

## Spis treści

|                                                                                                                                      |      |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| Przedmowa .....                                                                                                                      | V    |
| Wykaz skrótów .....                                                                                                                  | XIII |
| <b>Rozdział I. Rozważania nad pojęciem i istotą prawa administracyjnego materialnego</b> .....                                       | 1    |
| § 1. Uwagi wprowadzające .....                                                                                                       | 3    |
| § 2. Pojmowanie i istota prawa materialnego w poglądach doktryny .....                                                               | 12   |
| § 3. Określenie prawa administracyjnego materialnego i jego podstawowa charakterystyka .....                                         | 28   |
| § 4. Dodatkowe właściwości prawa materialnego .....                                                                                  | 34   |
| § 5. Parę uwag uzupełniających w sprawie pojmowania prawa materialnego (pewne kwestie dyskusyjne) .....                              | 37   |
| § 6. Prawo administracyjne materialne a prawo ustrojowe oraz prawo proceduralne .....                                                | 41   |
| § 7. Prawo materialne a tzw. część szczegółowa prawa administracyjnego (problem prezentacji prawa materialnego) .....                | 44   |
| § 8. Refleksja końcowa .....                                                                                                         | 49   |
| <b>Rozdział II. Zakres regulacji prawa administracyjnego materialnego – wyznaczenie pojęcia instytucji tego prawa</b> .....          | 51   |
| § 9. Zagadnienia wstępne .....                                                                                                       | 53   |
| § 10. Ukazanie zakresu regulacji prawa administracyjnego materialnego – granice regulacji .....                                      | 57   |
| I. Wprowadzenie .....                                                                                                                | 57   |
| II. Zarys ewolucji regulacji prawa administracyjnego materialnego .....                                                              | 58   |
| III. Przegląd prezentacji regulacji prawa administracyjnego materialnego w nauce prawa administracyjnego .....                       | 69   |
| IV. Sposoby ukazania zakresu regulacji prawa administracyjnego materialnego .....                                                    | 80   |
| V. Granice regulacji prawa administracyjnego materialnego .....                                                                      | 95   |
| § 11. Wyznaczanie zakresu regulacji prawa administracyjnego materialnego .....                                                       | 99   |
| I. Wprowadzenie .....                                                                                                                | 99   |
| II. Źródła, określenie i systematyka czynników wyznaczających zakres regulacji prawa administracyjnego materialnego .....            | 105  |
| III. Prawo jako czynnik wyznaczający zakres regulacji prawa administracyjnego materialnego .....                                     | 112  |
| IV. Czynniki paraprawne, pozaprawne i mieszane – ogólna charakterystyka .....                                                        | 122  |
| § 12. Wartości – dobra, potrzeby i zagrożenia jako czynniki wyznaczające zakres regulacji prawa administracyjnego materialnego ..... | 128  |
| I. Wartości – dobra jako czynniki wyznaczające zakres regulacji prawa administracyjnego materialnego .....                           | 128  |
| II. Potrzeby i zagrożenia jako czynniki wyznaczające zakres regulacji prawa administracyjnego materialnego .....                     | 153  |

|                                                                                                                          |     |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| § 13. Wyznaczenie pojęcia instytucji prawa administracyjnego materialnego .....                                          | 172 |
| <b>Rozdział III. Strategie, plany i programy</b> .....                                                                   | 185 |
| § 14. Systemy planowania w działaniach podejmowanych przez aparat administracji publicznej – założenia teoretyczne ..... | 187 |
| I. Motywacja wprowadzenia systemów planowania do działań administracji .....                                             | 187 |
| II. Strategie, programy i plany jako forma działania administracji publicznej .....                                      | 189 |
| III. Charakter prawny aktów planowania .....                                                                             | 192 |
| § 15. Klasyfikacja planów .....                                                                                          | 193 |
| § 16. Ustalenia terminologiczne – strategia, plan i program w ujęciu teoretycznym .....                                  | 194 |
| § 17. Procedury przygotowywania aktów planowania .....                                                                   | 198 |
| § 18. Warunki efektywności i skuteczności norm planowych .....                                                           | 201 |
| § 19. Wykonywanie norm planowych i egzekucja ich postanowień .....                                                       | 205 |
| § 20. Obowiązki planistyczne organów administracji w realizacji wybranych zadań publicznych .....                        | 210 |
| I. Planowanie w kształtowaniu rozwoju społeczno-gospodarczego .....                                                      | 210 |
| II. Akty planowania w gospodarowaniu przestrzenią .....                                                                  | 218 |
| III. Akty planowania w ochronie środowiska .....                                                                         | 221 |
| IV. Akty planowania związane z sytuacjami nadzwyczajnymi .....                                                           | 226 |
| § 21. Podsumowanie .....                                                                                                 | 229 |
| <b>Rozdział IV. Nakaz i zakaz</b> .....                                                                                  | 231 |
| § 22. Nakaz i zakaz jako obowiązki administracyjnoprawne .....                                                           | 232 |
| § 23. Kategorie nakazów i zakazów .....                                                                                  | 234 |
| § 24. Nakazy i zakazy a działania podejmowane przez organy administracji .....                                           | 240 |
| § 25. Podsumowanie .....                                                                                                 | 243 |
| <b>Rozdział V. Uprawnienia administracyjne</b> .....                                                                     | 245 |
| § 26. Pojęcie, rodzaje i typy uprawnień administracyjnych .....                                                          | 250 |
| I. Pojęcie uprawnień administracyjnych .....                                                                             | 250 |
| II. Próby klasyfikacji uprawnień administracyjnych .....                                                                 | 252 |
| III. Typy uprawnień administracyjnych. Próba typologii .....                                                             | 257 |
| § 27. Uprawnienia ściśle związane z osobistym statusem jednostki (uprawnienia osobowe) .....                             | 258 |
| I. Pojęcie i główne typy uprawnień osobowych .....                                                                       | 258 |
| II. Podmioty uprawnień osobowych .....                                                                                   | 260 |
| III. Nabywanie i korzystanie z uprawnień osobowych .....                                                                 | 264 |
| IV. Utrata uprawnień osobowych .....                                                                                     | 282 |
| § 28. Uprawnienia zawodowe .....                                                                                         | 292 |
| I. Pojęcie, podstawowe typy i charakter uprawnień zawodowych .....                                                       | 292 |
| II. Typy uprawnień zawodowych .....                                                                                      | 295 |
| III. Nabywanie i wykonywanie uprawnień zawodowych .....                                                                  | 301 |
| IV. Utrata uprawnień zawodowych .....                                                                                    | 315 |
| § 29. Uprawnienia do prowadzenia działalności gospodarczej .....                                                         | 316 |
| I. Pojęcie uprawnień do prowadzenia działalności gospodarczej .....                                                      | 316 |
| II. Rodzaje i typy uprawnień do prowadzenia działalności gospodarczej .....                                              | 318 |
| III. Przyczyny uzależniania podejmowania działalności gospodarczej od woli organów administracji publicznej .....        | 321 |
| § 30. Uprawnienia do wykonywania zadań lub funkcji zleconych z zakresu administracji publicznej .....                    | 332 |

|                                                                                                                      |     |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| I. Uprawnienia do wykonywania zadań z zakresu administracji publicznej jako uprawnienia administracyjne .....        | 332 |
| II. Typy uprawnień do wykonywania funkcji z zakresu administracji publicznej i sposoby ich udzielania .....          | 334 |
| <b>§ 31. Uprawnienia do wsparcia ze środków publicznych</b> .....                                                    | 341 |
| I. Prawo wspierania ze środków publicznych – prawo pomocy publicznej ..                                              | 341 |
| II. Zasady uzyskiwania i utraty uprawnień o charakterze socjalnym .....                                              | 351 |
| III. Zasady uzyskiwania uprawnień do wsparcia przez przedsiębiorców i ich utraty .....                               | 357 |
| <b>§ 32. Uprawnienia o charakterze majątkowym (rzeczowym)</b> .....                                                  | 368 |
| I. Pojęcie i główne typy uprawnień majątkowych .....                                                                 | 368 |
| II. Przedmiot i podmioty uprawnień majątkowych .....                                                                 | 369 |
| III. Nabywanie i korzystanie z uprawnień majątkowych .....                                                           | 375 |
| IV. Utrata uprawnień majątkowych .....                                                                               | 401 |
| <b>§ 33. Zezwolenia i koncesje</b> .....                                                                             | 407 |
| I. Pojęcie zezwoleń administracyjnych i koncesji .....                                                               | 407 |
| II. Istota i rodzaje zezwoleń administracyjnych .....                                                                | 416 |
| III. Funkcje zezwoleń administracyjnych .....                                                                        | 419 |
| IV. Konstytucyjność obowiązków uzyskania zezwolenia administracyjnego ..                                             | 424 |
| <b>Rozdział VI. Rzeczy i urzędy publiczne</b> .....                                                                  | 427 |
| <b>§ 34. Rzeczy i urzędy publiczne jako przedmiot prawa administracyjnego materialnego</b> .....                     | 428 |
| I. Rzeczy publiczne w poglądach polskiej doktryny .....                                                              | 428 |
| II. Pojęcie rzeczy publicznych w świetle obowiązującego prawa .....                                                  | 431 |
| III. Rodzaje rzeczy publicznych .....                                                                                | 439 |
| IV. Pojęcie urzędów publicznych .....                                                                                | 442 |
| V. Prawo rzeczy i urzędów publicznych .....                                                                          | 445 |
| <b>§ 35. Powszechne korzystanie z rzeczy publicznych</b> .....                                                       | 448 |
| I. Pojęcie, powstanie i ustanie praw do powszechnego korzystania z rzeczy publicznych .....                          | 448 |
| II. Treść i zakres powszechnego korzystania z rzeczy publicznych .....                                               | 453 |
| III. Korzystanie z rzeczy publicznych przekraczające powszechne użycie ..                                            | 458 |
| IV. Podmiotowy czy przedmiotowy charakter prawa do powszechnego korzystania z rzeczy publicznych .....               | 459 |
| <b>§ 36. Szczególne korzystanie z rzeczy publicznych</b> .....                                                       | 461 |
| I. Pojęcie i zakres szczególnego korzystania z rzeczy publicznych .....                                              | 461 |
| II. Charakter prawny uprawnień do szczególnego korzystania z rzeczy publicznych .....                                | 470 |
| <b>§ 37. Zasady korzystania z urzędów publicznych</b> .....                                                          | 472 |
| I. Podstawy prawne zasad korzystania z urzędów publicznych i ich rodzaje .....                                       | 472 |
| II. „Zakładowe” korzystanie z urzędów publicznych .....                                                              | 475 |
| III. Korzystanie z urzędów w formach właściwych dla przedsiębiorców ..                                               | 477 |
| IV. Przyłączenie do sieci .....                                                                                      | 478 |
| <b>Rozdział VII. Wpisy do rejestrów, ewidencji i innych urzędowych wykazów</b> .....                                 | 481 |
| <b>§ 38. Uwagi wprowadzające</b> .....                                                                               | 481 |
| <b>§ 39. Wpisy do rejestrów publicznych w funkcjonowaniu norm prawa administracyjnego</b> .....                      | 486 |
| I. Wpisy o charakterze rozstrzygającym .....                                                                         | 486 |
| II. Wpisy dopełniające akty administracyjne .....                                                                    | 488 |
| III. Wpisy pośrednio oddziaływające w zakresie kształtowania sytuacji prawnej adresata norm prawnomaterialnych ..... | 494 |

|                                                                                                                                                                                                                    |            |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| § 40. Charakter prawny wpisów skutkujących w sferze prawa administracyjnego materialnego . . . . .                                                                                                                 | 496        |
| § 41. Refleksja końcowa . . . . .                                                                                                                                                                                  | 501        |
| <b>Rozdział VIII. Specjalny status prawny . . . . .</b>                                                                                                                                                            | <b>505</b> |
| § 42. Uwaga wstępna . . . . .                                                                                                                                                                                      | 505        |
| § 43. Status specjalny (statusy specjalne) w obowiązującym porządku normatywnym . . . . .                                                                                                                          | 506        |
| I. Założenia wyjściowe dotyczące identyfikowania statusu specjalnego (statusów specjalnych) w przepisach prawnych . . . . .                                                                                        | 506        |
| II. Status specjalny (statusy specjalne) w obowiązujących regulacjach prawnych. Ilustracja przykładami . . . . .                                                                                                   | 508        |
| § 44. Konstrukcja prawna statusu specjalnego . . . . .                                                                                                                                                             | 519        |
| I. Ogólne zdefiniowanie statusu specjalnego . . . . .                                                                                                                                                              | 519        |
| II. Rozwinięcie charakterystyki konstrukcji prawnej statusu specjalnego . . . . .                                                                                                                                  | 520        |
| § 45. Status specjalny na tle regulacji prawnych dotyczących sytuacji rzeczy . . . . .                                                                                                                             | 526        |
| § 46. Refleksja podsumowująca . . . . .                                                                                                                                                                            | 530        |
| <b>Rozdział IX. Ciężary i świadczenia publiczne . . . . .</b>                                                                                                                                                      | <b>533</b> |
| § 47. Konstytucyjne pojęcie ciężarów i świadczeń publicznych . . . . .                                                                                                                                             | 534        |
| I. Ciężary i świadczenia publiczne jako przedmiot obowiązku konstytucyjnego . . . . .                                                                                                                              | 534        |
| II. Zakres znaczeniowy konstytucyjnych pojęć ciężarów, świadczeń i danin publicznych . . . . .                                                                                                                     | 535        |
| III. Charakter prawny oraz granice obowiązku ponoszenia ciężarów i świadczeń publicznych . . . . .                                                                                                                 | 538        |
| § 48. Ciężary i świadczenia publiczne jako kategoria materialnego prawa administracyjnego . . . . .                                                                                                                | 540        |
| I. Instytucja ciężarów i świadczeń publicznych w doktrynie polskiego prawa administracyjnego . . . . .                                                                                                             | 540        |
| II. Określenie zakresu znaczeniowego zwrotów „ciężar publiczny” i „świadczenie publiczne”. . . . .                                                                                                                 | 543        |
| III. Tryb nakładania obowiązku ponoszenia ciężarów publicznych . . . . .                                                                                                                                           | 547        |
| IV. Rodzaje ciężarów publicznych . . . . .                                                                                                                                                                         | 550        |
| <b>Rozdział X. Administracyjnoprawne ograniczenia praw rzeczowych . . . . .</b>                                                                                                                                    | <b>561</b> |
| § 49. Zagadnienia wstępne . . . . .                                                                                                                                                                                | 565        |
| § 50. Istota prawa własności . . . . .                                                                                                                                                                             | 570        |
| § 51. Konstytucyjne podstawy administracyjnoprawnych ograniczeń prawa własności jako podstawowego prawa rzeczowego (i ograniczonych praw rzeczowych) . . . . .                                                     | 579        |
| I. Wprowadzenie . . . . .                                                                                                                                                                                          | 579        |
| II. Ustawa jako jedyne konstytucyjnie uprawnione źródło administracyjnoprawnych ograniczeń w zakresie dotyczącym prawa własności (innych praw rzeczowych) . . . . .                                                | 580        |
| III. Ważny interes publiczny wskazany w Konstytucji RP (art. 31 ust. 3) jako podstawa ograniczeń prawa własności (praw rzeczowych) . . . . .                                                                       | 583        |
| IV. Niedopuszczalność, w drodze prawotwórczej aktywności (ustaw) oraz administracyjnoprawnych oddziaływań związanych ze stosowaniem prawa, naruszenia istoty praw rzeczowych (zwłaszcza prawa własności) . . . . . | 590        |
| V. Problem administracyjnoprawnych ograniczeń praw rzeczowych ze względu na inne prawa i wolności . . . . .                                                                                                        | 593        |

|                                                                                                                                                                                                |     |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| VI. Zasada proporcjonalności w kontekście ograniczania praw konstytucyjnych (prawa własności i innych praw rzeczowych) . . . . .                                                               | 600 |
| <b>§ 52. Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego jako instrument ograniczania praw rzeczowych (prawa własności)</b> . . . . .                                                           | 603 |
| I. Wprowadzenie . . . . .                                                                                                                                                                      | 603 |
| II. Istota miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego i ograniczeń praw rzeczowych z nich wynikających . . . . .                                                                       | 605 |
| III. Dylematy związane z istotą miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego w kontekście ograniczeń prawa własności i konstytucyjnych źródeł prawa powszechnie obowiązujących . . . . . | 610 |
| IV. Decyzje o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu . . . . .                                                                                                                           | 618 |
| <b>§ 53. Wywłaszczenia</b> . . . . .                                                                                                                                                           | 620 |
| I. Wprowadzenie . . . . .                                                                                                                                                                      | 620 |
| II. Podstawowe standardy w zakresie dotyczącym istoty wywłaszczenia . . . . .                                                                                                                  | 622 |
| III. Odszkodowanie za wywłączoną nieruchomość oraz zwrot wywłączonych nieruchomości . . . . .                                                                                                  | 628 |
| <b>§ 54. Reprywatyzacja</b> . . . . .                                                                                                                                                          | 631 |
| I. Wprowadzenie . . . . .                                                                                                                                                                      | 631 |
| II. Publicznoprawne dylematy zwrotu mienia przejętego z naruszeniem prawa . . . . .                                                                                                            | 634 |
| III. Dochodzenie roszczeń reprywatyzacyjnych w świetle obowiązującego prawa . . . . .                                                                                                          | 641 |
| <b>§ 55. Uwagi końcowe</b> . . . . .                                                                                                                                                           | 646 |
| <b>Rozdział XI. Sankcje administracyjne</b> . . . . .                                                                                                                                          | 649 |
| <b>§ 56. Zagadnienia wprowadzające</b> . . . . .                                                                                                                                               | 651 |
| <b>§ 57. Sankcja w teorii prawa</b> . . . . .                                                                                                                                                  | 654 |
| <b>§ 58. Sankcje w prawie administracyjnym</b> . . . . .                                                                                                                                       | 659 |
| I. Poglądy doktryny prawa administracyjnego na temat sankcji administracyjnych . . . . .                                                                                                       | 659 |
| II. Pojęcie sankcji administracyjnej – próba zdefiniowania . . . . .                                                                                                                           | 663 |
| III. Rodzaje sankcji administracyjnych . . . . .                                                                                                                                               | 667 |
| IV. Sankcje administracyjne materialnoprawne . . . . .                                                                                                                                         | 671 |
| V. Cele i funkcje sankcji administracyjnych . . . . .                                                                                                                                          | 674 |
| VI. Stosowanie sankcji administracyjnych . . . . .                                                                                                                                             | 675 |
| VII. Europeizacja sankcji administracyjnych . . . . .                                                                                                                                          | 678 |
| VIII. Sankcje administracyjne w nowelizacji KPA z 2017 r. . . . .                                                                                                                              | 680 |
| <b>Rozdział XII. Instytucja obszaru specjalnego w materialnym prawie administracyjnym na przykładzie obszarów specjalnych o charakterze ekologicznym</b> . . . . .                             | 685 |
| <b>§ 59. Wprowadzenie</b> . . . . .                                                                                                                                                            | 686 |
| <b>§ 60. Koncepcja prawna obszaru specjalnego</b> . . . . .                                                                                                                                    | 689 |
| <b>§ 61. Obszar specjalny jako prawny środek gospodarowania przestrzenią</b> . . . . .                                                                                                         | 695 |
| <b>§ 62. Wnioski końcowe</b> . . . . .                                                                                                                                                         | 715 |
| Indeks rzeczowy . . . . .                                                                                                                                                                      | 719 |