

## Przedmowa

Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady Nr 2015/2120 z 25.11.2015 r. ustanawiające środki dotyczące dostępu do otwartego internetu zmienia warunki świadczenia podstawowej usługi telekomunikacyjnej, jaką jest obecnie usługa dostępu do internetu. Rozporządzenie jest wynikiem długiego procesu negocjacyjnego pomiędzy organami Unii Europejskiej, prowadzonego z udziałem rządów państw członkowskich, przedsiębiorców telekomunikacyjnych, dostawców treści, aplikacji i usług oraz organizacji broniących neutralności sieci. Charakter tego procesu nie zawsze sprzyjał jednoznaczności przepisów będących wyrazem osiąganego kompromisu. Forma rozporządzenia była uzasadniona potrzebą uzyskania szybkich i jednolitych gwarancji neutralności sieci oraz interesów użytkowników internetu w skali całej UE, ale jednocześnie skłaniała do posługiwania się ogólnymi sformułowaniami, które mogą powodować trudności w praktycznym stosowaniu rozporządzenia. Problemy interpretacyjne trzeba będzie rozwiązywać w relacjach pomiędzy dostawcami usługi dostępu do internetu a użytkownikami końcowymi oraz dostawcami treści, aplikacji i usług, a także w stosunkach pomiędzy regulatorem rynku telekomunikacyjnego a przedsiębiorcami telekomunikacyjnymi. Wytyczne Organu Europejskich Regulatorów Łączności Elektronicznej (BEREC) powinny być pomocne przy interpretowaniu nowych przepisów, ale również one przekazują wiele kwestii do rozstrzygnięcia krajowym organom regulacyjnym. Skala uznania regulacyjnego, jaka wynika z wielu przepisów rozporządzenia, wykracza poza dotychczasowe doświadczenia związane z wykonywaniem kompetencji regulatora rynku.

Polska administracja w sektorze komunikacji elektronicznej wcześniej dostrzegła złożoność zagadnień związanych z wdrożeniem rozporządzenia. Minister Cyfryzacji spowodował przesunięcie momentu rozpoczęcia stosowania rozporządzenia w Polsce na początek 2017 r. Od chwili opublikowania tekstu rozporządzenia trwały w Urzędzie Komunikacji Elektronicznej prace kilku zespołów, z udziałem przedsiębiorców telekomunikacyjnych i dostawców usług internetowych, nad przygotowaniem założeń wdrożenia nowych przepisów. Wyniki tych prac były ważnym materiałem służącym do przygotowania komentarza, który powstawał równocześnie z tymi przygotowaniem. Dopiero jednak zastosowanie nowych przepisów w działalności regulatora rynku, przedsiębiorców telekomunikacyjnych i dostawców usług internetowych ujawni w pełni problemy interpretacyjne na gruncie nowego stanu prawnego. Część

## Przedmowa

tych problemów może rozwiązać ostatecznie tylko praktyka regulacyjna, doktryna i orzecznictwo sądowe.

Mam nadzieję, że komentarz będzie przydatny w początkowym okresie stosowania przepisów rozporządzenia. Będę wdzięczny za wszelkie uwagi dotyczące komentarza i funkcjonowania rozporządzenia w praktyce (piatek@supermedia.pl).

Przygotowując komentarz, korzystałem z konsultacji i rad wielu osób zajmujących się zagadnieniami usług internetowych, którym bardzo dziękuję. Szczególnie zaś dziękuję mojej żonie *Elżbiecie*, dzieciom i wnukom za wyrozumiałość i cierpliwość.

*Stanisław Piątek*

Michałów-Grabina, luty 2017 r.