

Przedmowa

Zakres tematyczny monografii dotyczy problematyki z szeroko pojętego prawa ochrony środowiska i tym samym odnosi się do postulatów Strategii Europa 2020 w zakresie klimatu i energii. W wymienionym obszarze skupiliśmy się na dwóch elementarnych obszarach mających wpływ na osiągnięcie celów UE, a mianowicie na źródłach energii odnawialnej i gospodarki odpadami. Przedmiotem analizy podjętej w monografii są przepisy prawne zarówno ze szczebla unijnego, jak i krajowego. Te pierwsze wyznaczają ogólne cele, które muszą osiągnąć państwa członkowskie UE. Z kolei przepisy prawa krajowego są podstawą do rozważań na temat zgodności prawa polskiego z prawem unijnym i tym samym stanowią podstawę do oceny przygotowań państwa polskiego do realizacji Strategii Europa 2020.

Zamysł napisania monografii powstał w związku z naszą pracą naukowo-dydaktyczną na uczelniach o profilu inżynierijsko-technicznym, w ramach której zaobserwowaliśmy wzrost zainteresowania podjętą w monografii problematyką. Ponadto czynnikiem motywującym do podjęcia tej problematyki były liczne spotkania naukowe, w tym między innymi Zjazd Katedr Prawa Administracyjnego i Postępowania Administracyjnego w Szczecinie we wrześniu 2014 r. nt. „Dziesięć lat polskich doświadczeń w Unii Europejskiej” i jednoznaczne poglądy Uczestników wskazujące na brak dorobku naukowego w naukach prawa administracyjnego dotyczącego rozwoju źródeł odnawialnych zwłaszcza w kontekście regulacji prawnych sprzyjających wytwarzaniu biomasy. Dlatego przygotowując monografię, skupiliśmy się na tym, co niezbędne dla każdego podmiotu podejmującego działania w sektorze źródeł odnawialnych i gospodarki odpadami, a więc na środowisku regulacyjnym. Zagadnienia są o tyle istotne, że lata 2008–2010 przyniosły szereg istotnych zmian w podejściu ustawodawcy unijnego do podjętych w monografii zagadnień. Dodatkowo, mimo jedenastoletniego już członkostwa Polski w strukturach UE – i tym samym uczestnictwa polskich przedstawicieli w procesach regulacyjnych – widać dość jasno, że implementacja prawa unijnego w podjętej tematyce stanowi problem dla polskiego ustawodawcy, co potwierdzają głównie problemy legislacyjne w zakresie ostatecznego kształtu OzeU oraz liczne nowelizacje prawa odpadowego, chociażby z końca 2014 r. i początku 2015 r.

Impulsem do zwięzłego przedstawienia regulacji prawnych w zakresie podjętej problematyki jest potencjalny szeroki krąg jej odbiorców. W pierwszej kolejności są to prawnicy-teoretycy oraz prawnicy-praktycy, ale również, ze względu na coraz liczniej tworzone kierunki studiów oraz studia podyplomowe z zakresu gospodarki odpadami i źródeł energii odnawialnych, studenci i słuchacze studiów podyplomowych. Zauważając tendencję tworzenia owych specjalności na kierunkach technicznych, przyjęliśmy koncepcję przedstawienia podjętej problematyki w sposób umożliwiający zapoznanie się z jej treścią szerokiemu gronu odbiorców, to jest nie tylko czytelnikom z umiejętnością wykładni prawa, ale również odbiorcom o profilach technicznych, których wiedza i doświadczenie są niezbędne do rozwoju sektorów OZE i gospodarki odpadów. Zatem zdecydowaliśmy, że monografia ma spełnić jeden zasadniczy cel, a mianowicie ma być próbą systematycznego przeglądu unijnych i krajowych regulacji prawnych w zakresie rozwoju źródeł energii odnawialnej i gospodarki odpadami. Stąd w poszczególnych rozdziałach wskazałyśmy obowiązujące przepisy prawa (zarówno na szczeblu unijnym, jak i krajowym) w zakresie źródeł energii odnawialnej i gospodarki odpadami oraz omówiłyśmy je w kontekście rozwoju zarówno sektora OZE, jak i sektora gospodarki odpadami zgodnie z założeniami Strategii 2020. Ich głębsza analiza w kontekście obowiązującego i przyszłego orzecznictwa stanowi wyzwanie dla nas samych, jak również dla innych przedstawicieli nauki prawa administracyjnego. Rozwój zarówno prawa energetycznego w podsektorze źródeł energii odnawialnej, jak i prawa odpadowego jest jedynie kwestią czasu. Po wejściu w życie ustawy o odnawialnych źródłach energii przed organem regulacyjnym i innymi organami administracji publicznej pojawią się nowe wyzwania, co w konsekwencji będzie rodziło szczegółowe zagadnienia badawcze. Analogiczne zjawisko można już zaobserwować na gruncie prawa w zakresie gospodarki odpadami, co w przyszłości może spowodować wyodrębnienie nowej dziedziny prawa, to jest prawa gospodarki odpadami.

Wrocław, lipiec 2015 r.

*Anna Bohdan
Monika Przybylska*