

Spis treści

| | |
|-------------------------------|--------|
| Wprowadzenie | XIII |
| Wykaz skrótów | XXIII |
| Wykaz literatury | XXXIII |

Część I. Normy kompetencyjne i merytoryczne prawa administracyjnego

| | |
|---|-----|
| Rozdział I. Konstrukcja normy prawnej w analitycznej teorii prawa | 3 |
| § 1. Ogólnoteoretyczny status normy prawnej w płaszczyźnie logicznojęzykowej | 3 |
| § 2. Redukcjonistyczne i nieredukcjonistyczne koncepcje normy | 7 |
| § 3. Koncepcje struktury oraz modalności treściowych hipotez i dyspozycji normy | 19 |
| Rozdział II. Koncepcja norm kompetencyjnych prawa administracyjnego | 33 |
| § 1. Uwagi wprowadzające | 33 |
| § 2. Pojęcie kompetencji w nauce prawa administracyjnego | 34 |
| § 3. Koncepcja kompetencji publicznoprawnej | 41 |
| § 4. Norma kompetencji administracyjnej (norma kompetencyjna prawa administracyjnego) | 48 |
| § 5. Normy kompetencji obligatoryjnej, fakultatywnej i mieszanej a normy merytoryczne realizacji kompetencji | 56 |
| § 6. Norma kompetencji fakultatywnej a konstrukcja uznania administracyjnego | 62 |
| § 7. Uwagi końcowe | 81 |
| Rozdział III. Koncepcja norm merytorycznych prawa administracyjnego . | 85 |
| § 1. Normy merytoryczne wewnętrzne i zewnętrzne | 85 |
| § 2. Konkluzywność norm merytorycznych prawa administracyjnego ... | 88 |
| I. Koncepcja norm-reguł i norm-zasad w ogólnej teorii prawa ... | 88 |
| II. Reguły i zasady – kryteria dyferencjacji i cechy dystynktywne | 96 |
| III. Koncepcja norm celowych i norm warunkowych | 99 |
| IV. Reguły i zasady a normy celowe i warunkowe | 103 |
| V. Normy celowe <i>sensu largo</i> w prawie administracyjnym | 105 |
| VI. Administracyjnoprawne normy-zasady i normy celowe na poziomie konstytucyjnym | 106 |

| | |
|--|------------|
| VII. Administracyjnoprawne normy-zasady i normy celowe na poziomie ustawowym | 113 |
| VIII. Zewnętrzne oddziaływanie norm-zasad i norm celowych prawa administracyjnego | 128 |
| § 3. Otwartość treściowa i zakresowa norm merytorycznych prawa administracyjnego | 135 |
| I. Otwartość i zamkniętość norm w ogólnej teorii prawa i teorii prawa administracyjnego | 135 |
| II. Nieokreśloność językowa norm | 141 |
| III. Normy otwarte w sensie zakresowym i treściowym | 145 |
| IV. Źródła nieostrości zakresowej i niewyraźności treściowej języka prawnego i jego pojęć | 151 |
| V. Normy otwarte a klasyczne formy „osłabienia” związania administracji ustawą | 155 |
| VI. Typologia pojęć lub zwrotów nieokreślonych prawa administracyjnego | 163 |
| Część II. Konkretyzacja norm prawa administracyjnego | |
| Rozdział IV. Koncepcje teoretyczne konkretyzacji norm prawnych | 179 |
| § 1. Idealizacja i konkretyzacja jako metody modelowania w teorii prawa | 179 |
| § 2. Sposoby pojmowania konkretyzacji prawa lub norm prawnych | 183 |
| § 3. Koncepcje teoretycznoprawne konkretyzacji normatywnej | 188 |
| Rozdział V. Modele subsumpcyjne i antyformalistyczne konkretyzacji norm prawnych | 199 |
| § 1. Modele teoretyczne stosowania prawa | 199 |
| § 2. Prosty model subsumpcyjny (model sylogistyczny) | 202 |
| § 3. Złożone (wyrafinowane) modele subsumpcyjne | 207 |
| § 4. Modele antyformalistyczne konkretyzacji normatywnej | 225 |
| § 5. Model sylogistyczno-argumentacyjny | 231 |
| Rozdział VI. Koncepcja modelu zintegrowanego konkretyzacji norm prawa administracyjnego | 245 |
| § 1. Konkretyzowalność norm materialnego prawa administracyjnego .. | 245 |
| § 2. Przedmiot i złożona podstawa konkretyzacji administracyjnoprawnej | 252 |
| § 3. Budowa podstawy prawnej konkretyzacji norm prawa administracyjnego | 260 |
| § 4. Zagadnienia konkretyzacji hipotezy i dyspozycji normatywnej | 271 |
| § 5. Zintegrowany model konkretyzacji a zasadnicze podziały norm prawa administracyjnego | 278 |

| | |
|---|-----|
| I. Normy kompetencyjne i normy merytoryczne | 279 |
| II. Normy-reguły (normy warunkowe) i normy-zasady (normy celowe) | 286 |
| III. Normy otwarte i normy zamknięte | 296 |
| § 6. Bezpośrednia i pośrednia konkretyzacja normatywna: przedmiot oraz metody | 305 |
| § 7. Struktura i rodzaje operacji wyważania argumentacyjnego | 312 |

Część III. Mechanizm i granice weryfikacji sądownoadministracyjnej

| | |
|--|------------|
| Rozdział VII. Koncepcja sądownoadministracyjnej weryfikacji legalności konkretyzacji norm prawa administracyjnego | 325 |
| § 1. Istota sądownictwa administracyjnego | 325 |
| § 2. Pojęcie sporów administracyjnoprawnych | 328 |
| § 3. Sprawa sądownoadministracyjna i jej płaszczyzny | 337 |
| § 4. Elementy kontroli i nadzoru w działalności sądów administracyjnych | 342 |
| § 5. Pojęcie weryfikacji sądownoadministracyjnej | 348 |
| § 6. Sądownoadministracyjne normy dopełnienia i odniesienia | 353 |
| § 7. Istota i przedmiot orzekania sądu administracyjnego | 361 |
| § 8. Weryfikacja legalności konkretyzacji norm prawa administracyjnego jako istota i cel działalności sądu administracyjnego | 364 |
| Rozdział VIII. Mechanizm sądownoadministracyjnej weryfikacji legalności konkretyzacji norm prawa administracyjnego | 367 |
| § 1. Mechanizm weryfikacji sądownoadministracyjnej jako model teoretyczny | 367 |
| § 2. Mechanizm weryfikacji sądownoadministracyjnej w ujęciu statycznym | 368 |
| § 3. Przedmiot weryfikacji sądownoadministracyjnej | 370 |
| § 4. Wzorzec weryfikacji sądownoadministracyjnej | 373 |
| § 5. Granice weryfikacji sądownoadministracyjnej – wprowadzenie | 375 |
| § 6. Legalnościowe kryterium weryfikacji sądownoadministracyjnej | 376 |
| I. Legalność w niemieckiej nauce prawa administracyjnego | 378 |
| II. Legalność we francuskiej nauce prawa administracyjnego | 380 |
| III. Legalność w angielskiej nauce prawa administracyjnego | 385 |
| § 7. Parametry weryfikacji sądownoadministracyjnej | 390 |
| § 8. Typologia wad prawnych weryfikowalnych na drodze sądownoadministracyjnej | 395 |
| I. Wady formalnoprawne i materialnoprawne (merytorycznoprawne) | 395 |

| | |
|---|-----|
| II. Wady istotne i nieistotne na drodze sądownoadministracyjnej . | 399 |
| III. Wady związane z podstawą faktyczną i podstawą prawną aktu konkretyzacji | 406 |
| IV. Typy wad na tle faz procesu konkretyzacji (postacie zjawiskowe naruszeń prawa) | 408 |
| V. Wady w płaszczyźnie zewnętrznej i wewnętrznej aktu konkretyzacji i ich lokalizacja | 414 |
| VI. Wady bezpośrednie i pośrednie | 417 |
| VII. Wady naruszenia prawa administracyjnego zewnętrznie i wewnętrznie obowiązującego oraz naruszenia prawa krajowego i pozakrajowego | 418 |
| § 9. Mechanizm weryfikacji sądownoadministracyjnej w ujęciu dynamicznym | 425 |
| § 10. Stosowanie normy dopełnienia i normy odniesienia przez sąd administracyjny | 429 |
| § 11. Istota procesu weryfikacji sądownoadministracyjnej na tle faz konkretyzacji norm prawa administracyjnego | 433 |
| § 12. Wielokierunkowa sekwencyjność czynności weryfikacyjnych sądu administracyjnego | 435 |
| § 13. Porządek (kolejność) czynności weryfikacyjnych sądu na tle warunków legalności formalnej i materialnej | 436 |
| § 14. Weryfikacja etapu ustaleń co do obowiązywania i stosowania norm (weryfikacja walidacyjna) | 452 |
| I. Weryfikacja wyboru podstawy normatywnej konkretyzacji w świetle prawa krajowego i unijnego | 457 |
| II. Weryfikacja wyznaczenia zakresów obowiązywania i stosowania podstawy normatywnej konkretyzacji | 462 |
| 1. Kolizje normatywne i sposoby ich usuwania | 464 |
| 2. Reguły antykolizyjne w relacjach hierarchicznych na tle prawa krajowego | 470 |
| 3. Reguły antykolizyjne w relacjach między prawem krajowym a prawem unijnym | 481 |
| 4. Reguły antykolizyjne w relacjach chronologicznych, merytorycznych i aksjologicznych między normami | 511 |
| 5. Reguły inferencyjne stosowane przez sąd administracyjny | 514 |
| 6. Weryfikacja ustaleń walidacyjnych związanych z odesłaniem do pozaprawnych norm lub wartości | 527 |
| 7. Weryfikacja ustaleń związanych z zakresami obowiązywania i stosowania norm prawnych w czasie | 534 |
| § 15. Weryfikacja etapu ustalania podstawy faktycznej konkretyzacji (weryfikacja kognicyjna) | 540 |

| | |
|---|-----|
| I. Przedmiot weryfikacji kognicyjnej: postępowanie i jego rezultat w ujęciu formalno-procesowym | 543 |
| II. Sekwencja czynności weryfikacyjnych a gradacja naruszeń prawa procesowego | 545 |
| § 16. Weryfikacja etapu ustalania znaczenia tekstu prawnego (weryfikacja interpretacyjna) | 552 |
| I. Przedmiot weryfikacji interpretacyjnej oraz kategorie wad interpretacyjnych | 555 |
| II. Normatywna koncepcja wykładni jako wzorzec sądowoadministracyjnej weryfikacji interpretacyjnej | 558 |
| 1. Granice początku wykładni wyznaczone przez sąd administracyjny | 559 |
| 2. Granice końca i granice zakresowe wykładni wyznaczone przez sąd administracyjny | 566 |
| 3. Weryfikacja stosowania dyrektyw interpretacyjnych pierwszego stopnia | 576 |
| A. Dyrektywy językowe wykładni weryfikacyjnej | 577 |
| B. Dyrektywy systemowe wykładni weryfikacyjnej | 580 |
| C. Dyrektywy celowościowo-funkcjonalne wykładni weryfikacyjnej | 593 |
| 4. Weryfikacja stosowania dyrektyw interpretacyjnych drugiego stopnia | 607 |
| III. Formy i stopnie prawotwórczego rozwijania prawa przez sąd administracyjny w toku weryfikacji | 612 |
| § 17. Weryfikacja etapu kwalifikacji prawnej stanu faktycznego (weryfikacja subsumpcyjna) | 619 |
| I. Fazy weryfikacji subsumpcyjnej | 621 |
| II. Swoboda subsumpcyjna organu i zakres jej weryfikowalności | 623 |
| § 18. Weryfikacja etapu podejmowania decyzji kompetencyjnej (weryfikacja decyzyjna/kompetencyjna) | 629 |
| I. Przedmiot weryfikacji w zakresie realizacji norm kompetencji obligatoryjnej i fakultatywnej | 630 |
| II. Zakres weryfikacji swobody decyzyjnej w ramach uznania administracyjnego. Granice uznania | 633 |
| III. Konstrukcje normatywne ograniczające zakres obowiązku lub swobody decyzyjnej organu | 648 |
| § 19. Weryfikacja etapu ustalania konsekwencji prawnych (weryfikacja konsekwencyjna) | 654 |
| I. Zakres swobody organu w zakresie konkretyzacji następstw prawnych i fazy weryfikacji konsekwencyjnej | 655 |

| | |
|---|------------|
| II. Weryfikacja konkretyzacji konsekwencji prawnych wyznaczonych w regulacjach i zasadach | 660 |
| § 20. Weryfikacja sądownoadministracyjna a modele konkretyzacji norm prawa administracyjnego | 663 |
| I. Specyfika weryfikacji aktów uznaniowych. Typologia wad uznania | 664 |
| II. Modele weryfikacji sądownoadministracyjnej a modele konkretyzacji norm | 674 |
| III. Specyfika sądownoadministracyjnej weryfikacji konkretyzacji bazującej na metodzie wyważania | 677 |
| IV. Wady procesu lub rezultatu wyważania weryfikowalne przez sąd administracyjny | 682 |
| Rozdział IX. Granice sądownoadministracyjnej weryfikacji legalności konkretyzacji norm prawa administracyjnego | 697 |
| § 1. Płaszczyzny i wymiary granic weryfikacji sądownoadministracyjnej . | 697 |
| § 2. Poziome granice weryfikacji sądownoadministracyjnej | 701 |
| I. Ustrojowokompetencyjne granice weryfikacji sądownoadministracyjnej | 701 |
| 1. Granice wynikające z relacji ustrojowokompetencyjnych między władzą ustawodawczą i wykonawczą | 705 |
| 2. Granice wynikające z relacji ustrojowo-kompetencyjnych między władzą wykonawczą i sądowniczą | 714 |
| 3. Granice wynikające z relacji ustrojowokompetencyjnych między władzą ustawodawczą i sądowniczą | 728 |
| II. Proceduralne granice weryfikacji sądownoadministracyjnej | 733 |
| 1. Legalność jako granica weryfikacji | 733 |
| 2. Legalność a pozalegalnościowe (celowościowe) kryteria weryfikacji | 738 |
| 3. Granice kompetencji kontrolno-rozpoznawczych i orzeczniczych sądu administracyjnego | 744 |
| § 3. Pionowe granice weryfikacji sądownoadministracyjnej | 747 |
| I. Głębokość kompetencji weryfikacyjnych sądu administracyjnego | 748 |
| II. Koncepcje redukcji głębokości kontroli legalności materialnej: od uznania administracyjnego do teorii swobody oceny stanu faktycznego | 751 |
| III. Typologia spraw administracyjnych związanych z prawem organu do swobody oceny stanu faktycznego | 766 |
| IV. Poziomy i stopnie głębokości weryfikacji sądownoadministracyjnej – uwagi prawnoporównawcze | 780 |

Spis treści

| | |
|---|-----|
| 1. Model francuski głębokości weryfikacji sądowoadministracyjnej | 782 |
| 2. Model brytyjski głębokości weryfikacji sądowoadministracyjnej | 787 |
| 3. Model niemiecki głębokości weryfikacji sądowoadministracyjnej | 788 |
| Zakończenie | 793 |
| Indeks rzeczowy | 811 |