

Wstęp

Wejście w życie 1.6.2017 r. ZmKPA17, którą bez wątpienia należy nazwać „wielką” czy „rewolucyjną”, zapowiadane było już od kilku lat. Ostatnia znacząca zmiana w tym obszarze została dokonana 11.4.2011 r. na podstawie ZmKPA10. Jej wprowadzeniu również przyświecały cele związane m.in. z usprawnieniem procedury odwoławczej, w szczególności z uniknięciem zbyt częstego i pochopnego wydawania decyzji kasatoryjnych. Jednak zarówno analiza dokonanych wtedy zmian, jak i zmieniająca się sytuacja społeczno-gospodarcza, realia, w których funkcjonują organy administracji, świadomość prawna społeczeństwa oraz coraz mocniejsze oddziaływanie prawa europejskiego na krajowy system prawny wymogły konieczność przeglądu dotychczasowych regulacji.

Obecnie uchwalone zmiany przepisów KPA uregulowały kilka zagadnień pojawiających się w procedurach administracyjnych. Te najistotniejsze to: zbyt częste wydawanie decyzji kasatoryjnych, przewlekłość postępowań przed organami, bezczynność organów administracji publicznej, brak modelu partnerskiego relacji między organem a stroną czy stronami, a zatem nadmierny formalizm i korzystanie z władczości w tych kontaktach. Zmiany te jednak nie dotyczą wyłącznie regulacji KPA, ale mają także związek z częściowym przemodelowaniem postępowania przed sądami administracyjnymi. Temu przeciw służy instytucja sprzeciwu od decyzji kasatoryjnych, wydawanych w trybie art. 138 § 2 KPA, czy usunięcie konieczności wyczerpania przed złożeniem skargi do sądu trybu wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy w rozumieniu art. 127 § 3 KPA.

Niniejsza publikacja omawia nowe regulacje prawne w odniesieniu do regulacji dotychczas obowiązujących. Zostały wskazane praktyczne skutki ZmKPA17 w bieżącej pracy organów administracji publicznej oraz pokazane i opisane instytucje zupełnie nieznanie poprzedniej procedurze administracyjnej, takie jak mediacja, uproszczony czy milczący tryb załatwiania spraw administracyjnych i wreszcie procedura nakładania administracyjnych kar pieniężnych. Mając na względzie to, iż napisaniu tej publikacji przyświecał cel wyjaśnienia jak stosować nowe przepisy prawne w praktyce organów administracji publicznej do książki dołączona została płyta CD ze wzorami przydatnymi w prowadzonych postępowaniach procesowych.