

# Spis treści

<b>Autorzy</b> .....	XI
<b>Słowo wstępne</b> .....	XIII
<b>Wykaz skrótów</b> .....	XV
<b>Wykaz literatury</b> .....	XIX
<b>Rozdział I. Zasada jawności i jej ograniczenia w demokratycznym państwie prawnym w świetle standardów międzynarodowych</b> .....	1
§ 1. Wprowadzenie .....	1
§ 2. Geografia i przegląd międzynarodowej regulacji zasady jawności i jej ograniczeń .....	3
I. Uwagi wstępne .....	3
II. Standardy międzyrządowe .....	4
1. Standardy powszechne .....	4
2. Standardy partykularne .....	11
A. Europa .....	11
B. Ameryki .....	15
C. Afryka .....	17
D. Wspólnota Narodów ( <i>Commonwealth of Nations</i> ) .....	21
3. Standardy wypracowane przez podmioty różnych szczebli międzynarodowych .....	22
III. Regulacje pozarządowe .....	24
IV. Podsumowanie .....	25
§ 3. Materialne aspekty zasady jawności i jej ograniczeń .....	26
I. Treść zasady jawności: prawo dostępu do informacji .....	26
II. Zasady dostępu do informacji .....	27
III. Ograniczenia w dostępie do informacji .....	29
§ 4. Instytucjonalne i proceduralne aspekty zasady jawności i jej ograniczeń .....	31
I. Instytucje i procedury klasyfikacji informacji .....	31
II. Instytucje i procedury dostępu do informacji. Środki wspierające dostęp .....	31
III. Instytucje i procedury monitoringu prawa dostępu do informacji .....	32
IV. Instytucjonalno-proceduralne aspekty kontroli sądowej .....	33

V. Procedury związane z naruszeniem regulacji prawa dostępu do informacji .....	34
§ 5. Wnioski i zalecenia regulacyjne dla Polski .....	34
I. Zalecenia dotyczące formy regulacji .....	34
II. Zalecenia dotyczące treści regulacji .....	35
Summary .....	36
<b>Rozdział II. Unijne modele regulacji jawności i jej ograniczeń oraz ich wpływ na systemy krajowe .....</b>	<b>39</b>
§ 1. Wprowadzenie .....	39
§ 2. Model jawności politycznej .....	41
I. Bazowa forma jawności politycznej .....	41
II. Forma jawności politycznej w sprawach dotyczących środowiska naturalnego .....	45
§ 3. Model hybrydowy .....	50
§ 4. Model jawności gospodarczej .....	51
I. Forma jawności rynkowej .....	52
II. Forma jawności rynkowo-regulacyjnej .....	54
III. Forma jawności regulacyjnej .....	57
§ 5. Podsumowanie .....	61
Summary .....	63
<b>Rozdział III. Kategoria jawności i prawo do informacji z perspektywy orzecznictwa Europejskiego Trybunału Praw Człowieka .....</b>	<b>67</b>
§ 1. Uwagi wstępne .....	67
§ 2. Wolność otrzymywania informacji – analiza treści normatywnej i orzecznictwa ETPC .....	70
§ 3. Ewolucja interpretacji wolności otrzymywania informacji w orzecznictwie ETPC .....	76
I. Dostęp do danych agencji wywiadowczej dotyczących inwigilacji .....	81
II. <i>Guseva v. Bułgaria</i> – przełom w kierunku ugruntowania prawa dostępu do informacji? .....	83
§ 4. Jawność i dostęp do informacji w świetle prawa do poszanowania prywatności (art. 8 ust. 1 EKPC) .....	89
§ 5. Konkluzje – znaczenie ewolucji orzecznictwa ETPC w sprawie dostępu do informacji publicznej dla polskiego ustawodawcy .....	91
Summary .....	92
<b>Rozdział IV. Jawność i jej ograniczenia w prawie Republiki Federalnej Niemiec .....</b>	<b>95</b>
§ 1. Gwarancje jawności – ich podstawy i status prawny .....	95
§ 2. Konstytucyjne założenia dostępu do informacji .....	96
§ 3. Ewolucja rozwiązań ustawowych w zakresie dostępu do informacji .....	101

§ 4. Zakres dostępu do informacji .....	105
§ 5. Ograniczenia jawności .....	111
§ 6. Procedura udostępniania informacji .....	115
§ 7. Kwestie instytucjonalne .....	118
§ 8. Rekomendacje dla prawodawcy polskiego .....	120
Summary .....	124
<b>Rozdział V. Analiza pojmowania i działania zasady jawności oraz jej ograniczeń z perspektywy prawa francuskiego .....</b>	<b>127</b>
§ 1. Status prawny prawa do informacji i gwarancji jawności .....	127
I. Ewolucja zasady jawności .....	127
II. <i>Transparency, openness, disclosure</i> – relacja pojęć w prawie francuskim .....	134
§ 2. Prawo do informacji w rozumieniu ustawy CADA .....	136
I. Zakres, charakter i przedmiot prawa do informacji .....	136
II. Ograniczenia dostępu do dokumentów administracyjnych .....	140
§ 3. Prawo do ponownego wykorzystania informacji publicznej .....	145
I. Ograniczenia ustawowe prawa do ponownego wykorzystania informacji .....	147
II. Nowelizacja dyrektywy 2003/98/WE a prawo francuskie .....	149
§ 4. Obowiązki organów administracyjnych (wymienionych w art. 1 ustawy) w świetle ustawy i dekretu, zmierzające do realizacji szerokiego dostępu do danych publicznych .....	152
§ 5. Komisja dostępu do dokumentów administracyjnych (CADA) .....	155
I. Misja CADA .....	155
II. Tryb i warunki złożenia wniosku do CADA .....	157
§ 6. Tryby szczególne dostępu do informacji (informacje o środowisku, dostęp do archiwów publicznych i do informacji o prawie) .....	158
I. Dostęp do informacji o środowisku .....	158
II. Ogólne zasady dostępu do archiwów publicznych .....	163
III. Dostęp do informacji o prawie .....	164
§ 7. Ochrona danych osobowych w obliczu rozwoju informatyki – ustawa z 6.1.1978 r. o informatyce, zbiorach danych i wolnościach .	165
I. Prawa osób związane z przetwarzaniem danych o charakterze osobowym .....	167
II. Obowiązki administratorów danych osobowych .....	168
III. Dane wrażliwe .....	169
IV. Państwowa komisja do spraw informatyki i wolności (CNIL) .	170
§ 8. Projekt <i>open data</i> („ <i>données ouvertes</i> ”) .....	171
§ 9. Doświadczenia francuskie mogące stanowić wzór dla poprawy polskich regulacji w zakresie dostępu do informacji publicznej .....	175
Summary .....	176

<b>Rozdział VI. Analiza pojmowania i działania zasady jawności oraz jej ograniczeń z perspektywy prawa włoskiego .....</b>	<b>179</b>
§ 1. Status prawny gwarancji jawności .....	179
I. Ewolucja zasady jawności .....	179
II. Unormowanie zasady jawności .....	180
III. Treść zasady jawności i jej główne założenia .....	182
IV. Najważniejsze definicje związane z dostępem do informacji ....	183
1. Administracja publiczna .....	183
2. Trzyletni program na rzecz jawności i integralności administracji publicznej .....	184
3. Dokument .....	184
4. Informatyka .....	185
V. Wnioski .....	185
§ 2. Ograniczenia jawności – dostępu do informacji .....	186
I. Dostęp do informacji i jego najważniejsze ograniczenia .....	186
II. Wnioski .....	190
§ 3. Kwestie instytucjonalne (organy ochrony jawności): organy administracyjne, w tym organy wyspecjalizowane w sprawach dostępu i ponownego wykorzystania informacji .....	191
I. Komisja ds. Dostępu do Dokumentów Administracyjnych .....	191
II. Inspektor ds. jawności ( <i>Responsabile per la trasparenza</i> ) i niezależne organy oceny ( <i>Organismi indipendente di valutazione</i> – OIV) .....	192
III. Inspekcja Ochrony Danych Osobowych .....	193
IV. Krajowy Urząd Antykorupcyjny ( <i>L’Autorità nazionale anticorruzione</i> – ANAC) .....	194
§ 4. Kwestie instytucjonalne (specyficzne organy – użytkownicy informacji): organy administracyjne, w tym służby specjalne .....	195
§ 5. Kwestie proceduralne dotyczące udostępniania i powtórnego wykorzystania informacji .....	199
I. Dostęp do dokumentów administracji publicznej ( <i>accesso</i> ) .....	199
II. Dostęp obywatelski ( <i>accesso civico</i> ) .....	203
III. Powtórne wykorzystanie informacji ( <i>riutilizzo</i> ) .....	203
§ 6. Implementacja dyrektyw w sprawie dostępu do informacji i ponownego ich wykorzystania – relacja pojęć dostępu do informacji i ponownego jej wykorzystania .....	206
§ 7. Regulacja krajowa w świetle standardów międzynarodowych .....	209
§ 8. Rekomendacje dla ustawodawcy polskiego .....	210
Summary .....	211

<b>Rozdział VII. Analiza pojmowania i działania zasady jawności oraz jej ograniczeń z perspektywy prawa brytyjskiego .....</b>	213
§ 1. Uwagi wstępne .....	213
§ 2. Status prawny dostępu do informacji .....	215
§ 3. Wyłączenia bezwzględne w dostępie do informacji .....	217
§ 4. Wyłączenia kwalifikowane w dostępie do informacji .....	221
§ 5. Efekt „mozaikowy” i efekt „podobieństwa” .....	231
§ 6. Wyłączenia „proceduralne” w dostępie do informacji .....	232
§ 7. Komisarz do spraw Informacji .....	235
§ 8. Podmioty udostępniające informację .....	238
§ 9. Procedura udostępnienia informacji .....	239
§ 10. Ponowne wykorzystanie informacji .....	243
§ 11. Podsumowanie .....	245
§ 12. Rekomendacje dla polskiego prawodawcy .....	247
Summary .....	248
<b>Rozdział VIII. Analiza pojmowania i działania zasady jawności oraz jej ograniczeń z perspektywy prawa Stanów Zjednoczonych Ameryki .....</b>	251
§ 1. Model regulacji jawności w Stanach Zjednoczonych Ameryki – ogólna charakterystyka .....	251
§ 2. Regulacje dotyczące zasady jawności .....	253
§ 3. Ustawa dostępowa .....	257
I. Podstawy aksjologiczne .....	257
II. Zakres podmiotowy ustawy dostępowej .....	259
1. Podmioty uprawnione .....	259
2. Podmioty zobowiązane .....	259
III. Zakres przedmiotowy ustawy dostępowej .....	260
IV. Tryby udostępnienia dokumentów .....	262
1. Tryb bezwnioskowy .....	262
2. Tryb wnioskowy .....	264
V. Procedura udostępnienia dokumentów i procedura odwoławcza .....	265
1. Charakterystyka ogólna .....	265
2. Zwykła procedura rozpatrywania wniosków .....	265
3. Procedura przyspieszonego rozpatrywania wniosków .....	266
4. Postępowania odwoławcze .....	267
VI. Ograniczenia dostępu do informacji .....	268
1. Charakterystyka ogólna .....	268
2. Ograniczenia dostępu do informacji – przykładowe rozwiązania .....	268
3. Wewnętrzne przepisy i praktyki dotyczące personelu agencji ( <i>Exemption 2</i> ) .....	270

4. Informacje wyłączone na podstawie aktów prawnych innych niż ustawa dostępowa ( <i>Exemption 3</i> ) .....	271
VII. Opłaty z tytułu przetwarzania wniosków o udostępnienie dokumentów .....	272
1. Zasady ogólne .....	272
2. Odpłatne udostępnianie dokumentów .....	273
3. Udostępnianie nieodpłatne lub ograniczenie zakresu opłat .....	274
VIII. Organy ochrony jawności .....	274
1. Biuro ds. Rządowych Usług Informacyjnych .....	275
2. Prokurator Generalny .....	276
3. Inne organy i urzędnicy ds. ustawy dostępowej .....	277
§ 4. Dostęp do informacji w Stanach Zjednoczonych Ameryki – rekomendacje dla władz publicznych .....	279
Summary .....	280
<b>Komitet Praw Człowieka 102. Sesja Genewa, 11–29.7.2011 r. Komentarz ogólny Nr 34 .....</b>	<b>283</b>
<b>Zalecenie R (2002) 2 Komitetu Ministrów do państw członkowskich w sprawie dostępu do dokumentów urzędowych .....</b>	<b>287</b>
I. Definicje .....	288
II. Zakres .....	289
III. Zasada ogólna dostępu do dokumentów urzędowych .....	289
IV. Możliwe ograniczenia w dostępie do dokumentów urzędowych .....	289
V. Wnioski o udostępnianie dokumentów urzędowych .....	290
VI. Rozpatrywanie wniosków o udostępnianie .....	290
VII. Formy dostępu do dokumentów urzędowych .....	291
VIII. Koszty udostępniania dokumentów urzędowych .....	291
IX. Procedura odwoławcza .....	292
X. Środki uzupełniające .....	292
XI. Upublicznianie informacji z inicjatywy jednostek władzy publicznej .....	292
<b>Indeks rzeczowy .....</b>	<b>295</b>