

# Spis treści

|  |      |
|--|------|
| <b>Wstęp</b> .....   | XI   |
| <b>O autorze</b> .....   | XIII |
| <b>Wykaz skrótów</b> .....   | XV   |
| <b>Wykaz orzeczeń</b> .....  | XIX  |
| <b>Rozdział I. Ogólne zasady przyznawania świadczeń</b> .....  | 1    |
| 1. Wprowadzenie .....  | 1    |
| 2. Kryterium dochodowe .....   | 1    |
| 2.1. Ogólne zasady ustalania dochodu .....   | 1    |
| 2.2. Zamknięty katalog odliczeń od dochodu .....   | 3    |
| 2.2.1. Pojęcie dochodu i odliczenia od dochodu .....   | 3    |
| 2.2.2. Realność dysponowania dochodem .....  | 4    |
| 2.3. Pojęcie osoby samotnie gospodarującej i osoby w rodzinie .....  | 8    |
| 2.3.1. Status wnioskodawcy .....   | 8    |
| 2.4. Pojęcie kwoty alimentów świadczonych na rzecz innych osób .....   | 11   |
| 2.5. Ustalanie dochodu z gospodarstwa rolnego .....  | 15   |
| 2.6. Ustalanie jednorazowego dochodu przekraczającego pięciokrotnie kwotę kryterium dochodowego .....                              | 17   |
| 2.7. Data złożenia wniosku o udzielenie świadczenia .....  | 20   |
| 3. Zasada subsydiarności .....   | 20   |
| 3.1. Uwagi ogólne .....  | 20   |
| 3.2. Wymóg liczenia na własne uprawnienia, zasoby i możliwości .....   | 21   |
| 3.3. Możliwość zaspokojenia potrzeb osoby ubiegającej się o przyznanie pomocy społecznej na podstawie przepisów innych ustaw ..... | 22   |
| 4. Brak współdziałania jako podstawa do odmowy udzielenia świadczenia .....  | 24   |
| 4.1. Uwagi ogólne .....  | 24   |
| 4.2. Odmowa współdziałania w rozwiązywaniu trudnej sytuacji życiowej wnioskodawcy .....  | 24   |
| 4.3. Obowiązek pouczenia wnioskodawcy o skutkach odmowy współdziałania w rozwiązywaniu jego trudnej sytuacji życiowej .....        | 27   |

|  |           |
|--|-----------|
| 4.4. Odmowa zawarcia kontraktu socjalnego lub niedotrzymywanie jego postanowień .....                                    | 28        |
| 5. Zasada indywidualizacji i fakultatywności .....   | 30        |
| 6. Zasada adekwatności potrzeb wnioskodawcy do celów i możliwości pomocy społecznej .....                                | 31        |
| 6.1. Uwagi ogólne .....  | 31        |
| 6.2. Odmowa przyznania świadczenia na podstawie art. 3 ust. 4 ustawy o pomocy społecznej .....                           | 31        |
| 6.3. Informowanie o możliwościach finansowych organu .....   | 33        |
| <b>Rozdział II. Świadczenia pieniężne .....</b>  | <b>35</b> |
| 1. Wprowadzenie .....  | 35        |
| 2. Zasiłek stały .....   | 36        |
| 2.1. Przesłanki przyznania zasiłku stałego .....   | 36        |
| 2.2. Charakter świadczenia .....   | 37        |
| 2.3. Okres przyznania świadczenia .....  | 38        |
| 2.3.1. Data początkowa .....   | 38        |
| 2.3.2. Data końcowa .....  | 41        |
| 2.4. Kwota zasiłku .....   | 41        |
| 3. Zasiłek okresowy .....  | 41        |
| 3.1. Charakter świadczenia .....   | 41        |
| 3.2. Beneficjent świadczenia .....   | 43        |
| 3.3. Okres przyznania świadczenia .....  | 45        |
| 4. Zasiłek celowy .....  | 45        |
| 4.1. Charakter świadczenia .....   | 45        |
| 4.2. Pojęcie niezbędnej potrzeby bytowej .....   | 47        |
| 4.3. Zasiłek celowy na pokrycie strat poniesionych w wyniku zdarzenia losowego, klęski żywiołowej lub ekologicznej ..... | 53        |
| 4.3.1. Szczególne przesłanki przyznania świadczenia .....  | 53        |
| 4.3.2. Pojęcie zdarzenia losowego, klęski żywiołowej lub ekologicznej .....  | 54        |
| 4.3.3. Charakter świadczenia .....   | 56        |
| 4.3.4. Możliwość kilkakrotnego ubiegania się o świadczenie .....   | 58        |
| 5. Specjalny zasiłek celowy .....  | 58        |
| 5.1. Uwagi ogólne .....  | 58        |
| 5.2. Pojęcie szczególnie uzasadnionego przypadku .....   | 60        |
| 6. Pomoc w formie pieniężnej na ekonomiczne usamodzielnienie .....   | 64        |
| 6.1. Uwagi ogólne .....  | 64        |
| 6.2. Jednorazowy zasiłek celowy .....  | 64        |
| 6.3. Nieoprocentowana pożyczka .....   | 67        |
| 7. Wynagrodzenie należne opiekunowi z tytułu sprawowania opieki .....  | 67        |
| 7.1. Uwagi ogólne .....  | 67        |

|  |           |
|--|-----------|
| 7.2. Ustalenie wynagrodzenia dla kuratora osoby częściowo ubezwłasnowolnionej .....  | 68        |
| 8. Pomoc pieniężna na usamodzielnienie i kontynuowanie nauki .....   | 70        |
| 8.1. Przesłanki przyznania świadczenia i charakter rozstrzygnięcia .....   | 70        |
| 8.2. Wysokość pomocy pieniężnej i data jej przyznania .....  | 73        |
| 9. Świadczenie pieniężne na utrzymanie i pokrycie kosztów wydatków związanych z nauką języka polskiego dla uchodźców ..... | 74        |
| 9.1. Uwagi ogólne .....  | 74        |
| 9.2. Termin na złożenie wniosku o udzielenie pomocy na integrację .....  | 75        |
| 9.3. Jednorazowy charakter pomocy .....  | 77        |
| 9.4. Skazanie prawomocnym wyrokiem jako podstawa uchylecia decyzji o udzieleniu pomocy .....                               | 77        |
| <b>Rozdział III. Świadczenia niepieniężne .....</b>  | <b>81</b> |
| 1. Wprowadzenie .....  | 81        |
| 2. Sprawienie pogrzebu .....   | 82        |
| 2.1. Kolejność realizacji świadczenia przez gminę .....  | 82        |
| 2.2. Forma realizacji świadczenia .....  | 83        |
| 3. Usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze .....   | 83        |
| 3.1. Uwagi ogólne .....  | 83        |
| 3.2. Warunek bycia osobą samotną .....   | 85        |
| 3.3. Charakter świadczenia .....   | 86        |
| 3.3.1. Decyzja wydana na podstawie art. 50 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej .....   | 86        |
| 3.3.2. Decyzja wydana na podstawie art. 50 ust. 2 ustawy o pomocy społecznej .....   | 87        |
| 3.4. Istotne elementy rozstrzygnięcia .....  | 88        |
| 3.4.1. Oznaczenie przedmiotu i zakresu przyznanego świadczenia .....   | 88        |
| 3.4.2. Oznaczenie okresu, na które przyznawane jest świadczenie .....  | 89        |
| 3.4.3. Żądanie świadczenia usług przez konkretną osobę .....   | 90        |
| 3.5. Upoważnienie dla rady gminy z art. 50 ust. 6 ustawy o pomocy społecznej .....   | 91        |
| 4. Usługi w domu pomocy społecznej .....   | 93        |
| 4.1. Zezwolenie na prowadzenie domu pomocy społecznej .....  | 93        |
| 4.2. Przesłanki przyznania świadczenia .....   | 96        |
| 4.2.1. Prawo do umieszczenia w domu pomocy społecznej .....  | 96        |
| 4.2.2. Katalog przesłanek warunkujących prawo do umieszczenia w domu pomocy społecznej .....                               | 97        |
| 4.2.3. Wymóg zapewnienia całodobowej opieki oraz niemożność samodzielnego funkcjonowania w życiu codziennym .....          | 99        |
| 4.2.4. Brak możliwości zapewnienia usług opiekuńczych .....  | 99        |
| 4.2.5. Zgoda osoby lub jej przedstawiciela ustawowego na umieszczenie w domu pomocy społecznej .....                       | 100       |

|   |            |
|---|------------|
| 4.3. Zasady i tryb kierowania do domu opieki społecznej .....   | 102        |
| 4.3.1. Etapy przyznawania świadczenia w postaci pobytu w domu pomocy społecznej .....                                     | 102        |
| 4.3.2. Skierowanie do domu pomocy społecznej osoby chorej psychicznie bez jej zgody .....                                 | 104        |
| 4.3.3. Skierowanie do domu pomocy społecznej prowadzonego przez podmiot niepubliczny .....                                | 105        |
| <b>Rozdział IV. Proceduralne aspekty przyznawania świadczeń .....</b>   | <b>109</b> |
| 1. Wprowadzenie .....   | 109        |
| 2. Właściwość miejscowa .....   | 111        |
| 2.1. Uwagi ogólne .....   | 111        |
| 2.2. Właściwość organu w sprawie osoby ubezwłasnowolnionej .....  | 112        |
| 2.2.1. Osoba ubezwłasnowolniona całkowicie .....  | 112        |
| 2.2.2. Osoba ubezwłasnowolniona częściowo .....   | 114        |
| 2.3. Właściwość organu w sprawie osoby bezdomnej .....  | 115        |
| 2.4. Właściwość organu w razie szczególnej sytuacji wnioskodawcy .....  | 117        |
| 2.5. Właściwość organu w przypadku mieszkańca domu pomocy społecznej ....   | 118        |
| 3. Właściwość rzeczowa .....  | 120        |
| 3.1. Uwagi ogólne .....   | 120        |
| 3.2. Upoważnienie dla kierownika ośrodka pomocy społecznej .....  | 120        |
| 4. Wszczęcie postępowania .....   | 123        |
| 4.1. Wszczęcie postępowania na wniosek innej osoby .....  | 123        |
| 4.2. Wszczęcie postępowania z urzędu .....  | 126        |
| 5. Postępowanie dowodowe .....  | 127        |
| 5.1. Uwagi ogólne .....   | 127        |
| 5.2. Wywiad środowiskowy .....  | 129        |
| 5.2.1. Ogólne zasady przeprowadzania wywiadu .....  | 129        |
| 5.2.2. Miejsce przeprowadzenia wywiadu środowiskowego .....   | 130        |
| 5.2.3. Przeprowadzenie wywiadu środowiskowego z innymi osobami .....  | 131        |
| 5.2.4. Aktualizacja wywiadu środowiskowego .....  | 132        |
| 5.2.5. Niemożność przeprowadzenia (aktualizacji) wywiadu środowiskowego z przyczyn leżących po stronie wnioskodawcy ..... | 136        |
| <b>Rozdział V. Weryfikacja decyzji ostatecznej na gruncie ustawy o pomocy społecznej .....</b>                            | <b>139</b> |
| 1. Wprowadzenie .....   | 139        |
| 2. Ograniczenie świadczeń z pomocy społecznej .....   | 140        |
| 3. Wstrzymanie świadczenia pieniężnego z powodu braku współdziałania strony z organem pomocy społecznej .....             | 141        |
| 4. Pozbawienie i zawieszenie prawa do świadczeń z pomocy społecznej .....   | 142        |
| 4.1. Uwagi ogólne .....   | 142        |
| 4.2. Sytuacja osoby odbywającej karę pozbawienia wolności .....   | 143        |

---

|  |            |
|--|------------|
| 4.3. Sytuacja osoby tymczasowo aresztowanej .....  | 145        |
| 5. Wstrzymanie wypłaty świadczeń pieniężnych z powodu ich niepodejmowania ..   | 148        |
| 6. Zmiana lub uchylenie decyzji w trybie art. 106 ust. 5 ustawy o pomocy społecznej .....  | 150        |
| 6.1. Uwagi ogólne .....  | 150        |
| 6.2. Zakres postępowania w sprawie uchylenia lub zmiany decyzji .....  | 151        |
| 6.3. Charakter rozstrzygnięcia .....   | 154        |
| 6.3.1. Podział na decyzje deklaratywne i konstytutywne .....   | 154        |
| 6.3.2. Konstytutywny charakter decyzji z art. 106 ust. 5 ustawy o pomocy społecznej .....  | 156        |
| 6.3.3. Konstytutywno-deklaratoryjny charakter decyzji z art. 106 ust. 5 ustawy o pomocy społecznej .....   | 158        |
| 6.3.4. Uwagi końcowe .....   | 161        |
| 7. Stwierdzenie wygaśnięcia decyzji przyznającej świadczenie pieniężne .....   | 162        |
| <b>Rozdział VI. Odpłatność za świadczenia .....</b>  | <b>165</b> |
| 1. Wprowadzenie .....  | 165        |
| 2. Zwrot wydatków i opłat poniesionych w związku z udzieloną pomocą .....  | 166        |
| 2.1. Uwagi ogólne .....  | 166        |
| 2.2. Uchwała rady gminy w sprawie zasad zwrotu wydatków za świadczenia z pomocy społecznej .....   | 167        |
| 2.3. Odpłatność za pobyt w domu pomocy społecznej .....  | 169        |
| 2.3.1. Problemy praktyczne .....   | 169        |
| 2.3.2. Ustalenie opłaty za pobyt w domu pomocy społecznej .....  | 169        |
| 2.3.3. Wskazanie osób zobowiązanych do ponoszenia opłat oraz ustalenie zakresu ich zobowiązań. ....  | 170        |
| 2.3.4. Podsumowanie .....  | 176        |
| 2.4. Odpłatność za pobyt w ośrodku wsparcia i mieszkaniu chronionym .....  | 177        |
| 2.4.1. Pobyt w ośrodku wsparcia i mieszkaniu chronionym .....  | 177        |
| 2.4.2. Zasady ponoszenia opłat .....   | 178        |
| 2.4.3. Uchwała rady powiatu lub rady gminy w sprawie szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia i mieszkaniach chronionych ..... | 179        |
| 3. Zwrot nienależnie pobranego świadczenia .....   | 182        |
| 3.1. Świadczenia nienależnie pobrane .....   | 182        |
| 3.2. Przesłanki uznania świadczenia za nienależnie pobrane .....   | 183        |
| 3.3. Relacja z art. 106 ust. 5 ustawy o pomocy społecznej .....  | 184        |
| 3.4. Potrącanie kwot nienależnie pobranych świadczeń .....   | 186        |
| 3.5. Odstąpienie od żądania zwrotu nienależnie pobranego świadczenia .....   | 187        |
| 3.6. Umorzenie kwoty nienależnie pobranych świadczeń .....   | 191        |

|  |            |
|--|------------|
| <b>Rozdział VII. Akt prawny .....</b>  | <b>195</b> |
| 1. Ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (t.j. z 2015 r. poz. 163 ze zm.) ..... | 195        |