

# Spis treści

Table of Contents .....	XV
Autorzy .....	XVII
Wykaz skrótów .....	XIX
Wykaz literatury .....	XXIII

## Część I. Jawność i interoperacyjność – zagadnienia ogólne

### Rozdział I. Pojęcie i jawność rejestrów publicznych – uwagi

<b>wprowadzające</b> .....	3
§ 1. Uwagi ogólne .....	3
§ 2. Pojęcie rejestru publicznego .....	9
§ 3. Funkcje rejestrów .....	18
§ 4. Jawność formalna rejestrów .....	21
§ 5. Wpływ na dostęp do danych rejestrowych ustawy o dostępie do informacji publicznej i ustawy o ponownym wykorzystywaniu informacji sektora publicznego .....	29
§ 6. Podsumowanie i wnioski .....	36

### Rozdział II. Jawność rejestrów publicznych w Niemczech .....

§ 1. Jawność, dostępność i ich ograniczenia .....	41
§ 2. Rejestry – podziały i charakterystyka .....	46
§ 3. Dostęp do danych rejestrów publicznych .....	51
§ 4. Podsumowanie .....	54

### Rozdział III. Interoperacyjność rejestrów publicznych .....

§ 1. Uwagi ogólne .....	57
§ 2. Pojęcie i podstawy prawne interoperacyjności rejestrów publicznych .....	60
§ 3. Interoperacyjność a referencyjność rejestrów publicznych .....	70
§ 4. Aspekty architektoniczne zapewniania interoperacyjności rejestrów publicznych .....	74
I. Wariant bezpośredni .....	78
II. Wariant z warstwą pośredniczącą .....	79
III. Konektory rejestrowe .....	79
IV. Centralny system pośredniczący .....	80

V. Uniwersalne usługi rejestrowe .....	81
§ 5. Podsumowanie i wnioski .....	84
<b>Rozdział IV. Instrumenty usuwania sprzeczności między normami prawnymi i technicznymi należącymi do różnych systemów (europejskiego i krajowych) .....</b>	<b>87</b>
§ 1. Uwagi wstępne .....	87
§ 2. Interoperacyjność rejestrów a normy .....	88
§ 3. Wzajemne uznawanie .....	89
§ 4. Obowiązek notyfikacji .....	94
§ 5. Harmonizacja techniczna .....	98
§ 6. Normy zharmonizowane .....	101
§ 7. Nowy pakiet legislacyjny (NLF) .....	103
§ 8. Podsumowanie i wnioski .....	104
<b>Rozdział V. Problemy i perspektywy związane z funkcjonowaniem rejestrów publicznych .....</b>	<b>107</b>
§ 1. Integracja rejestrów publicznych – zidentyfikowane problemy .....	107
§ 2. Rola bazy wiedzy o rejestrach publicznych w integracji rejestrów ....	108
§ 3. Rejestry publiczne – działania standaryzacyjne .....	115
I. Kontrola kontekstowa .....	115
II. Założenia dotyczące tabeli referencyjnej .....	116
III. Nadawanie kodu TERYT .....	117
1. Porównanie nazw miejscowości .....	117
2. Porównanie nazw ulic .....	118
3. Porównanie adresów mieszkań .....	119
IV. Przygotowanie środowiska i konfiguracja transformacji .....	120
§ 4. Integracja rejestrów publicznych – jak mogłoby być .....	127
I. Zarys koncepcji .....	127
II. Wstępna propozycja atrybutów krytycznych .....	133
III. Wybrane zagadnienia organizacyjne i proceduralne .....	134
IV. Wybrane założenia do wytycznych dla projektów informatycznych administracji publicznej .....	135
<b>Rozdział VI. Wpływ regulacji prawnej interoperacyjności na bezpieczeństwo rejestrów publicznych .....</b>	<b>137</b>
<b>Rozdział VII. Wybrane aspekty bezpieczeństwa rejestrów publicznych kluczowych dla działania państwa .....</b>	<b>157</b>
§ 1. Uwagi ogólne .....	157
§ 2. Wybrane metody ataków na zasoby informacyjne państwa .....	160
§ 3. Wybrane ryzyka dla przykładowych rejestrów publicznych .....	166
I. Centralna Ewidencja Ludności (PESEL) .....	167

II. Zakres gromadzonych danych .....	168
III. Udostępnianie danych .....	169
IV. Zagrożenia w kontekście powiązania z innymi systemami i udostępnianiem danych .....	171
V. Krajowy Rejestr Karny (KRK) .....	173
VI. Zakres gromadzonych danych .....	174
VII. Sposób przetwarzania i udostępniania danych .....	178
VIII. Zagrożenia w kontekście powiązania z innymi systemami i udostępnianiem danych .....	181
IX. Księgi Wieczyste i Nowa Księga Wieczysta (NKW) .....	183
X. Zagrożenia w kontekście powiązania z innymi systemami i udostępnianiem danych .....	184
§ 4. Podsumowanie i wnioski .....	185
<b>Rozdział VIII. Informatyzacja rejestrów publicznych a bezpieczeństwo państwa .....</b>	<b>191</b>
§ 1. Uwagi ogólne .....	191
§ 2. Informatyzacja rejestrów publicznych .....	191
§ 3. Ochrona elektronicznych zasobów informacyjnych państwa .....	198
§ 4. Podsumowanie i wnioski .....	200
<b>Rozdział IX. Prawne problemy ponownego wykorzystania zasobów rejestrowych. Zagadnienia wybrane .....</b>	<b>203</b>
§ 1. Uwagi ogólne .....	203
§ 2. Pojęcie ponownego wykorzystywania informacji sektora publicznego .....	206
§ 3. Ponowne wykorzystywanie zasobów rejestrowych .....	210
§ 4. Wpływ ponownego wykorzystywania informacji sektora publicznego z zasobów rejestrowych na ochronę prywatności i danych osobowych .....	217
§ 5. Wpływ ponownego wykorzystywanie informacji publicznej z zasobów rejestrowych na bezpieczeństwo i obronność państwa ....	222
§ 6. Podsumowanie i wnioski .....	224
<b>Rozdział X. Uwagi dotyczące modelu prowadzenia rejestrów publicznych w Polsce .....</b>	<b>227</b>
§ 1. Uwagi ogólne .....	227
§ 2. Uwarunkowania prawne prowadzenia geodezyjno- kartograficznych rejestrów publicznych .....	228
§ 3. Uwarunkowania prawne prowadzenia zbiorów danych planistycznych .....	230
§ 4. Doświadczenia samorządu województwa mazowieckiego w modelowaniu danych przestrzennych .....	231

§ 5. Zagadnienie wprowadzania rozwiązań technicznych osiągnięcia interoperacyjności zbiorów danych przestrzennych .....	240
§ 6. Problemy związane z brakiem systemowych rozwiązań modelu prowadzenia rejestrów publicznych oraz systemów teleinformatycznych dla administracji publicznej .....	242
§ 7. Oprogramowania używane do prowadzenia rejestru publicznego – ewidencji gruntów i budynków w województwie mazowieckim .....	244
§ 8. Rola administracji publicznej w kształtowaniu infrastruktury informacyjnej państwa .....	249
§ 9. Postulaty organizacyjnoprawne tworzenia infrastruktury informacji przestrzennej (prowadzenia rejestrów publicznych) .....	251
<b>Część II. Jawność i interoperacyjność wybranych rejestrów publicznych</b>	
<b>Rozdział XI. Jawność formalna ksiąg wieczystych w Polsce .....</b>	<b>255</b>
§ 1. Uwagi ogólne .....	255
§ 2. Podstawy prawne prowadzenia i informatyzacji ksiąg wieczystych ..	257
§ 3. Stan informatyzacji ksiąg wieczystych .....	261
§ 4. Zakres gromadzonych przez organ rejestrowy danych .....	264
§ 5. Zasady udostępniania danych z ksiąg wieczystych .....	265
I. Wgląd do księgi wieczystej .....	265
II. Odpisy z dotychczasowych ksiąg wieczystych .....	269
III. Odpisy z elektronicznych ksiąg wieczystych .....	272
IV. Dostęp do akt księgi wieczystej i wydawanie odpisów dokumentów znajdujących się w aktach .....	278
V. Wyszukiwanie ksiąg wieczystych .....	284
VI. Pozyskiwanie danych przez organy prowadzące kataster nieruchomości .....	289
§ 6. Ewolucja formalnej jawności ksiąg wieczystych. Postulaty <i>de lege ferenda</i> .....	293
§ 7. Podsumowanie i wnioski .....	307
<b>Rozdział XII. Jawność formalna ksiąg wieczystych w Niemczech .....</b>	<b>311</b>
§ 1. Uwagi ogólne .....	311
I. Stan, zakres oraz cel badań .....	311
II. Ustrój i reformy ksiąg wieczystych .....	312
III. Podstawy prawne jawności formalnej .....	313
§ 2. Konstytucyjny aspekt dostępności ksiąg wieczystych .....	314
I. Ochrona danych osobowych .....	314
II. Autonomia informacyjna jednostki .....	315
§ 3. Przesłanki dostępności .....	317
I. Uzasadniony interes .....	317

---

II. Zakres dowodowy .....	321
§ 4. Zakres jawności .....	322
I. Zakres dostępu do księgi wieczystej .....	322
II. Wgląd do spisów pomocniczych .....	323
III. Nowe uprawnienie notariusza .....	324
§ 5. Zagadnienia procesowe .....	326
§ 6. Wgląd na drodze administracyjnoprawnej .....	329
§ 7. Koszty .....	330
§ 8. Ocena .....	331
<b>Rozdział XIII. Jawność formalna rejestru zastawów .....</b>	<b>335</b>
§ 1. Uwagi ogólne .....	335
§ 2. Cel i funkcje rejestru .....	337
§ 3. Zakres gromadzonych przez organ rejestrowy danych .....	339
§ 4. Zasady udostępniania danych .....	341
§ 5. Stan informatyzacji i jego wpływ na jawność formalną rejestru .....	346
§ 6. Podsumowanie i wnioski .....	349
<b>Rozdział XIV. Rejestr dzienników i czasopism .....</b>	<b>351</b>
§ 1. Uwagi ogólne .....	351
§ 2. Cel prowadzenia rejestru i zakres gromadzonych danych .....	355
§ 3. Sankcje za brak rejestracji .....	358
§ 4. Dane podlegające udostępnieniu i ponownemu wykorzystaniu .....	359
§ 5. Podsumowanie i wnioski .....	362
<b>Rozdział XV. Jawność formalna ewidencji partii politycznych .....</b>	<b>367</b>
§ 1. Uwagi ogólne .....	367
§ 2. Ewidencja partii politycznych w świetle regulacji ustawy z 28.7.1990 r. o partiach politycznych .....	371
§ 3. Ewidencja partii politycznych w świetle regulacji ustawy z 27.6.1997 r. o partiach politycznych .....	374
I. Funkcje ewidencji partii politycznych .....	374
II. Zakres gromadzonych przez organ rejestrowy danych .....	375
III. Zasady udostępniania danych .....	377
§ 4. Podsumowanie i wnioski .....	381
<b>Rozdział XVI. Interoperacyjność systemów teleinformatycznych, w których prowadzone są rejestry sądowe .....</b>	<b>383</b>
§ 1. Uwagi ogólne .....	383
I. Rejestry wykorzystywane w postępowaniu sądowym .....	387
II. Rejestry sądowe a ustawa o informatyzacji .....	389
III. Obowiązki podmiotu prowadzącego rejestr publiczny .....	391

§ 2. Geneza regulacji prawnych dotyczących standardów dla systemów służących do realizacji zadań publicznych .....	392
§ 3. Interoperacyjność .....	394
I. Krajowe Ramy Interoperacyjności .....	399
§ 4. Zapewnienie poprawności wdrożenia systemu teleinformatycznego służącego do realizacji zadań publicznych .....	401
§ 5. Dostarczanie systemów teleinformatycznych, w których prowadzone są rejestry sądowe .....	405
§ 6. Wymiana danych pomiędzy systemem teleinformatycznym obsługującym księgi wieczyste a innymi rejestrami publicznymi .....	409
§ 7. Wymiana danych pomiędzy systemami teleinformatycznymi obsługującymi KRK i KRS .....	412
§ 8. Wymiana danych pomiędzy systemem teleinformatycznym, w którym prowadzony jest Rejestr Zastawów a innymi systemami teleinformatycznymi .....	415
§ 9. Odwołania do regulacji prawnych dotyczących interoperacyjności w aktach prawnych regulujących rejestry sądowe i KRK .....	416
I. Elektroniczne księgi wieczyste .....	416
1. Bezpośredni dostęp do Centralnej Bazy Danych Ksiąg Wieczystych .....	417
2. Krajowy Rejestr Sądowy .....	418
II. Bezpośredni dostęp do Centralnej Bazy Danych Krajowego Rejestru Sądowego .....	423
§ 10. Specyfikacje istotnych warunków zamówienia na systemy teleinformatyczne obsługujące rejestry sądowe i KRK .....	425
§ 11. Wnioski <i>de lege lata</i> i postulaty <i>de lege ferenda</i> .....	427
<b>Rozdział XVII. Zasady udostępniania danych z katastru nieruchomości w Niemczech .....</b>	<b>437</b>
§ 1. Kompetencje ustawodawcze w odniesieniu do geodezji i katastru nieruchomości .....	437
I. Kompetencje ustawodawcze w odniesieniu do materii geodezyjnej .....	437
II. Kompetencje ustawodawcze w odniesieniu do katastru nieruchomości. Charakterystyka ustaw katastralnych .....	441
§ 2. Pojęcie katastru nieruchomości w języku i prawie niemieckim .....	443
I. Pojęcie katastru .....	443
II. Pojęcie nieruchomości i gruntu w prawie niemieckim .....	445
III. Pojęcie i funkcje katastru nieruchomości .....	446
1. Pojęcie katastru nieruchomości .....	446
2. Funkcje katastru nieruchomości .....	447
§ 3. Dostęp do danych w katastrze nieruchomości .....	449

I. Organizacja katastru nieruchomości .....	449
II. Dane zawarte w katastrze nieruchomości .....	451
III. Dostęp do danych katastralnych .....	452
1. Warunki używania danych w Dolnej Saksonii – przykład .	454
§ 4. Podsumowanie i wnioski .....	456
<b>Rozdział XVIII. Interoperacyjność zbiorów informacji</b>	
<b>o nieruchomościach w Polsce .....</b>	<b>459</b>
§ 1. Uwagi ogólne .....	459
§ 2. Kataster nieruchomości w świetle interoperacyjności .....	461
I. Podstawowe aspekty prawne i organizacyjne katastru nieruchomości .....	461
II. Kataster nieruchomości jako element krajowej infrastruktury informacji przestrzennej .....	463
III. Omówienie jakości danych katastralnych .....	468
IV. Problematyka obowiązujących formatów wymiany danych ewidencyjnych .....	473
§ 3. Zależności pomiędzy katastrem nieruchomości a bazami danych państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego .....	477
§ 4. Zależności pomiędzy katastrem nieruchomości a księgami wieczystymi .....	481
I. Relacje prawne pomiędzy katastrem nieruchomości a systemem ksiąg wieczystych .....	481
II. Aspekt organizacyjny integracji pomiędzy katastrem nieruchomości a systemem ksiąg wieczystych .....	482
III. Rozbieżności pomiędzy strukturą danych katastralnych i wieczysto księgowych i propozycja sposobu rozwiązania SOA .....	485
§ 5. Podsumowanie i wnioski .....	487
<b>Rozdział XIX. Jawność i interoperacyjność rejestrów tworzących System Rejestrów Państwowych .....</b>	<b>489</b>
§ 1. Uwagi ogólne .....	489
§ 2. Powszechny Elektroniczny System Ewidencji Ludności PESEL .....	490
I. Historia Powszechnego Elektronicznego Systemu Ewidencji Ludności .....	491
II. Zakres podmiotowy i przedmiotowy Powszechnego Elektronicznego Systemu Ewidencji Ludności .....	494
III. Numer PESEL .....	499
IV. Jawność danych zgromadzonych w rejestrze PESEL .....	502
§ 3. Rejestr Dowodów Osobistych .....	505
I. Podstawy prawne Rejestru Dowodów Osobistych .....	505

II. Dane zgromadzone w Rejestrze Dowodów Osobistych .....	508
III. Jawność danych zgromadzonych w Rejestrze Dowodów Osobistych .....	509
§ 4. Rejestr stanu cywilnego .....	512
I. Elektroniczna rejestracja aktów stanu cywilnego .....	512
II. Zasady rejestracji aktów stanu cywilnego .....	515
III. Przeniesienie danych do rejestru stanu cywilnego .....	518
IV. Jawność danych zgromadzonych w rejestrze stanu cywilnego .	520
§ 5. Interoperacyjność PESEL, Rejestru Dowodów Osobistych i rejestru stanu cywilnego .....	523
§ 6. Podsumowanie i wnioski .....	529
<b>Rozdział XX. Rejestry farmaceutyczne i monitorowanie obrotu produktami leczniczymi .....</b>	<b>531</b>
§ 1. Uwagi ogólne .....	531
§ 2. Geneza problemu braku dostępności leków i próby przeciwdziałania za pomocą narzędzi o wyłącznym administracyjnoprawnym charakterze .....	534
§ 3. Brak dostępności leków a interpretacja dotycząca zasięgu terytorialnego urzędowej ceny zbytu .....	536
§ 4. Wymuszający charakter przepisów o urzędowej cenie zbytu .....	539
§ 5. Postulaty <i>de lege ferenda</i> .....	541
§ 6. Podsumowanie i wnioski .....	543
<b>Rozdział XXI. Analiza dostępności danych zawartych w Rejestrze Podmiotów Wykonujących Działalność Leczniczą .....</b>	<b>545</b>
<b>Rozdział XXII. Ogólnokrajowy rejestr zbiorów danych osobowych oraz ogólnokrajowy rejestr administratorów bezpieczeństwa informacji .....</b>	<b>567</b>
§ 1. Uwagi ogólne .....	567
§ 2. Obowiązek zgłaszania operacji przetwarzania danych osobowych w prawie UE .....	569
I. Obowiązki w świetle dyrektywy 95/46/WE .....	569
II. Obowiązki w świetle ogólnego rozporządzenia o ochronie danych .....	574
§ 3. Ogólnokrajowy rejestr zbiorów danych osobowych .....	577
§ 4. Ogólnokrajowy rejestr administratorów bezpieczeństwa informacji	583
§ 5. Podsumowanie i wnioski .....	585
<b>Rozdział XXIII. Rejestr zabytków .....</b>	<b>587</b>
§ 1. Uwagi ogólne .....	587
§ 2. Ewolucja rejestru zabytków .....	588
§ 3. Cel i funkcje rejestru zabytków .....	590



---

§ 4. Wpis i skreślenie z rejestru .....	592
§ 5. Struktura rejestru .....	594
§ 6. Jawność i dostęp do danych .....	597
§ 7. Podsumowanie i wnioski .....	601
<b>Rozdział XXIV. Rejestry publiczne wykorzystywane przez organy odpowiedzialne za wykrywanie i przeciwdziałanie przestępczości .....</b>	<b>603</b>
§ 1. Uwagi ogólne .....	603
§ 2. Wykorzystanie zasobów danych .....	605
I. Podstawowe zasoby danych .....	605
1. Centralna Ewidencja Ludności .....	605
2. Krajowy Rejestr Sądowy .....	605
3. Monitor Sądowy i Gospodarczy .....	606
4. Rejestr Gospodarki Narodowej .....	606
5. Księgi wieczyste .....	606
6. Centralna Ewidencja i Informacja o Działalności Gospodarczej .....	607
7. Centralna Ewidencja Pojazdów .....	607
8. Centralna Ewidencja Kierowców .....	607
II. Zasoby informacyjne Zakładu Ubezpieczeń Społecznych .....	608
III. Krajowy Rejestr Karny .....	610
IV. Krajowa Ewidencja Podatników .....	614
V. Bazy danych Służby Celnej .....	616
VI. System Informacyjny Schengen .....	620
VII. Wizowy System Informacyjny .....	627
VIII. Zasoby wykorzystywane przez Generalnego Inspektora Informacji Finansowej .....	633
§ 3. Zmiana podejścia do wykorzystywania publicznych zasobów danych .....	638
§ 4. Podsumowanie i wnioski .....	643
<b>Postulaty dotyczące jawności rejestrów publicznych i jej ograniczeń .....</b>	<b>645</b>
<b>Postulaty dotyczące interoperacyjności rejestrów publicznych .....</b>	<b>651</b>
<b>Summary .....</b>	<b>655</b>
<b>Indeks rzeczowy .....</b>	<b>663</b>