

# **Komentarz do ustawy – Karta Nauczyciela**



**Ustawa z 26 stycznia 1982 r.**

**– Karta Nauczyciela**

(t.j.: Dz.U. z 2017 r. poz. 1189; zm.: Dz.U. z 2017 r. poz. 60, poz. 2203)



Mając na względzie doniosłą rolę oświaty i wychowania w Rzeczypospolitej Polskiej, pragnąc dać wyraz szczególnej randze społecznej zawodu nauczyciela zgodnie z potrzebami i oczekiwaniami, otwierając niniejszą ustawą drogę do dalszych uregulowań prawnych systemu edukacji narodowej, stanowi się, co następuje:

## Rozdział 1. Postanowienia wstępne

### Art. 1. [Zakres zastosowania]

1. Ustawie podlegają nauczyciele, wychowawcy i inni pracownicy pedagogiczni zatrudnieni w:

- 1) publicznych przedszkolach, szkołach i placówkach oraz placówkach doskonalenia nauczycieli działających na podstawie ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe (Dz.U. z 2017 r. poz. 59), z zastrzeżeniem ust. 2 pkt 1a, 1b oraz pkt 2 lit. a;
- 2) zakładach poprawczych oraz schroniskach dla nieletnich działających na podstawie ustawy z dnia 26 października 1982 r. o postępowaniu w sprawach nieletnich (Dz.U. z 2016 r. poz. 1654 oraz z 2017 r. poz. 773);
- 3) *(uchylony)*
- 4) publicznych kolegiach pracowników służb społecznych.

1a. *(uchylony)*

2. Ustawie podlegają również, w zakresie określonym ustawą:

- 1) nauczyciele mianowani lub dyplomowani zatrudnieni na stanowiskach, na których wymagane są kwalifikacje pedagogiczne, w:
  - a) urzędach organów administracji rządowej,
  - b) kuratoriach oświaty,
  - c) specjalistycznej jednostce nadzoru,
  - d) Centralnej Komisji Egzaminacyjnej oraz okręgowych komisjach egzaminacyjnych,
  - e) organach sprawujących nadzór pedagogiczny nad zakładami poprawczymi, schroniskami dla nieletnich oraz szkołami przy zakładach karnych;

- 1a) nauczyciele zatrudnieni w publicznych szkołach i szkolnych punktach konsultacyjnych przy przedstawicielstwach dyplomatycznych, urzędach konsularnych i przedstawicielstwach wojskowych Rzeczypospolitej Polskiej;
- 1b) nauczyciele zatrudnieni w publicznych placówkach doskonalenia nauczycieli o zasięgu ogólnokrajowym, publicznych placówkach doskonalenia nauczycieli szkół artystycznych oraz publicznych placówkach doskonalenia nauczycieli przedmiotów zawodowych, którzy nauczają w szkołach rolniczych, oraz publicznej placówce doskonalenia nauczycieli przedmiotów zawodowych o zasięgu ogólnokrajowym, o których mowa odpowiednio w art. 8 ust. 5 pkt 1 lit. b, ust. 6 i ust. 7 pkt 2 i ust. 14 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe;
- 2) nauczyciele zatrudnieni w:
  - a) publicznych przedszkolach, szkołach i placówkach prowadzonych przez osoby fizyczne oraz osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego,
  - b) przedszkolach niepublicznych, niepublicznych placówkach, o których mowa w ust. 1 pkt 1, oraz szkołach niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych,
  - c) *publicznych innych formach wychowania przedszkolnego prowadzonych przez osoby fizyczne oraz osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego oraz niepublicznych innych formach wychowania przedszkolnego*; [Art. 1 ust. 2 pkt 2 lit. c dodana przez art. 76 pkt 1 FinZadOśwU; zmiana wchodzi w życie 1.9.2018 r.]
- 3) nauczyciele urlopowani na podstawie przepisów ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz.U. z 2015 r. poz. 1881);
- 4) pracownicy zatrudnieni u pracodawców niewymienionych w ust. 1 oraz ust. 2 pkt 1–3, pełniący funkcję instruktorów praktycznej nauki zawodu oraz kierowników praktycznej nauki zawodu, posiadający kwalifikacje określone dla nauczycieli praktycznej nauki zawodu oraz wykonujący pracę dydaktyczną i wychowawczą w wymiarze przewidzianym dla tych nauczycieli;
- 5) pracownicy zatrudnieni w Ochotniczych Hufcach Pracy na stanowiskach wychowawców, pedagogów oraz na stanowiskach kierowniczych, posiadający kwalifikacje, o których mowa w art. 9 ust. 1 pkt 1, wykonujący pracę dydaktyczną i wychowawczą co najmniej w połowie obowiązującego ich czasu pracy.

### Powiązania z innymi przepisami:

- art. 2, 8 PrOśw,
- art. 10, 27 NielU,
- art. 25, 31 ZwZawU,
- art. 91a, 91b KartaNauczU.

## I. Definicja nauczyciela

1. Przepisów KartaNauczU, wbrew tytułowi aktu prawnego, nie stosuje się wyłącznie do nauczycieli, lecz również do wychowawców i innych pracowników pedagogicznych.

Komentowany przepis, w powiązaniu z art. 3 pkt 1 KartaNauczU i art. 5, 6 i 7 PrOśw, wprowadza jednocześnie legalną **definicję nauczyciela**, jako osoby zatrudnionej u pracodawcy wymienionego w art. 1 KartaNauczU, wykonującej funkcje pedagogiczne. W ślad za tym, żadna inna praca nie może być uznana za pracę nauczycielską. Potwierdza to SN – Izba Pracy, Ubezpieczeń Społecznych i Spraw Publicznych w wyroku z 31.5.2006 r. (I UK 319/05, Legalis).

2. Na marginesie warto zauważyć, że PrSzkołWyż wprowadza oczywiście instytucję nauczyciela akademickiego, celowo jednak konsekwentnie posługuje się określeniem „akademicki”, dla odróżnienia od nauczycieli szczebla innego niż wyższy.

## II. Zakres stosowania ustawy

3. Komentowany przepis pozostaje w ścisłym związku z art. 91b KartaNauczU. Wynika to z faktu, że przepisów KartaNauczU nie stosuje się w jednakowym zakresie do wszystkich nauczycieli. Czytając przepisy łącznie, należy stwierdzić, że art. 1 KartaNauczU określa krąg osób obejmowanych stosowaniem jej przepisów, natomiast art. 91b KartaNauczU zakres stosowania przepisów KartaNauczU w stosunku do nauczycieli, wychowawców i innych pracowników pedagogicznych.

### Ważne

Ustawodawca wprowadził dwa kryteria różnicowania sytuacji pracowników pedagogicznych. Po pierwsze, jest to wymiar etatu (zob. art. 91b ust. 1, ust. 2 pkt 3 i 4 KartaNauczU), po drugie, typ pracodawcy, u którego nauczyciel jest zatrudniony (art. 91b ust. 2 pkt 1 i 2 oraz ust. 2a KartaNauczU).

Artykuł 1 ust. 1 KartaNauczU wymienia rodzaje jednostek oświatowych, w których zatrudnienie powoduje, że KartaNauczU ma w całości zastosowanie do nauczyciela. Jednostkami tymi są:

- 1) publiczne przedszkola (w tym z oddziałami integracyjnymi lub specjalnymi, przedszkola integracyjne i specjalne oraz inne formy wychowania przedszkolnego);
- 2) publiczne szkoły:
  - a) podstawowe, w tym: specjalne, integracyjne, z oddziałami przedszkolnymi, integracyjnymi, specjalnymi, przysposabiającymi do pracy, dwujęzycznymi, sportowymi i mistrzostwa sportowego, sportowe i mistrzostwa sportowego,
  - b) ponadpodstawowe, w tym: specjalne, integracyjne, dwujęzyczne, z oddziałami integracyjnymi, specjalnymi, dwujęzycznymi, sportowymi i mistrzostwa spor-

towego, sportowe, mistrzostwa sportowego, rolnicze, leśne, morskie, żegluga śródlądowej oraz rybołówstwa,

- c) artystyczne;
- 3) publiczne placówki:
  - a) oświatowo-wychowawcze, w tym szkolne schroniska młodzieżowe, umożliwiające rozwijanie zainteresowań i uzdolnień oraz korzystanie z różnych form wypoczynku i organizacji czasu wolnego;
  - b) kształcenia ustawicznego, placówki kształcenia praktycznego oraz ośrodki dokształcania i doskonalenia zawodowego, umożliwiające uzyskanie i uzupełnienie wiedzy, umiejętności i kwalifikacji zawodowych;
  - c) artystyczne – ogniska artystyczne umożliwiające rozwijanie zainteresowań i uzdolnień artystycznych;
  - d) zapewniające opiekę i wychowanie uczniom w okresie pobierania nauki poza miejscem stałego zamieszkania;
- 4) publiczne placówki doskonalenia nauczycieli działające na podstawie PrOśw;
- 5) zakłady poprawcze oraz schroniska dla nieletnich działające na podstawie NielU;
- 6) publiczne kolegia pracowników służb społecznych;
- 7) biblioteki pedagogiczne;
- 8) poradnie psychologiczno-pedagogiczne, w tym poradnie specjalistyczne udzielające dzieciom, młodzieży, rodzicom i nauczycielom pomocy psychologiczno-pedagogicznej, a także pomocy uczniom w wyborze kierunku kształcenia i zawodu;
- 9) młodzieżowe ośrodki wychowawcze, młodzieżowe ośrodki socjoterapii, specjalne ośrodki szkolno-wychowawcze oraz specjalne ośrodki wychowawcze dla dzieci i młodzieży wymagających stosowania specjalnej organizacji nauki, metod pracy i wychowania, a także ośrodki rewalidacyjno-wychowawcze umożliwiające dzieciom i młodzieży, o których mowa w art. 36 ust. 17 PrOśw, a także dzieciom i młodzieży z niepełnosprawnościami sprzężonymi, z których jedną z niepełnosprawności jest niepełnosprawność intelektualna, realizację odpowiednio obowiązku, o którym mowa w art. 31 ust. 4 PrOśw, obowiązku szkolnego i obowiązku nauki;

z wyjątkiem:

- 1) publicznych szkół i szkolnych punktach konsultacyjnych przy przedstawicielstwach dyplomatycznych, urzędach konsularnych i przedstawicielstwach wojskowych Rzeczypospolitej Polskiej;
- 2) publicznych placówek doskonalenia nauczycieli o zasięgu ogólnokrajowym (art. 8 ust. 5 pkt 1 lit. b PrOśw);
- 3) publicznych placówek doskonalenia nauczycieli szkół artystycznych (art. 8 ust. 6 PrOśw);
- 4) publicznych placówek doskonalenia nauczycieli przedmiotów zawodowych, którzy nauczają w szkołach rolniczych (art. 8 ust. 7 pkt 2 PrOśw);
- 5) publicznej placówki doskonalenia nauczycieli przedmiotów zawodowych o zasięgu ogólnokrajowym (art. 8 ust. 14 PrOśw);
- 6) publicznych przedszkoli, szkół i placówek prowadzonych przez osoby fizyczne oraz osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego.



Zgodnie z art. 91b ust. 1 KartaNauczU tylko w przypadku, gdyby nauczyciel, o którym mowa w ust. 1 komentowanego artykułu, był zatrudniony w wymiarze niższym niż połowa obowiązującego wymiaru zajęć, nie stosuje się do niego przepisów art. 54 ust. 5, art. 72 i 86–90 KartaNauczU. W pozostałym zakresie KartaNauczU ma do takiego nauczyciela zastosowanie.

W sposób szczególny ustawodawca traktuje nauczyciela zatrudnionego w kilku szkołach, który w żadnej z tych szkół nie jest zatrudniony w wymiarze co najmniej 1/2 obowiązkowego wymiaru zajęć, łącznie jednak wymiar jego zajęć stanowi co najmniej 1/2 obowiązkowego wymiaru zajęć dla danego stanowiska (art. 22 ust. 3 KartaNauczU). Do takiego nauczyciela nie ma zastosowania przepis art. 91b ust. 1 KartaNauczU – oznacza to że jest on traktowany tak, jakby był zatrudniony w wymiarze co najmniej połowy obowiązkowego wymiaru zajęć (stosuje się do niego wszystkie przepisy KartaNauczU).

4. *De lege ferenda* warto zwrócić uwagę, że ustawodawca dopuścił się, jak się zdaje, błędu z zakresu poprawnej legislacji, ponieważ norma z art. 22 ust. 3 KartaNauczU powinna się znaleźć w art. 91b KartaNauczU, jako przepisie określającym zakres normowania ustawy w zależności od wymiaru etatu i typu szkoły.

### III. Stosowanie wybranych przepisów ustawy

5. Karta Nauczyciela reguluje również stosunki pracy innych nauczycieli (wymienionych w ust. 2 komentowanego przepisu), jednak jedynie w zakresie określonym w art. 91a i 91b KartaNauczU.

Przepisom KartaNauczU podlegają zatem:

- 1) nauczyciele mianowani lub dyplomowani zatrudnieni na stanowiskach, na których wymagane są kwalifikacje pedagogiczne (niezależnie od wymiaru etatu), w:
  - a) urzędach organów administracji rządowej (MEN, Ministerstwie Sprawiedliwości, Ministerstwie Kultury i Dziedzictwa Narodowego, Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi, Ministerstwie Środowiska) i kuratoriach oświaty, w tym kuratorzy (art. 1 ust. 2 pkt 1 lit. a i b KartaNauczU) – przysługują im (niezależnie od wymiaru etatu) uprawnienia wynikające z art. 9a–9i, 51, 86, 88 i 90 KartaNauczU (art. 91a ust. 1 pkt 1 KartaNauczU),
  - b) specjalistycznej jednostce nadzoru (Centrum Edukacji Artystycznej) i organach sprawujących nadzór pedagogiczny nad zakładami poprawczymi, schroniskami dla nieletnich oraz szkołami przy zakładach karnych (art. 1 ust. 2 pkt 1 lit. c i e KartaNauczU) – przysługują im (niezależnie od wymiaru etatu) uprawnienia wynikające z art. 9a–9i, 51, 63, 86, 88 i 90 (art. 91a ust. 1 pkt 2 KartaNauczU);
- 2) nauczyciele zatrudnieni w publicznych szkołach i szkolnych punktach konsultacyjnych przy przedstawicielstwach dyplomatycznych, urzędach konsularnych i przedstawicielstwach wojskowych Rzeczypospolitej Polskiej (art. 1 ust. 2 pkt 1a KartaNauczU) – przysługują im (niezależnie od wymiaru etatu) uprawnienia wynikające z rozdziałów 2–4, art. 31, art. 42 ust. 1, 2 i 7a, art. 51, 63–67 oraz rozdziałów 8–11 (art. 91a ust. 4 KartaNauczU);

- 3) nauczyciele mianowani lub dyplomowani zatrudnieni na stanowiskach, na których wymagane są kwalifikacje pedagogiczne w Centralnej Komisji Egzaminacyjnej oraz okręgowych komisjach egzaminacyjnych, nauczyciele zatrudnieni w publicznych placówkach doskonalenia nauczycieli o zasięgu ogólnokrajowym, publicznych placówkach doskonalenia nauczycieli szkół artystycznych oraz publicznych placówkach doskonalenia nauczycieli przedmiotów zawodowych, którzy nauczają w szkołach rolniczych, oraz publicznej placówce doskonalenia nauczycieli przedmiotów zawodowych o zasięgu ogólnokrajowym, o których mowa odpowiednio w art. 8 ust. 5 pkt 1 lit. b, ust. 6 i 7 pkt 2 i ust. 14 PrOśw (art. 1 ust. 2 pkt 1 lit. d i pkt 1b KartaNauczU) – przysługują im (niezależnie od wymiaru etatu) uprawnienia wynikające z art. 9a–9i, 30 ust. 5, art. 32, 33, 47, 49 ust. 1 pkt 3, art. 51, 63, 86–88 i 90 (art. 91a ust. 2 KartaNauczU);
- 4) nauczyciele urlopowani na podstawie przepisów ZwZawU (art. 1 ust. 2 pkt 3 KartaNauczU). Przepis normuje sytuację działaczy związkowych, o których mowa w art. 25 ZwZawU (prawo do urlopu bezpłatnego przysługuje pracownikowi powołanemu do pełnienia z wyboru funkcji związkowej poza zakładem pracy, jeżeli z wyboru wynika obowiązek wykonywania tej funkcji w charakterze pracownika). Przepis nie reguluje sytuacji osób, o których mowa w art. 31 ZwZawU (zwolnionych z obowiązku świadczenia pracy na okres kadencji w zarządzie organizacji związkowej), ponieważ nie jest to w żadnym przypadku urlop i Kartę stosuje się do nich w pełnym zakresie, z nielicznymi odstępstwami, np. art. 9e ust. 3 KartaNauczU). Nauczycielom tym przysługują (niezależnie od wymiaru etatu) uprawnienia wynikające z art. 9a–9i, 30, 31, 33, 49, 51, 73, 86–88 i 90 (art. 91a ust. 3 KartaNauczU);
- 5) nauczyciele zatrudnieni w:
  - a) publicznych przedszkolach i szkołach prowadzonych przez osoby fizyczne oraz osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego (art. 1 ust. 2 pkt 2 lit. a KartaNauczU):
    - bez względu na wymiar zatrudnienia – do 31.8.2018 r. mają do nich zastosowanie przepisy art. 6, art. 6a ust. 4–10, 12 i 13, art. 9, 11a, 26, 63 i 75–85z KartaNauczU, natomiast od 1.9.2018 r. – art. 6, 6a, 9, 10a, 11a, 26, 63 i 75–85z KartaNauczU (art. 91b ust. 2 pkt 1 KartaNauczU),
    - jeśli są zatrudnieni w wymiarze co najmniej 1/2 obowiązkowego wymiaru zajęć (dotyczy to również nauczyciela zatrudnionego na stanowisku dyrektora) – do 31.12.2018 r. mają do nich zastosowanie również przepisy art. 9a–9i, 22 ust. 3 i 4, art. 49 ust. 1 pkt 2 i 3, art. 51, 70a ust. 4 i 7, art. 86, 88 i 90 oraz przepisy wydane na podstawie art. 70a ust. 9 KartaNauczU, natomiast od 1.1.2019 r. – art. 9a–9i, 22 ust. 3 i 4, art. 49 ust. 1 pkt 2 i 3, art. 51, 70a ust. 4 i 7, art. 86, 88 i 90 oraz przepisy wydane na podstawie art. 70a ust. 9 KartaNauczU (art. 91 ust. 2 pkt 3 KartaNauczU);
  - b) przedszkolach niepublicznych (art. 1 ust. 2 pkt 2 lit. b KartaNauczU):
    - bez względu na wymiar zatrudnienia – do 31.8.2018 r. mają do nich zastosowanie przepisy art. 6, 6a ust. 4–10, 12 i 13, art. 9, 11a, 26, 63

- i 75–85z KartaNauczU, natomiast od 1.9.2018 r. – art. 6, 6a, 9, 10a, 11a, 26, 63 i 75–85z KartaNauczU (art. 91b ust. 2 pkt 1 KartaNauczU)
- jeśli są zatrudnieni w wymiarze co najmniej 1/2 obowiązkowego wymiaru zajęć (dotyczy to również nauczyciela zatrudnionego na stanowisku dyrektora) – do 31.12.2018 r. mają do nich zastosowanie również przepisy art. 9a–9i, 22 ust. 3 i 4, art. 49 ust. 1 pkt 2 i 3, art. 51, 70a ust. 3, 4 i 6 oraz art. 88 KartaNauczU, natomiast od 1.1.2019 r. – art. 9a–9i, 22 ust. 3 i 4, art. 49 ust. 1 pkt 2 i 3, art. 51, 70a ust. 4 i 7 i art. 88 oraz przepisy wydane na podstawie art. 70a ust. 9 KartaNauczU (art. 91b ust. 2 pkt 4 KartaNauczU);
- c) publicznych innych formach wychowania przedszkolnego prowadzonych przez osoby fizyczne oraz osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego oraz niepublicznych innych formach wychowania przedszkolnego (przepis art. 1 ust. 2 pkt 2 lit. c KartaNauczU wchodzi w życie 1.9.2018 r.):
- bez względu na wymiar zatrudnienia – mają do nich zastosowanie przepisy art. 6, 6a, 9, 10a, 11a, 26, 63 i 75–85z KartaNauczU (art. 91b ust. 2 pkt 1 KartaNauczU),
- jeśli są zatrudnieni w wymiarze co najmniej 1/2 obowiązkowego wymiaru zajęć (dotyczy to również nauczyciela zatrudnionego na stanowisku dyrektora) – do 31.12.2018 r. mają do nich zastosowanie również przepisy art. 9a–9i, 22 ust. 3 i 4, art. 49 ust. 1 pkt 2 i 3, art. 51, 70a ust. 3, 4 i 6 oraz art. 88 KartaNauczU, natomiast od 1.1.2019 r. – art. 9a–9i, 22 ust. 3 i 4, art. 49 ust. 1 pkt 2 i 3, art. 51, 70a ust. 4 i 7 i art. 88 oraz przepisy wydane na podstawie art. 70a ust. 9 KartaNauczU (art. 91b ust. 2 pkt 4 KartaNauczU);
- d) niepublicznych placówkach prowadzonych przez osoby fizyczne oraz osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego oraz niepublicznych placówkach doskonalenia nauczycieli działających na podstawie PrOśw (art. 1 ust. 2 pkt 2 lit. a i b KartaNauczU):
- bez względu na wymiar zatrudnienia – do 31.8.2018 r. mają do nich zastosowanie przepisy art. 6, 6a ust. 4–10, 12 i 13, art. 9, 26, 63 i 75–85z KartaNauczU, natomiast od 1.9.2018 r. – art. 6, 6a, 9, 10a, 26, 63 i 75–85z KartaNauczU (art. 91b ust. 2 pkt 2 KartaNauczU),
- jeśli są zatrudnieni w wymiarze co najmniej 1/2 obowiązkowego wymiaru zajęć (dotyczy to również nauczyciela zatrudnionego na stanowisku dyrektora) – do 31.12.2018 r. mają do nich zastosowanie przepisy art. 9a–9i, 22 ust. 3 i 4, art. 49 ust. 1 pkt 2 i 3, art. 51, 70a ust. 3, 4 i 6, art. 86, 88 i 90 KartaNauczU, natomiast od 1.1.2019 r. – art. 9a–9i, 22 ust. 3 i 4, art. 49 ust. 1 pkt 2 i 3, art. 51, 70a ust. 4 i 7, art. 86, 88 i 90 oraz przepisy wydane na podstawie art. 70a ust. 9 KartaNauczU (art. 91b ust. 2 pkt 3 KartaNauczU);
- e) szkołach niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych:
- bez względu na wymiar zatrudnienia – do 31.8.2018 r. mają do nich zastosowanie przepisy art. 6, 6a ust. 4–10, 12 i 13, art. 9, 11a, 26, 63 i 75–85z KartaNauczU, natomiast od 1.9.2018 r. – art. 6, 6a, 9, 10a, 11a, 26, 63 i 75–85z KartaNauczU (art. 91b ust. 2 pkt 1 KartaNauczU),

- jeśli są zatrudnieni w wymiarze co najmniej 1/2 obowiązkowego wymiaru zajęć (dotyczy to również nauczyciela zatrudnionego na stanowisku dyrektora)
  - do 31.12.2018 r. mają do nich zastosowanie przepisy art. 9a–9i, 22 ust. 3 i 4, art. 49 ust. 1 pkt 2 i 3, art. 51, 70a ust. 3, 4 i 6, art. 86, 88 i 90 KartaNauczU, natomiast od 1.1.2019 r. – art. 9a–9i, 22 ust. 3 i 4, art. 49 ust. 1 pkt 2 i 3, art. 51, 70a ust. 4 i 7, art. 86, 88 i 90 oraz przepisy wydane na podstawie art. 70a ust. 9 KartaNauczU (art. 91b ust. 2 pkt 3 KartaNauczU);
- 6) pracownicy zatrudnieni u pracodawców niewymienionych wyżej, pełniący funkcję instruktorów praktycznej nauki zawodu oraz kierowników praktycznej nauki zawodu, posiadający kwalifikacje określone dla nauczycieli praktycznej nauki zawodu oraz wykonujący pracę dydaktyczną i wychowawczą w wymiarze przewidzianym dla tych nauczycieli. Chodzi tu zatem o faktyczne wykonywanie określonej w ten sposób pracy, niezależnie od formy prowadzenia działalności przez pracodawcę. Do pracowników tych mają zastosowanie przepisy art. 6, 51, 63, 64 ust. 3, art. 86–88 i 90 KartaNauczU (art. 91b ust. 2a KartaNauczU);
- 7) pracownicy zatrudnieni w Ochotniczych Hufcach Pracy na stanowiskach wychowawców, pedagogów oraz na stanowiskach kierowniczych, posiadający kwalifikacje, o których mowa w art. 9 ust. 1 pkt 1, wykonujący pracę dydaktyczną i wychowawczą co najmniej w połowie obowiązującego ich czasu pracy – mają zastosowanie przepisy art. 6, 51, 63, 64 ust. 3, art. 86–88 i 90 KartaNauczU.

## IV. Uwagi końcowe

6. Zagadnienie zakresu regulacji KartaNauczU ma jeszcze jeden walor praktyczny. Przepisy prawa inne niż komentowany akt prawny przyznają określone uprawnienia nauczycielom (zob. zwłaszcza NauczŚwiadU). Z punktu widzenia treści tych aktów należy opowiedzieć się za jednolitym rozumieniem definicji nauczyciela i okres pracy w tym zawodzie odnosić do pracy w przedszkolach, szkołach placówkach i innych jednostkach wyżej wymienionych.

Stosownie do art. 3 PracSamU jej przepisów nie stosuje się do pracowników zatrudnionych w jednostkach organizacyjnych jednostek samorządu terytorialnego, jeśli ich status prawny określają odrębne przepisy. Nie ulega wątpliwości, że KartaNauczU jest takim przepisem odrębnym, regulującym prawa i obowiązki nauczycieli, wynikające ze stosunku pracy. Biorąc pod uwagę powyższe, należy wyraźnie stwierdzić, że **nauczyciele nie są pracownikami samorządowymi i żaden przepis PracSamU nie ma do nich zastosowania.**

## Art. 2. [Wyłączenie stosowania]

Przepisów ustawy nie stosuje się do żołnierzy w czynnej służbie wojskowej oraz funkcjonariuszy Policji i pożarnictwa:

- 1) zajmujących stanowiska nauczycieli w szkołach i placówkach oświatowo-wychowawczych wojskowych i prowadzonych przez ministra właściwego do

- spraw wewnętrznych oraz organy podległe ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych lub przez niego nadzorowane;
- 2) wyznaczonych do wykonywania zadań poza wojskiem oraz służbami podległymi lub nadzorowanymi przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych, na stanowiskach wymienionych w art. 1.

### Powiązania z innymi przepisami:

- art. 91a, 91b KartaNauczU.

Przepis zawiera wyłączenie stosowania przepisów KartaNauczU do wymienionych w nim grup pracowników. Przepis ten koresponduje z art. 91a i 91b KartaNauczU. Zawiera jednak wyłączenie generalne, wskazujące, w stosunku do których pracowników, mimo że wykonują funkcje nauczycielskie, przepisów KartaNauczU nie stosuje się w ogóle. Tymczasem ww. przepisy zawierają wyłączenia szczególne, definiując, które przepisy, do których nauczycieli mają (*ergo*, które nie mają) zastosowania.

## Art. 3. [Definicje pojęć]

Ilekróć w ustawie jest mowa o:

- 1) nauczycielach bez bliższego określenia – rozumie się przez to nauczycieli, wychowawców i innych pracowników pedagogicznych zatrudnionych w przedszkolach, szkołach i placówkach wymienionych w art. 1 ust. 1;
- 2) szkołach bez bliższego określenia – rozumie się przez to przedszkola, szkoły i placówki oraz inne jednostki organizacyjne wymienione w art. 1 ust. 1, a także odpowiednio ich zespoły;
- 3) stażu – rozumie się przez to okres zatrudnienia nauczyciela w przedszkolach, szkołach i placówkach oraz innych jednostkach organizacyjnych, o których mowa w art. 1 ust. 1 oraz ust. 2 pkt 2, w wymiarze co najmniej 1/2 obowiązkowego wymiaru zajęć, rozpoczętego i realizowanego w trybie i na zasadach określonych w przepisach rozdziału 3a, z tym że w przypadku nauczycieli, o których mowa w art. 9e ust. 1–3, równoważny z odbywaniem stażu jest odpowiednio okres zatrudnienia na tych stanowiskach lub czas urlopowania lub zwolnienia z obowiązku świadczenia pracy;
- 4) związkach zawodowych – rozumie się przez to związek zawodowy, którego członkiem jest nauczyciel, a jeżeli nauczyciel nie jest członkiem żadnego związku, to związek zawodowy zrzeszający nauczycieli wskazany przez nauczyciela;
- 5) ustawie – Prawo oświatowe – rozumie się ustawę, o której mowa w art. 1 ust. 1 pkt 1;
- 6) stopniu naukowym doktora – rozumie się przez to także stopień doktora sztuki.

## Powiązania z innymi przepisami:

- art. 1, 9e KartaNauczU,
- art. 7 ZwZawU,
- art. 2 PrOśw,
- art. 228 PWPrOśw.

1. Komentowany przepis wprowadza legalne definicje pojęć użytych w KartaNauczU. Niektóre z nich mają duże znaczenie, w związku z użyciem ich w innych przepisach, co daje im określone znaczenie normatywne.

2. Nauczycielem w rozumieniu KartaNauczU jest nauczyciel, wychowawca i inny pracownik pedagogiczny zatrudniony w przedszkolu, szkole i placówce wymienionej w art. 1 ust. 1. Bez znaczenia jest to, w jakim wymiarze taka osoba jest zatrudniona, ponieważ, jak wspomniano wyżej, w art. 1 ust. 1 wymienione są typy jednostek oświatowych, w których zatrudnieni nauczyciele, wychowawcy i inni pracownicy pedagogiczni objęci są wszystkimi przepisami KartaNauczU, co do zasady, a jedynie w przypadku zatrudnienia w wymiarze mniejszym niż połowa obowiązkowego wymiaru zajęć poszczególnych przepisów KartaNauczU do nich się nie stosuje. Zgodnie z treścią przepisu, jeśli konkretny przepis KartaNauczU nie precyzuje, o jakiego nauczyciela w danym przypadku chodzi, należy przyjąć, że mowa jest o nauczycielach wymienionych w art. 1 ust. 1 KartaNauczU. Z tego wynika, że aby przepis uregulował sytuację nauczyciela, o którym mowa w art. 1 ust. 2 KartaNauczU, musi wyraźnie to wskazać, zaznaczając, o nauczyciela którego typu szkoły, placówki lub przedszkola chodzi. Nie zmienia to faktu, że użycie w komentowanym przepisie wyrażenia „bez bliższego określenia” oznacza, że nawet w stosunku do nauczyciela, o którym mowa w art. 1 ust. 1 KartaNauczU, można w konkretnym przypadku uregulować w stosunku do nauczyciela przedszkola i szkoły dane zagadnienie odmiennie niż w stosunku do nauczyciela placówki (por. art. 64 KartaNauczU).

3. W kolejnej definicji określa się szkołę jako szkołę, przedszkole i placówkę oraz inne jednostki wskazane w art. 1 ust. 1 KartaNauczU, oraz zespoły tychże. Podobnie, jak w przypadku definicji nauczyciela, także w tym przypadku przez szkołę rozumie się wszystkie ww. podmioty, jeśli w przepisie nie określono typu jednostki.

### Przykład

Artykuł 73 ust. 1 KartaNauczU daje nauczycielowi zatrudnionemu w pełnym wymiarze zajęć na czas nieokreślony, po przepracowaniu co najmniej 7 lat w szkole, prawo skorzystania z urlopu dla poratowania zdrowia. Mając na uwadze, że przepis nie określa bliżej, o jakie typy szkół chodzi, do 7-letniego okresu pracy należy wliczyć zatrudnienie w przedszkolu, szkole, placówce, o której mowa w art. 1 ust. 1 KartaNauczU, bądź ich zespołe.

4. Zdecydowanie większą doniosłość ma definicja stażu zawarta w komentowanym przepisie. Jest to okres zatrudnienia nauczyciela w przedszkolach, szkołach i placów-

kach oraz innych jednostkach organizacyjnych, o których mowa w art. 1 ust. 1 oraz ust. 2 pkt 2 KartaNauczU w wymiarze co najmniej 1/2 obowiązkowego wymiaru zajęć, rozpoczętego i realizowanego w trybie i na zasadach określonych w przepisach rozdziału 3a. Z treści przepisu wynika, że okres ten ma być okresem zatrudnienia, czyli pozostawania w stosunku pracy. Zasady odbywania stażu określają przepisy art. 9d KartaNauczU, wskazując jednocześnie, staż jest przedłużany, mimo pozostawania w stosunku pracy, jeśli nauczyciel nie świadczył pracy (zob. art. 9d ust. 5 i 5a KartaNauczU).

5. Zarówno KartaNauczU, jak i ustawa szczególna (PWPrOśw) zawierają wyjątki od zasady wskazującej na konieczność zatrudnienia w wymiarze co najmniej połowy etatu. Stosownie do treści art. 91a ust. 5 KartaNauczU w przypadku nauczycieli zatrudnionych w publicznych szkołach i szkolnych punktach konsultacyjnych przy przedstawicielstwach dyplomatycznych, urzędach konsularnych i przedstawicielstwach wojskowych Rzeczypospolitej Polskiej, przez staż rozumie się okres zatrudnienia nauczyciela w publicznych szkołach i szkolnych punktach konsultacyjnych przy przedstawicielstwach dyplomatycznych, urzędach konsularnych i przedstawicielstwach wojskowych, bez względu na wymiar zatrudnienia, rozpoczętego i realizowanego w trybie i na zasadach określonych w przepisach rozdziału 3a, z tym że w przypadku nauczycieli, o których mowa w art. 9e ust. 1 KartaNauczU, równoważny z odbywaniem stażu jest odpowiednio okres zatrudnienia na tym stanowisku.

6. Stosownie do treści art. 228 PWPrOśw ograniczenie zatrudnienia (zob. art. 225 ust. 2 i 5 PWPrOśw) nauczycielowi gimnazjum do wymiaru niższego niż 1/2 obowiązkowego wymiaru zajęć nie powoduje przerwania stażu na kolejny stopień awansu zawodowego, rozpoczętego przed dniem ograniczenia zatrudnienia.

7. Nauczyciel dotychczasowego gimnazjum, który w okresie trwania stażu na kolejny stopień awansu zawodowego zmienił miejsce zatrudnienia, może kontynuować staż na kolejny stopień awansu zawodowego, jeżeli podjął zatrudnienie w szkole, bez względu na wymiar zatrudnienia, nie później niż 12 miesięcy po ustaniu poprzedniego stosunku pracy i za okres dotychczas odbytego stażu otrzymał pozytywną ocenę dorobku zawodowego. Dotyczy to również nauczycieli dotychczasowych gimnazjów, którzy rozpoczęli lub kontynuują staż w szkołach, w których są prowadzone klasy dotychczasowego gimnazjum. Chodzi tu zatem o sytuację, kiedy nauczyciel pracował i pracuje w szkole podstawowej i w niej rozpoczął staż. Jeśli w trakcie stażu szkoła podstawowa zaczęła prowadzić klasy zlikwidowanego gimnazjum, ten nauczyciel szkoły podstawowej może odbywać staż, nawet jeśli wymiar jego etatu zmniejszył się poniżej połowy obowiązkowego wymiaru zajęć.

8. W przypadku nauczycieli, o których mowa w art. 9e ust. 1–3 KartaNauczU (dyrektorzy, nauczyciele zatrudnieni w tzw. „administracji oświatowej”, w szkołach przy placówkach dyplomatycznych oraz nauczyciele urlopowani lub zwolnieni z obowiązku świadczenia pracy na podstawie ZwZawU), równoważny z odbywaniem stażu jest odpowiednio okres zatrudnienia na stanowiskach wymienionych w art. 9e ust. 1 i 2 KartaNauczU lub czas urlopowania lub zwolnienia z obowiązku świadczenia pracy (art. 9e ust. 3 KartaNauczU).

9. W rozumieniu ustawy związek zawodowy to ten związek, który zrzesza nauczyciela, a jeśli nie zrzesza, to ten wskazany przez nauczyciela. Regulacja ta koresponduje z przepisem art. 7 ust. 2 ZwZawU, zgodnie z którym w sprawach indywidualnych stosunków pracy związki zawodowe reprezentują prawa i interesy swoich członków. Na wniosek pracownika niezrzeszonego związek zawodowy może podjąć się obrony jego praw i interesów wobec pracodawcy. Warto jednak dostrzec, że ustawodawstwo oświatowe jest w tym zakresie niespójne, ponieważ przykładowo PrOśw częściej posługuje się pojęciem zakładowej organizacji związkowej.

## **Art. 4. [Współdziałanie ze związkami zawodowymi]**

**1. Zasady współdziałania w dziedzinie oświaty i wychowania organów administracji rządowej (organów jednostek samorządu terytorialnego) ze związkami zawodowymi zrzeszającymi nauczycieli, nieustalone w ustawie o związkach zawodowych, określają porozumienia zawierane przez odpowiednie organy administracji rządowej (organy jednostek samorządu terytorialnego) z organami właściwego szczebla tych związków.**

**2. Rozporządzenia i zarządzenia przewidziane ustawą podlegają uzgodnieniu ze związkami zawodowymi zrzeszającymi nauczycieli.**

### **Powiązania z innymi przepisami:**

- art. 19 ZwZawU,
- art. 1 SporyZbiorU.

1. Przedmiotowy przepis stanowi uzupełnienie i rozszerzenie regulacji ZwZawU, która z znacznej mierze normuje relacje na linii zakładowa (międzyzakładowa) organizacja związkowa – pracodawca. Jedynie art. 19 ZwZawU określa tryb konsultacji na poziomie jednostek samorządu terytorialnego i administracji rządowej.

2. Komentowany przepis wprowadza regulację dalej idącą, mianowicie że rozporządzenia i zarządzenia przewidziane ustawą podlegają uzgodnieniu ze związkami zawodowymi zrzeszającymi nauczycieli. Oznacza to, że akty wykonawcze i zarządzenia wewnętrzne wydane na podstawie KartaNauczU (tak, jak się zdaje, należy rozumieć słowo „ustawa” użyte w przepisie) podlegają procedurze uzgodnienia. W związku z wątpliwościami, jakie mogą pojawiać się na gruncie znaczenia zwrotu „uzgodnienia”, należy przytoczyć wyrok TK z 17.3.1998 r. (U 23/97, OTK 1998, Nr 2, poz. 11), w którym stwierdzono „art. 4 ust. 2 Karty Nauczyciela nie przewiduje wydania rozporządzenia Ministra wspólnie ze związkami zawodowymi ani nie uzależnia jego wydania od ich zgody”. Oznacza to, że projekty rozporządzeń i zarządzeń winny być poddane procesowi negocjacji, w trakcie którego związki zawodowe będą mieć możliwość nie tylko wyrażenia opinii o projekcie rozporządzenia, ale prowadzone z nimi negocjacje powinny zmierzać do osiągnięcia możliwie pełnego uwzględnienia ich wniosków.



3. Przepis art. 4 ust. 1 KartaNauczU wprowadza możliwość zawarcia porozumienia przez związek zawodowy zrzeszający nauczycieli z odpowiednim organem administracji rządowej lub organem samorządu terytorialnego. W porozumieniu takim można określić zasady współdziałania stron w dziedzinie oświaty i wychowania. Aktualnie obowiązują dwa takie porozumienia:

- 1) porozumienie MEN z Krajową Sekcją Oświaty i Wychowania NSZZ „Solidarność” z 10.7.1990 r. w sprawie zasad współdziałania w dziedzinie oświaty i wychowania organów administracji państwowej z instancjami Krajowej Sekcji Oświaty i Wychowania NSZZ „Solidarność” (Dz.Urz. MEN Nr 7, poz. 47);
- 2) porozumienie zawarte 15.11.2002 r. pomiędzy MENiS a Zarządem Głównym Związku Nauczycielstwa Polskiego (Dz.Urz. MEN z 2003 r. Nr 1, poz. 6).

Doświadczenie pokazuje jednak, że porozumienia te są w dużej mierze martwe, ponieważ głównie resort edukacji nie wywiązuje się, przy braku reakcji drugiej strony, z ich postanowień. Formalnie jednak funkcjonują w obrocie prawnym.

4. Komentowany przepis wprowadzono w czasach, gdy organy administracji państwowej pełniły funkcję organów prowadzących szkoły. Obecnie w zdecydowanej większości są to samorządy, mimo że aparat państwowy nie wyzbył się zasadniczej roli w postaci kształtowania warunków pracy i wynagradzania. Z tego względu regulacja dotycząca zasad współdziałania administracji państwowej z reprezentacjami pracowniczymi wydaje się niepełna. Objawia się to zwłaszcza w procedurze sporu zbiorowego.

5. W sporze zbiorowym żądania organizacji związkowej kierowane są do pracodawców, ponieważ zgodnie z art. 1 SporyZbiorU spór zbiorowy jest prowadzony z pracodawcą lub pracodawcami. „W rozumieniu art. 3 KP pracodawcą jest podmiot – jednostka organizacyjna lub osoba fizyczna zatrudniająca pracowników (bliżej zob. A.M. Świątkowski, Kodeks pracy. Komentarz, Warszawa 2016, s. 11–12). Podmioty zewnętrzne wobec pracodawcy [np. organy prowadzące szkoły, czy Minister Edukacji Narodowej – przyp. autora] nie mogą być więc formalnie stronami sporów zbiorowych, nawet jeżeli są – ze względu na finansowanie pracodawców – bezpośrednio zainteresowane sprawami, które stanowią przedmiot tych sporów. [...] W świetle obowiązujących przepisów zbiorowego prawa pracy adresatami sporów zbiorowych nie mogą być formalnie jednostki organizacyjne władzy lub administracji państwowej niewystępujące w roli pracodawców” [J. Wrątny, K. Walczak (red.), Zbiorowe prawo pracy. Komentarz, Warszawa 2009].

6. Z powyższego wynikałoby, że niedopuszczalne byłoby prowadzenie sporu zbiorowego, np. z Rządem RP czy MEN. Należy jednak zaznaczyć, że zdaniem przedstawicieli doktryny, jak również autora i taki spór byłby legalny. Jak wskazuje TK w uzasadnieniu orzeczenia z 24.2.1997 r. (K 19/96, Legalis) „możliwe jest też wykorzystanie strajku, który – choć formalnie skierowany przeciwko «bezpośrednim pracodawcom» – nie będzie bez wpływu na rokowania związków zawodowych z ministrem prowadzone w trybie kodeksu pracy. Tego typu sytuacje nie są obce praktyce życia społecznego”. Natomiast M. Kurzynoga wskazuje, że: „pomimo iż prawo polskie wyklucza jednostki samorządu terytorialnego oraz państwo jako adresatów żądań strajkowych, taka akcja strajkowa

w świetle unormowań międzynarodowych jest legalna. Jest to tym bardziej uzasadnione, że w pewnych sytuacjach domaganie się spełnienia postulatów od władzy publicznej jest jedyną skuteczną metodą osiągnięcia żądań” (por. *M. Kurzynoga*, Warunki legalności strajku, Warszawa 2011, s. 126 i n.).

## **Art. 5. (uchylony)**