

Wstęp

Zmiany w przepisach ustrojowych umożliwiły jednostkom samorządu terytorialnego różnego szczebla łączenie, a dzięki temu obniżenie kosztów obsługi administracyjnej, organizacyjnej i finansowej jednostek organizacyjnych zaliczanych do sektora finansów publicznych, samorządowych instytucji kultury, a także innych zaliczanych do sektora finansów publicznych samorządowych osób prawnych utworzonych na podstawie odrębnych ustaw w celu wykonywania zadań publicznych (z wyłączeniem przedsiębiorstw, instytutów badawczych, banków i spółek prawa handlowego).

Zmiany te zostały wprowadzone ustawą z 25.6.2015 r. o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2015 r. poz. 1045). Tą samą ustawą zmieniono również inne ustawy (bezpośrednio związane z nowymi przepisami).

Wspólna obsługa daje przede wszystkim możliwość centralizowania kosztów związanych z obsługą administracyjną, księgową, rozliczania wynagrodzeń, usług informatycznych, a także obsługę zamówień i zakupów oraz efektywniejsze zarządzanie zasobami ludzkimi. Ustawodawca założył bowiem, że samorzady będą mogły efektywniej wykorzystać posiadany potencjał pracowników oraz podnieść jakość dostarczanych mieszkańcom usług publicznych, m.in. dzięki standaryzacji procedur i systemu obsługi oraz specjalizacji kadr. Jednocześnie od 2017 r. obowiązywać będą nowe zasady rozliczania VAT dla jednostek sektora finansów publicznych. Powstałe centra usług wspólnych będą zapewne znacznym ułatwieniem dla przeprowadzania tych rozliczeń.

Nowe (w innej formule) centra usług wspólnych zastąpią dotychczasowe, tworzone na podstawie przepisów o systemie oświaty, o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 oraz o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej. W ramach wspólnej obsługi będzie mogła być prowadzona rachunkowość, sprawozdawczość, sprawy kadrowe pracowników i rozliczenia publicznoprawne. Decyzję o wprowadzeniu wspólnej obsługi jednostek oraz o jej zakresie podmiotowym i przedmiotowym ostatecznie będzie podejmował organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego.

Dzięki wspólnej obsłudze jednostek samorząd zyska konsolidację informacji zarządczej, co powinno wpłynąć na bardziej efektywne wykorzystanie środków budżetowych i lepszą jakość obsługi mieszkańców.