

Spis treści

Autorzy	XIII
Wykaz skrótów	XV
Wykaz literatury	XXXIII
Rozdział I. Dostosowanie organizacji do zadań w zakresie przekazu i ochrony informacji	1
§ 1. Teoretyczne zasady podziału zadań i kompetencji organów właściwych w sprawach jawności i jej ograniczeń.....	1
I. Wprowadzenie	1
II. Znaczenie podstawowych teoretycznych pojęć – zadanie i cel, kompetencja, właściwość i zakres działania. Zastosowanie pojęć teoretycznych w ustawach o dostępie do informacji publicznej oraz o ochronie informacji niejawnych	4
1. Uwagi wstępne	4
2. Zadanie i cel	4
3. Kompetencja	9
4. Inne pochodne pojęcia (właściwość, zakres działania)	11
5. Zastosowanie podstawowych teoretycznych pojęć w sferze jawności i jej ograniczeń – na przykładzie ustawy o ochronie informacji niejawnych oraz ustawy o dostępie do informacji publicznej	14
A. Uwaga wstępna	14
B. Zastosowanie pojęcia „zadanie”	14
C. Stosowanie pojęcia „kompetencja”	17
III. Dostosowanie zadań i kompetencji do organizacji administracji publicznej – jako droga do skuteczności działania administracji publicznej?	19
1. Skuteczność działania administracji publicznej	19
2. Problem lokalizacji zadań i kompetencji	22
A. Znaczenie zasady kompetencyjności. Pojemność kompetencyjna i pojemność zadaniowa	22

B. Kryteria lokalizacji zadań i kompetencji w nawiązaniu do zasad dotyczących struktury administracji publicznej	26
IV. Lokalizacja zadań i kompetencji w sferze jawności. Głos w dyskusji nad utworzeniem podmiotu wyspecjalizowanego do spraw dostępu do informacji publicznej – w nawiązaniu do zasad podziału zadań i kompetencji	31
1. Uwagi wstępne	31
2. Dyskusja nad utworzeniem organu wyspecjalizowanego do spraw dostępu do informacji publicznej	31
3. Tezy i pytania do dyskusji nad utworzeniem podmiotu wyspecjalizowanego do spraw dostępu do informacji publicznej – w aspekcie lokalizacji zadań i kompetencji	35
V. Zakończenie	39
§ 2. Określanie zasad dostępu do informacji w aktach prawa miejscowego	40
§ 3. Zasady dostępu do informacji w regulaminach organizacyjnych	53
§ 4. Dostosowanie organizacji urzędu do ochrony informacji	58
Rozdział II. Adekwatność kompetencji organów bezpieczeństwa państwa w zakresie przetwarzania i ochrony danych do ich zadań	71
§ 1. Zakres oraz podział zadań i kompetencji organów bezpieczeństwa w sprawach jawności i jej ograniczeń	71
I. Wprowadzenie	71
II. Zakres oraz podział zadań organów bezpieczeństwa państwa	73
III. Kompetencje organów bezpieczeństwa państwa	77
1. Szkolenie w zakresie ochrony informacji niejawnych	77
2. Przeprowadzanie postępowania sprawdzającego przed wydaniem poświadczenia bezpieczeństwa	78
3. Prowadzenie postępowania odwoławczego i skargowego, wznowienie postępowania	89
4. Kancelarie tajne. Środki bezpieczeństwa fizycznego	93
5. Zadania i kompetencje w zakresie bezpieczeństwa teleinformatycznego	95
6. Wydawanie świadectwa bezpieczeństwa przemysłowego ..	99
7. Prowadzenie ewidencji i udostępnianie danych oraz akt postępowania sprawdzających, kontrolnych postępowania sprawdzających i postępowania bezpieczeństwa przemysłowego	108
8. Kompetencje w zakresie klasyfikowania informacji niejawnych	109

IV. Podsumowanie	110
§ 2. Zakres czynności operacyjno-rozpoznawczych służb państwowych oraz formy kontroli nad nimi.....	112
I. Wprowadzenie	112
II. Czynności operacyjno-rozpoznawcze – ogólne pojęcie, zakres podmiotowy i przedmiotowy	113
III. Kontrola czynności operacyjno-rozpoznawczych	141
IV. Podsumowanie	148
§ 3. Nowe technologie a zadania i kompetencje organów bezpieczeństwa państwa	149
I. Wprowadzenie	149
II. Czynniki zmian w środowisku bezpieczeństwa	150
III. Konsekwencje dla środowiska bezpieczeństwa	155
IV. Znaczenie walki/wojny informacyjnej	159
V. Zadania i kompetencje organów bezpieczeństwa państwa w warunkach społeczeństwa informacyjnego	162
VI. Podsumowanie	169
§ 4. Rejestry i zasoby informacyjne wykorzystywane przez organy odpowiedzialne za wykrywanie i przeciwdziałanie przestępczości....	170
I. Wstęp	170
II. Centralna Ewidencja Ludności (PESEL)	171
1. Wprowadzenie	171
2. Zakres gromadzonych danych	173
3. Udostępnianie danych	174
4. Powiązanie z innymi rejestrami	176
III. Urzędy Stanu Cywilnego (USC)	176
IV. Zakład Ubezpieczeń Społecznych (ZUS)	179
V. Krajowy Rejestr Sądowy (KRS)	182
1. Wprowadzenie	182
2. Zakres gromadzonych danych	183
3. Udostępnianie danych	185
4. Powiązanie z innymi rejestrami	186
VI. Krajowy Rejestr Karny (KRK)	187
1. Wprowadzenie	187
2. Zakres gromadzonych danych	189
3. Sposób przetwarzania i udostępniania danych	193
4. Powiązanie z innymi rejestrami	196
VII. Księgi Wieczyste i Nowa Księga Wieczysta (NKW)	196
VIII. Ewidencja Gruntów i Budynków	202

IX. Rejestr Zastawów (RZ)	203
X. Monitor Sądowy i Gospodarczy (MSiG)	206
1. Wprowadzenie	206
2. Zakres gromadzonych danych	207
3. Sposób przetwarzania i udostępniania danych	207
4. Powiązanie z innymi rejestrami	207
XI. Centralna Ewidencja i Informacja o Działalności Gospodarczej (CEIDG)	208
XII. Rejestr Gospodarki Narodowej (REGON)	214
1. Wprowadzenie	214
2. Zakres gromadzonych danych	216
3. Sposób przetwarzania oraz udostępniania danych z rejestru REGON	217
4. Powiązanie z innymi rejestrami	219
XIII. Krajowa Ewidencja Podatników (KEP)	219
XIV. Bazy danych Służby Celnej	222
XV. Generalny Inspektor Informacji Finansowej (GIIF)	229
XVI. Bazy, z których korzystają podmioty podległe Ministrowi Finansów i ich opis (Urzędy Skarbowe i Urzędy Kontroli Skarbowej)	236
XVII. Centralna Ewidencja Pojazdów i Kierowców (CEPiK)	243
1. Centralna Ewidencja Pojazdów	243
2. Centralna Ewidencja Kierowców	246
XVIII. System Informacyjny Schengen II Generacji (SIS II)	247
1. Wprowadzenie	247
2. Podstawy prawne	248
3. Zakres gromadzonych danych oraz sposób przetwarzania	249
XIX. Wizowy System Informacyjny (VIS)	255
1. Wprowadzenie	255
2. Podstawy prawne	256
3. Zakres gromadzonych danych oraz sposób przetwarzania	256
4. Sposób przetwarzania	262
XX. Podsumowanie	263
§ 5. Działalność Kongresu i Prezydenta w przedmiocie dostępu obywateli do informacji z zakresu bezpieczeństwa narodowego w Stanach Zjednoczonych Ameryki	264
I. Wstęp	264
II. Definicja „bezpieczeństwa narodowego”	265

III. Dostęp do informacji z zakresu bezpieczeństwa narodowego a konstytucyjny trójpodział władzy	267
IV. Działania Kongresu w zakresie dostępu do informacji na temat bezpieczeństwa narodowego USA	268
1. Stanowienie prawa	268
A. Uwagi ogólne	268
B. Ustawy ograniczające możliwość dostępu obywateli do określonych zasobów informacji	269
a. Ustawa o ochronie tajemnic obronnych oraz ustawa o szpiegostwie	269
b. Ustawa o bezpieczeństwie narodowym	269
c. Ustawa o utajnianiu wynalazków	270
d. Ustawa o energii atomowej	270
e. Ustawa o ochronie funkcjonariuszy wywiadu USA ..	270
f. Ustawa o działalności kontrwywiadowczej i poprawie bezpieczeństwa	271
g. Ustawa o prawnie chronionych dokumentach związanych z bezpieczeństwem narodowym	271
C. Ustawy określające obowiązki organów w zakresie udostępniania obywatelom określonych zasobów informacji	271
a. Ustawa o Rejestrze Federalnym	271
b. Ustawa o federalnym postępowaniu administracyjnym	272
c. Ustawa o swobodnym dostępie do informacji	272
d. Ustawa o federalnych grupach doradczych	274
e. Ustawa o prawie do prywatności	274
f. Ustawa o jawności pracy administracji federalnej ...	275
g. Ustawa o stosowaniu materiałów niejawnych w postępowaniu sądowym	275
h. Ustawa o ograniczaniu utajniania informacji	275
D. Ustawy tworzące organy, do zadań których należy działanie na rzecz jak największej jawności federalnych organów władzy	276
a. Ustawa o budżecie i jego rozliczaniu	276
b. Ustawa tworząca Krajową Administrację Archiwów i Rejestrów	276
c. Ustawa o odtajnianiu dokumentów w interesie publicznym	277
2. Działalność Kontrolna Kongresu. Prace komisji kongresowych	277

V. Działalność Prezydenta w zakresie dostępu do informacji na temat bezpieczeństwa narodowego USA	279
1. Uwagi ogólne	279
2. Traktaty i porozumienia egzekutywy	280
3. Memoranda oraz rozporządzenia Prezydenta	281
4. Memoranda z 2009 r.	282
5. Rozporządzenie 13526	282
VI. Konkluzje	285
Rozdział III. Kontrola przetwarzania i ochrony danych przez podmioty publiczne	287
§ 1. Samorządowe Kolegia Odwoławcze jako alternatywa dla wyspecjalizowanego organu do spraw dostępu do informacji publicznej.....	287
§ 2. Z problematyki kontroli przetwarzania i ochrony danych osobowych przez Generalnego Inspektora Danych Osobowych.....	317
I. Uwagi wstępne	317
II. Prawo do ochrony danych osobowych – wytyczne konstytucyjne	318
III. Status prawny GIODO	321
IV. Zakres kompetencji GIODO	322
V. Charakterystyka działalności GIODO za 2013 r.	325
VI. Wnioski końcowe	329
§ 3. Dylematy dotyczące roli organizacji pozarządowych jako rzeczników jawności w życiu publicznym	330
I. Uwagi wstępne	330
II. Po co w ogóle jest 3. sektor – jakie są z niego korzyści? Jakie funkcje pełni?	331
III. Przykłady pozarządowych aktorów ważnych z punktu widzenia dostępu do danych publicznych	333
IV. Realne opory dotyczące udostępniania informacji po stronie administracji	336
1. Wprowadzenie	336
2. Bariery techniczne	337
3. Dylematy polityczne	339
4. Względy bezpieczeństwa	340
5. Problem panoptikonu	340
6. Dylematy ekonomiczne	341
V. Dylematy i wyzwania dotyczące dostępu do informacji publicznej	343

§ 4. Funkcja kontrolna prasy i jej wykonywanie poprzez dostęp do informacji publicznej	346
§ 5. Udział obywateli w wyznaczaniu zadań publicznych.....	359
§ 6. Budżet obywatelski w wyznaczaniu zadań publicznych	369
§ 7. O potrzebie regulacji lobbingu prowadzonego przez organizacje pozarządowe finansowane z zagranicy	376
I. Wstęp	376
II. Zagraniczny lobbysta. Próba zdefiniowania	378
III. Rejestr Zagranicznych Lobbystów	379
IV. Inne obowiązki organizacji pozarządowej będącej zagranicznym lobbystą	381
V. Odpowiedzialność organizacji pozarządowej będącej zagranicznym lobbystą za niewykonywanie nałożonych na nią obowiązków	383
VI. Zakończenie	384
§ 8. Jawność i jej ograniczenia. Zasady przepływu informacji pomiędzy organami publicznymi	385
§ 9. Jawność i jej ograniczenia w świetle doświadczeń Najwyższej Izby Kontroli.....	392
Indeks rzeczowy	401