

# Wprowadzenie

Oddawany do rąk Czytelników komentarz stanowi próbę kompleksowego opracowania nowych instytucji wprowadzonych do Kodeksu postępowania administracyjnego ustawą z 7.4.2017 r. o zmianie ustawy – Kodeks postępowania administracyjnego oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2017 r. poz. 935): mediacji, milczącego załatwienia sprawy, postępowania uproszczonego, zasad nakładania lub wymierzania administracyjnej kary pieniężnej oraz udzielania ulg w jej wykonaniu, a także europejskiej współpracy administracyjnej.

Zmiana Kodeksu postępowania administracyjnego stanowi duże wyzwanie dla każdego podmiotu, który go stosuje w swojej codziennej pracy – urzędników, pełnomocników (adwokatów, radców prawnych) oraz sędziów sądów administracyjnych. Wynika to nie tylko z zakresu wprowadzanych zmian, ale przede wszystkim z tego, że obejmują one szereg rozwiązań dotychczas nieznanymi polskiemu postępowaniu administracyjnemu, zmieniając w istocie jego model. Jak dotąd bowiem nie było choćby dopuszczalne prowadzenie mediacji między organem i stroną oraz samymi stronami, jak również załatwienie sprawy wskutek milczenia organu. Kodeks postępowania administracyjnego nie przewidywał prowadzenia postępowania uproszczonego, a także nie zawierał regulacji dotyczących administracyjnych kar pieniężnych czy współpracy z organami państw członkowskich Unii Europejskiej i organami jej administracji.

Komentowane przepisy, jak rozwiązania każdego aktu normatywnego, wymagają interpretacji oraz stwarzają problemy przy praktycznym ich stosowaniu w konkretnych sytuacjach faktycznych. Posługiwanie się analizowanymi regulacjami jest tym trudniejsze, że zostały one uchwalone niedawno, a w konsekwencji – brakuje jakiegokolwiek dorobku orzeczniczego, który stanowiłby punkt odniesienia w procesie ich stosowania.

Odpowiedzią na powyższe problemy może być niniejszy komentarz. Jego założeniem było nie tylko przedstawienie i wyłożenie treści przepisów, lecz także ukazanie ich w szerszym kontekście, pozwalającym na zrozumienie istoty nowych rozwiązań i ustalenie typowych sytuacji, w których znajdują one zastosowanie.

Stosownie do swojej formy komentarz ma w pierwszej kolejności charakter praktyczny, służy uporządkowaniu analizowanej materii i jej rozjaśnieniu w celu ułatwienia bieżącego stosowania przepisów ustawy. Niemniej nie brakuje w nim rozważań doktrynalnych i postulatów *de lege ferenda*. Liczę, że przedkładany Państwu komentarz przyczyni się do ułatwienia procesu stosowania nowych przepisów Kodeksu postępowania administracyjnego i będzie przydatny w wypracowywaniu dotyczących ich stanowisk interpretacyjnych zarówno przez organy administracji publicznej, sądy administracyjne, jak i profesjonalnych pełnomocników występujących w postępowaniach administracyjnych i sądownoadministracyjnych.

Niniejsza publikacja z czasem będzie ulegała udoskonaleniom i zmianom. Będę zatem zobowiązany za wszelkie uwagi, jakie zostaną poczynione w trakcie jej lektury, i mi przekazane.

Warszawa, 1.6.2017 r.

Sebastian Gajewski