

Spis treści

Wykaz skrótów	XI
Wykaz literatury	XV
Przedmowa	XXIII
Wprowadzenie	1
Rozdział I. Administracja samorządowa – ogólna charakterystyka	3
§ 1. Istota samorządu terytorialnego w aspekcie demokracji	3
§ 2. Koncepcje funkcjonowania samorządu terytorialnego	9
I. Gmina w strukturze samorządu terytorialnego	16
II. Samorząd powiatowy a samorząd gminny	19
III. Samorząd województwa – wybrane zagadnienia	23
§ 3. Podsumowanie	26
Rozdział II. Kontrola a nadzór – zagadnienia administracyjnoprawne	29
§ 1. Konstytucyjne unormowania kontroli i nadzoru	29
§ 2. Kontrola – podstawowe znaczenia	32
I. Kryteria kontroli	39
II. Funkcje kontroli administracji samorządowej	43
§ 3. Nadzór – analiza instytucji w prawie administracyjnym	47
I. Nadzór nad samorządem terytorialnym – ogólna charakterystyka	49
II. Zakres nadzoru i kryterium w samorządzie terytorialnym	55
§ 4. Podsumowanie	58
Rozdział III. Kontrola zewnętrzna nad samorządem terytorialnym	61
§ 1. Sądownictwo w procesie kontroli samorządu terytorialnego	61
I. Sądownictwo administracyjne – uwagi wprowadzające	63
II. Zakres przedmiotowy kontroli sądu administracyjnego	69
III. Znaczenie tzw. prawa sędziowskiego w procesie funkcjonowania samorządu terytorialnego	75
IV. Postępowanie przed sądami administracyjnymi – kierunki zmian	77
§ 2. Znaczenie kontroli Najwyższej Izby Kontroli w działalności samorządu terytorialnego	80

I. Status Najwyższej Izby Kontroli	81
II. Postępowanie kontrolne NIK	83
§ 3. Prokuratura w procesie kontroli samorządu terytorialnego	85
I. Istota kontroli prokuratorskiej	89
II. Odpowiedzialność majątkowa funkcjonariuszy publicznych a funkcja kontrolna prokuratury	93
§ 4. Instytucja Rzecznika Praw Obywatelskich a kontrola samorządu terytorialnego	99
I. Kompetencje kontrolne RPO	101
§ 5. Kontrola Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych	106
I. Dane osobowe w działalności samorządu terytorialnego	107
II. Zakres uprawnień kontrolnych GIODO	112
III. Kompetencje decyzyjne GIODO – kontrola czy nadzór – analiza zagadnienia	116
§ 6. Inne rodzaje kontroli zewnętrznej – wybrane zagadnienia	118
I. Kontrola parlamentarna	118
II. Kontrola Państwowej Inspekcji Pracy	120
§ 7. Kontrola społeczna w demokratycznym państwie prawnym	126
§ 8. Dodatkowe instrumenty kontroli funkcjonariuszy samorządu terytorialnego	135
I. Oświadczenia, rejestry	135
II. Kontrola procesu naboru na stanowiska urzędnicze w samorządzie terytorialnym	142
§ 9. Znaczenie informatyki w procesie kontroli zewnętrznej – wybrane zagadnienia	148
§ 10. Kontrola skarbowa	151
§ 11. Samorządowe Kolegia Odwoławcze jako organy kontrolujące decyzje organów samorządu terytorialnego	156
I. Działalność SKO w świetle kontroli NIK	161
§ 12. Kontrola Trybunału Konstytucyjnego	162
I. Samorząd terytorialny w orzecznictwie Trybunału Konstytucyjnego	164
II. Powszechna skarga konstytucyjna	167
§ 13. Centralne Biuro Antykorupcyjne a samorząd terytorialny	168
§ 14. Podsumowanie	171
Rozdział IV. Kontrola wewnętrzna w samorządzie terytorialnym	173
§ 1. Kontrola finansowa <i>sensu largo</i>	173
§ 2. Komisja Rewizyjna w działalności samorządu terytorialnego	187
§ 3. Kontrola zarządcza w samorządzie terytorialnym	194

I. Samoocena w procesie kontroli zarządczej	205
II. Zasady kontroli zarządczej (standardy kontroli)	211
§ 4. Audyt wewnętrzny a kontrola wewnętrzna – studium przypadku	214
§ 5. Informatyka w procesie kontroli wewnętrznej	227
§ 6. Podsumowanie	230
Rozdział V. Nadzór nad samorządem terytorialnym	233
§ 1. Zasadność nadzoru nad samorządem terytorialnym	233
§ 2. Klasyfikacja środków nadzoru nad działalnością samorządu terytorialnego	238
§ 3. Znaczenie sądowej kontroli rozstrzygnięć nadzorczych	242
§ 4. Instytucja Regionalnej Izby Obrachunkowej	244
I. Zakres kontroli RIO	251
II. Rozstrzygnięcia nadzorcze RIO	256
III. Działalność RIO w praktyce	262
IV. Skargi na rozstrzygnięcia RIO	264
§ 5. Prezes Rady Ministrów jako organ nadzoru nad samorządem terytorialnym	266
§ 6. Wojewoda jako organ nadzoru nad samorządem terytorialnym	268
§ 7. Nadzór Sejmu – nadzór <i>sensu largo</i>	270
§ 8. Podsumowanie	274
Zakończenie	275
Indeks rzeczowy	281