki ochrony prawnej adresatów czynności prawnych udzielania informacji publicznej w sądownoadministracyjnym toku instancji .....	75
§ 12. Zagadnienie bezczynności i przewlekłości postępowania w udzielaniu informacji publicznej i sposoby jej przeciwdziałania na gruncie spraw dotyczących dostępu do informacji publicznej .....	76
§ 13. Prawoporównawczy rys zagadnień proceduralnych związanych z udostępnieniem informacji publicznych w wybranych państwach europejskich .....	88
I. Wielka Brytania .....	88
II. Niemcy .....	89

III. Węgry .....	90
IV. Francja .....	91
Abstract .....	92
<b>ROZDZIAŁ III</b>	
<b>Prawne ograniczenia dostępności informacji .....</b>	<b>93</b>
§ 1. Zagadnienie wstępne ograniczeń dostępności informacji .....	93
I. Zasada jawności .....	93
II. Pojęcie ograniczenia dostępności .....	94
III. Ograniczenie dostępności informacji jako wynik kolizji dóbr prawnie chronionych .....	95
§ 2. Podstawy prawne ochrony informacji .....	95
I. Przepisy Unii Europejskiej .....	95
II. Ustawy krajowe (Francja, Niemcy, Wielka Brytania, Węgry) ..	96
§ 3. Sposób ograniczania prawa do informacji .....	97
I. Ograniczenia bezwzględne i względne. „Test szkody” i „test ważenia interesów” .....	97
II. Test szkody .....	98
III. Test ważenia interesów (test interesu publicznego) .....	99
IV. Ograniczenia w poszczególnych systemach prawnych (według kryterium testu) .....	101
1. Konwencja .....	101
2. Rozporządzenie 1049/2001 .....	101
3. Wielka Brytania .....	102
4. Węgry .....	103
5. Republika Federalna Niemiec .....	104
V. Czy testy występują w polskich przepisach o dostępie do informacji publicznej? .....	106
§ 4. Wybrane rodzaje ograniczeń prawa do informacji .....	107
I. Ograniczenia ze względu na ochronę interesu publicznego .....	107
1. Przedmiot ochrony .....	107
2. Klauzule niejawności informacji .....	118
II. Ochrona sfery wewnętrznej („dokument wewnętrzny”) ....	122
1. Wprowadzenie .....	122
2. Pojęcie dokumentu wewnętrznego .....	122
3. Cele ochrony dokumentu wewnętrznego .....	125
4. Sposób ograniczania dostępu .....	127
5. Ochrona sfery wewnętrznej (dokumentów wewnętrznych) w innych systemach prawnych .....	128
A. Rozporządzenie 1049/2001 .....	128
B. Konwencja .....	129

C. Wielka Brytania .....	129
D. Węgry .....	130
E. Niemcy .....	131
F. Francja .....	131
6. Dostęp do dokumentów wewnętrznych w prawie polskim .....	131
7. Dostęp do dokumentów wewnętrznych w orzecznictwie sądów administracyjnych .....	133
8. Wnioski .....	137
III. Dokument otrzymany od strony trzeciej .....	138
IV. Prywatność i ochrona danych osobowych .....	139
V. Ochrona interesów ekonomicznych .....	143
1. Zakres ochrony .....	143
2. Sposób ochrony i jej cele .....	144
3. Ochrona interesów ekonomicznych w prawie polskim ..	144
VI. Prawa własności intelektualnej a ograniczenia dostępności informacji .....	146
VII. Ochrona innych interesów indywidualnych (tajemnice zawodowe) .....	147
Abstract .....	148

## ROZDZIAŁ IV

<b>Wyspecjalizowany organ do spraw dostępu do informacji o charakterze publicznym w wybranych krajach UE .....</b>	<b>149</b>
§ 1. Wprowadzenie .....	149
§ 2. Podstawy prawne funkcjonowania wyspecjalizowanego organu ds. dostępu do informacji o charakterze publicznym .....	153
I. Podstawy prawne funkcjonowania wyspecjalizowanego organu ds. dostępu do informacji o charakterze publicznym w prawie europejskim .....	153
II. Podstawy prawne funkcjonowania wyspecjalizowanego organu ds. dostępu do informacji o charakterze publicznym w prawie wybranych krajów UE .....	157
III. Podstawy prawne funkcjonowania wyspecjalizowanego organu ds. dostępu do informacji o charakterze publicznym w polskim porządku prawnym .....	161
§ 3. Modele rozwiązań prawnych w zakresie kontroli administracyjnej decyzji w sprawach dostępu do informacji o charakterze publicznym .....	164
§ 4. Ustrój organów wyspecjalizowanych ds. dostępu do informacji o charakterze publicznym w wybranych krajach Unii Europejskiej .....	170

I. Niezależne organy administracyjne .....	170
II. Zasady kształtowania niezależności organu na gruncie ustrojowym .....	171
III. Pozycja ustrojowa Francuskiej Komisji ds. Dostępu do Dokumentów Administracyjnych .....	175
IV. Pozycja ustrojowa Pełnomocnika Rządu Federalnego ds. Swobody Informacji .....	181
V. Pozycja ustrojowa Krajowego Urzędu ds. Ochrony Danych Osobowych oraz Wolności Informacji .....	184
VI. Pozycja ustrojowa Komisarza ds. Informacji .....	191
§ 5. Kompetencje organu wyspecjalizowanego w sprawach dostępu do informacji o charakterze publicznym w wybranych krajach Unii Europejskiej .....	196
I. Wprowadzenie .....	196
II. Kompetencje Komisji ds. Dostępu do Dokumentów Administracyjnych .....	198
III. Kompetencje Pełnomocnika Rządu Federalnego ds. Swobody Informacji .....	203
IV. Kompetencje Krajowego Urzędu ds. Ochrony Danych Osobowych oraz Wolności Informacji .....	207
V. Kompetencje Komisarza ds. Informacji .....	213
§ 6. Wyspecjalizowany organ w sprawie dostępu do informacji o charakterze publicznym na tle doświadczeń wybranych krajów Unii Europejskiej – podsumowanie .....	220
I. Ustrój i zakres zadań wyspecjalizowanych organów w sprawie dostępu do informacji o charakterze publicznym – wnioski z przeprowadzonych badań .....	220
II. Powołanie wyspecjalizowanego organu w sprawie dostępu do informacji publicznej w Rzeczpospolitej Polskiej – uwagi <i>de lege ferenda</i> .....	224
Abstract .....	239

## ROZDZIAŁ V

### Prawna regulacja ponownego wykorzystywania informacji

publicznych .....	240
§ 1. Wstęp. Cel i uzasadnienie prawnej regulacji ponownego wykorzystywania informacji sektora publicznego (informacji publicznych) .....	240
§ 2. Dyrektywa 2003/98/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z 17.11.2003 r. w sprawie ponownego wykorzystywania informacji sektora publicznego i obowiązek jej implementacji .....	243

I. Omówienie dyrektywy .....	243
1. Cel dyrektywy .....	243
2. Struktura dyrektywy .....	244
3. Zakres dyrektywy .....	245
4. Podstawowe pojęcia .....	246
5. Warunki i zasady .....	248
II. Implementacja dyrektywy w prawie francuskim .....	250
III. Implementacja dyrektywy w prawie niemieckim .....	254
IV. Implementacja dyrektywy w prawie brytyjskim .....	256
V. Implementacja dyrektywy w prawie węgierskim .....	258
VI. Implementacja dyrektywy w prawie polskim .....	259
1. Prawo do ponownego wykorzystywania informacji publicznych w Polsce .....	259
2. Ustawy nowelizujące ustawę o dostępie do informacji ...	262
§ 3. Prawna regulacja prawa ponownego wykorzystywania. Zagadnienia szczegółowe .....	265
I. Pojęcie ponownego wykorzystywania informacji publicznej .....	265
II. Element konstytutywny – prawo .....	269
III. Uwagi na temat elementu przedmiotowego .....	273
IV. Element operatywny – wykorzystywanie .....	279
V. Element teleologiczny – cel ponownego wykorzystywania .....	280
VI. Podmioty uprawnione (element podmiotowy) .....	284
VII. Podmioty zobowiązane (element podmiotowy) .....	284
VIII. Wyłączenia z zakresu regulacji ponownego wykorzystywania .....	287
IX. Zasady oddawania informacji publicznej do ponownego wykorzystywania – otwartość informacji publicznej .....	289
1. Zasada bezwarunkowości .....	289
2. Zasada bezpłatności .....	294
3. Zasada równości .....	300
4. Zakaz monopolizacji .....	300
5. Zasada dostępności formatu .....	302
6. Zasada aktualnej postaci .....	303
7. Zasada przejrzystości i ekspozycji .....	306
§ 4. Francja. Zasady i warunki postępowania w sprawie ponownego wykorzystywania informacji publicznych .....	308
§ 5. Tryby oddawania informacji do ponownego wykorzystywania .....	310
I. Tryb strony podmiotowej BIP .....	312
II. Tryb Centralnego Repozytorium .....	313

III. Inny sposób .....	317
IV. Tryb wnioskowy .....	318
1. Wniosek o ponowne wykorzystywanie – wymogi formalne i konsekwencje ich niespełnienia .....	319
2. Procedura rozpoznawania wniosku o ponowne wykorzystywanie .....	321
A. Wszczęcie procedury .....	322
B. Modyfikacja i cofnięcie wniosku .....	322
C. Terminy załatwiania spraw .....	323
3. Załatwienie sprawy .....	324
A. Przekazanie informacji publicznej w celu ponownego wykorzystywania .....	324
B. Rozstrzygnięcia .....	326
C. Dopuszczenie ponownego wykorzystywania bez zastrzeżeń (warunków i opłat) .....	327
D. Dopuszczenie ponownego wykorzystywania z zastrzeżeniem (warunki lub opłata) .....	329
E. Odmowa ponownego wykorzystywania .....	331
§ 6. Środki ochrony prawa do ponownego wykorzystywania .....	334
Abstract .....	336

## CZĘŚĆ II

### Aneks

<b>Problematyka realizacji prawa do informacji publicznej w świetle ustawowych założeń naboru do polskiej służby publicznej</b> <i>(Wojciech Drobny)</i> .....	339
§ 1. Uwagi ogólne .....	339
§ 2. Konstytucyjne gwarancje dostępu do informacji publicznej .....	340
§ 3. Ograniczenia gwarancji dostępu do informacji publicznej oraz problematyka ochrony danych osobowych .....	341
§ 4. Ustawowe gwarancje dostępu do informacji publicznej .....	342
§ 5. Konstytucyjne gwarancje dostępu do służby publicznej .....	343
§ 6. Pokonstytucyjna praktyka ustawodawcza w zakresie dostępu do informacji publicznej na przykładzie pragmatyk urzędniczych ..	344
I. Pragmatyka członków korpusu służby cywilnej a problematyka realizacji prawa do informacji publicznej w trakcie procedury naboru .....	345
II. Pragmatyka pracowników samorządowych i pragmatyka pracowników urzędów państwowych a problematyka realizacji prawa do informacji publicznej w trakcie procedury naboru .....	348

§ 7. Uwagi końcowe .....	349
Abstract .....	350
<b>Dostęp do informacji publicznych w świetle orzecznictwa sądowoadministracyjnego – uwagi na tle nowelizacji ustawy o dostępie do informacji publicznej (Małgorzata Jaśkowska).....</b>	<b>352</b>
§ 1. Uwagi wstępne .....	352
§ 2. Pojęcie informacji publicznej i jej rodzaje .....	354
§ 3. Prawo dostępu, rozpowszechniania i ponownego wykorzystania informacji publicznej .....	359
§ 4. Stosunek postępowania w sprawie dostępu do informacji publicznej do postępowania w sprawie jej ponownego wykorzystania .....	364
§ 5. Specyfika postępowania o ponowne wykorzystanie informacji publicznej .....	366
§ 6. Sądowa kontrola dostępu i ponownego wykorzystania informacji publicznej .....	368
§ 7. Wnioski końcowe .....	369
Abstract .....	369
<b>Functioning of an independent authority for freedom of information – the Hungarian experience (András Jóri).....</b>	<b>370</b>
§ 1. Tasks and tools of the Commissioner .....	370
§ 2. Data and case numbers relating to data protection and freedom of information .....	373
§ 3. The conflicts of data protection and freedom of information, exceptions from access .....	375
§ 4. 2011: the end of independent FOI supervision .....	377
<b>Europe’s PSI re-use rules – exploration of the legal labyrinth (Marc de Vries).....</b>	<b>383</b>
§ 1. History of European PSI re-use policy .....	383
§ 2. Short summary of substance of the 2003 and 2013 PSI Directives .....	384
1. The 2003 PSI Directive .....	384
2. The 2013 PSI Directive .....	385
§ 3. The legal labyrinth surrounding the PSI Directive .....	386
§ 4. Untangling the interaction: the PSI Utility Equation .....	386
A. Access .....	387
B. Accessibility .....	387
C. Re-use limitations .....	388
D. Fair conditions .....	388
§ 5. Nothing as practical as a good theory! .....	389



A. Access and Accessibility: enabling synergy .....	390
B. Database and copyrights: kill limitations top-down .....	390
C. Let European (competition) law set the boundaries .....	390
§ 6. Wrap up and conclusions .....	391
Abstract .....	391
<b>Ponowne przetwarzanie informacji publicznej zawierającej dane osobowe (Wojciech Rafał Wiewiórowski) .....</b>	<b>392</b>
<b>Indeks rzeczowy .....</b>	<b>401</b>