

Spis treści

| | |
|--|------------|
| Wykaz skrótów | XI |
| Przedmowa | XIX |
| Rozdział I. Zagadnienia ogólne procesowego prawa administracyjnego .. | 1 |
| § 1. Koncepcja postępowania administracyjnego | 1 |
| § 2. Miejsce regulacji prawa procesowego administracyjnego w systemie prawa administracyjnego | 10 |
| § 3. Znaczenie prawne miejsca regulacji dla charakteru prawnego normy prawa administracyjnego | 15 |
| Rozdział II. Rozgraniczenie regulacji prawa procesowego administracyjnego od regulacji prawa procesowego sądowego | 19 |
| § 4. Kryteria rozgraniczenia prawa procesowego | 19 |
| § 5. Rozgraniczenie regulacji prawa procesowego administracyjnego od regulacji prawa procesowego sądowniczo-administracyjnego | 21 |
| § 6. Rozgraniczenie regulacji prawa procesowego administracyjnego od regulacji prawa procesowego cywilnego | 23 |
| § 7. Rozgraniczenie regulacji prawa procesowego administracyjnego od regulacji prawa procesowego karnego | 24 |
| § 8. Wspólne wartości regulacji prawa procesowego | 25 |
| Rozdział III. Standardy współczesnej regulacji postępowania administracyjnego | 29 |
| § 9. Współczesne standardy postępowania administracyjnego | 31 |
| § 10. Modele regulacji prawnej postępowania administracyjnego | 53 |
| Rozdział IV. Ewolucja regulacji polskiego prawa procesowego administracyjnego | 57 |
| § 11. Kształtowanie podstaw prawa procesowego administracyjnego | 59 |
| § 12. Polskie kodyfikacje postępowania administracyjnego | 65 |
| Rozdział V. System regulacji prawa procesowego administracyjnego | 83 |
| § 13. Unifikacja prawa procesowego administracyjnego | 84 |
| § 14. Prawo procesowe ogólne, prawo procesowe szczególne | 94 |
| § 15. Nowe rodzaje postępowań w prawie procesowym | 103 |
| Rozdział VI. Prawo do procesu w świetle regulacji prawa procesowego administracyjnego | 109 |
| § 16. Regulacja prawna prawa do procesu | 109 |
| § 17. Przesłanki wyznaczające prawo do procesu w świetle regulacji prawa procesowego administracyjnego | 111 |
| Rozdział VII. Aspekty podmiotowe regulacji prawa procesowego | 119 |
| § 18. Organy prowadzące postępowanie administracyjne | 120 |
| I. Podstawy prawne regulacji zdolności prawnej do prowadzenia postępowania administracyjnego | 120 |
| II. Koncepcja otwartej kompetencji ogólnej do prowadzenia postępowania administracyjnego | 122 |

| | |
|--|------------|
| III. Kompetencja szczególna organów administracji publicznej do prowadzenia postępowania administracyjnego | 127 |
| § 19. Strona postępowania administracyjnego – koncepcja doktrynalna, normatywna, orzecznicza | 138 |
| § 20. Rozszerzenie regulacji podmiotowej postępowania administracyjnego | 148 |
| Rozdział VIII. Aspekt podmiotowy regulacji prawa procesowego administracyjnego | 151 |
| § 21. Przedmiot regulacji prawa procesowego administracyjnego. Rodzaje spraw i ich charakter prawny: sprawa indywidualna bez ograniczenia przedmiotowego, sprawa podatkowa jako rodzaj sprawy administracyjnej | 152 |
| § 22. Granice rozporządzalności sprawą przez organ administracji publicznej | 160 |
| § 23. Granice rozporządzalności sprawą przez stronę | 162 |
| § 24. Rozporządzalność sprawą przez organ administracji publicznej a mediacja | 165 |
| Rozdział IX. Postępowanie zwykłe. Przedmiot postępowania zwykłego .. | 167 |
| § 25. Zasada oficjalności i zasada skargowości, reguły wszczęcia postępowania | 169 |
| § 26. Zasady ogólne wyznaczające przebieg postępowania zwykłego | 174 |
| § 27. Zasady szczególne wyznaczające przebieg postępowania zwykłego. Postępowanie wyjaśniające i jego forma | 178 |
| § 28. Zasady ogólne wyznaczające treść rozstrzygnięcia sprawy administracyjnej | 183 |
| § 29. Rozstrzygnięcia w postępowaniu zwykłym, decyzja i jej rodzaje, ugoda, postanowienie | 185 |
| § 30. Wykonanie rozstrzygnięć i granice ochrony praw nabytych na ich podstawie | 198 |
| § 31. Rektyfikacja rozstrzygnięć (sprostowanie, uzupełnienie, wyjaśnienie treści) | 203 |
| Rozdział X. Milczące załatwienie sprawy | 205 |
| § 32. Uwagi wprowadzające | 206 |
| § 33. Istota instytucji milczącego załatwienia sprawy | 209 |
| § 34. Forma milczącego załatwienia sprawy | 212 |
| § 35. Podsumowanie | 219 |
| Rozdział XI. Postępowanie uproszczone | 221 |
| § 36. Geneza powstania regulacji postępowania uproszczonego | 221 |
| § 37. Analiza przesłańek skierowania sprawy do trybu uproszczonego .. | 225 |
| § 38. Procedura rozpoznania sprawy w postępowaniu uproszczonym .. | 228 |
| § 39. Ocena wpływu trybu uproszczonego na inne gwarancje procesowe przysługujące stronie postępowania | 234 |
| Rozdział XII. Mediacja w postępowaniu administracyjnym | 237 |
| § 40. Mediacja jako nowa instytucja postępowania administracyjnego .. | 240 |
| § 41. Istota i cel mediacji | 247 |
| § 42. Mediator | 251 |
| § 43. Uczestnicy mediacji | 255 |
| § 44. Przebieg mediacji | 257 |
| § 45. Charakter prawny ustaleń przyjętych w wyniku mediacji | 259 |
| § 46. Koszty mediacji | 261 |

| | |
|---|------------|
| § 47. Mediacja w postępowaniu administracyjnym a postępowanie mediacyjne w postępowaniu sądownoadministracyjnym | 262 |
| § 48. Uwagi końcowe | 266 |
| Rozdział XIII. Regulacja prawa procesowego administracyjnego systemu weryfikacji decyzji i postanowień w postępowaniu administracyjnym ... | 271 |
| § 49. Koncepcja budowy systemu weryfikacji | 272 |
| I. Gradacja wad decyzji administracyjnej – podstawa budowy systemu weryfikacji | 276 |
| II. Rodzaje sankcji stosowanych wobec wadliwej decyzji administracyjnej jako podstawa budowy systemu weryfikacji. Zakres przedmiotowy stosowanych sankcji | 280 |
| III. Zagadnienie decyzji nieistniejących | 287 |
| IV. Koncepcja wadliwości milczącego załatwienia sprawy | 295 |
| § 50. Zasady ogólne zaskarżalności rozstrzygnięć. Konstrukcja prawa zaskarżalności | 295 |
| § 51. Zasady ogólne wyznaczające granice nadzoru i granice odwołałości | 300 |
| § 52. Zaskarżalność, nadzór, odwołalność jako elementy budowy systemu weryfikacji rozstrzygnięć | 302 |
| Rozdział XIV. Weryfikacja rozstrzygnięć w toku instancji | 305 |
| § 53. Prawo zaskarżalności w toku instancji. Prawo odwołania. Prawo zażalenia. Moc prawa zaskarżalności w toku instancji | 306 |
| § 54. Aspekty podmiotowe prawa zaskarżalności rozstrzygnięć w toku instancji | 312 |
| § 55. Aspekt przedmiotowy prawa zaskarżalności rozstrzygnięć w toku instancji | 317 |
| § 56. Wymagania formalne zaskarżalności w toku instancji | 318 |
| § 57. Względna dewolutywność zaskarżalności w toku instancji | 319 |
| § 58. Stadia postępowania odwoławczego. Zasady rządzące postępowaniem rozpoznawczym | 321 |
| I. Postępowanie | 322 |
| II. Zasady rządzące postępowaniem rozpoznawczym. Granice rozpoznania | 324 |
| § 59. Zasady, zakres i rodzaje rozstrzygnięć sprawy w postępowaniu odwoławczym | 329 |
| I. Decyzja kasacyjna typowa | 334 |
| II. Decyzja kasacyjna z przekazaniem sprawy do ponownego rozpatrzenia .. | 334 |
| III. Szczególna regulacja podstawy decyzji kasacyjnej z przekazaniem sprawy do ponownego rozpatrzenia w postępowaniu podatkowym | 336 |
| IV. Decyzja o umorzeniu postępowania odwoławczego | 337 |
| V. Wyłączenie milczącego załatwienia sprawy | 337 |
| § 60. Miejsce wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy w zaskarżalności w toku instancji | 337 |
| § 61. Odwołanie jako środek przeniesienia sprawy na drogę postępowania przed sądem powszechnym | 340 |
| § 62. Postępowanie zażaleniowe | 340 |
| Rozdział XV. Nadzwyczajne tryby postępowania administracyjnego | 343 |
| § 63. Koncepcja budowy nadzwyczajnych trybów postępowania administracyjnego | 344 |
| § 64. Przedmiot nadzwyczajnych trybów postępowania administracyjnego. Relacje z postępowaniem głównym | 345 |

| | |
|--|------------|
| § 65. Relacje pomiędzy nadzwyczajnymi trybami postępowania administracyjnego | 347 |
| § 66. Nadzwyczajne tryby postępowania administracyjnego a weryfikacja decyzji administracyjnej (postanowienia) na drodze postępowania sądowoadministracyjnego | 349 |
| I. Układ konkurencyjności weryfikacji na drodze nadzwyczajnych trybów postępowania administracyjnego z weryfikacją na drodze postępowania sądowoadministracyjnego | 349 |
| II. Układ przesunięcia czasowego przez poddanie decyzji administracyjnej (postanowienia) weryfikacji w nadzwyczajnych trybach postępowania administracyjnego z prawem weryfikacji na drodze postępowania sądowoadministracyjnego | 353 |
| III. Układ wynikający z prawomocności orzeczenia sądu administracyjnego o dopuszczalności nadzwyczajnych trybów postępowania administracyjnego | 354 |
| § 67. Nadzwyczajne tryby postępowania administracyjnego a przeniesienie sprawy na drogę postępowania przed sądami powszechnymi | 359 |
| § 68. Postępowanie w sprawie wznowienia postępowania administracyjnego | 361 |
| I. Koncepcja instytucji wznowienia postępowania administracyjnego | 361 |
| II. Przesłanki wznowienia postępowania administracyjnego (podatkowego) | 362 |
| III. Właściwość organu administracji publicznej w postępowaniu w sprawie wznowienia postępowania | 370 |
| IV. Stadia postępowania w sprawie wznowienia postępowania | 370 |
| V. Moc prawna instytucji wznowienia postępowania | 372 |
| VI. Postępowanie rozpoznawcze | 373 |
| VII. Stadium rozstrzygnięcia – wydanie decyzji kończącej postępowanie w sprawie wznowienia postępowania | 374 |
| § 69. Postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności decyzji administracyjnej | 376 |
| § 70. Postępowanie w sprawie uchylecia, zmiany decyzji prawidłowej lub dotkniętej wadą niekwalifikowaną | 388 |
| Rozdział XVI. Granice ochrony praw nabytych w prawie procesowym administracyjnym a kontrola ich wykonania | 393 |
| § 71. Kontrola wykonania decyzji a weryfikacja decyzji w trybach nadzwyczajnych | 393 |
| I. Wygaśnięcie mocy prawnej decyzji. Uchylenie decyzji | 394 |
| II. Instytucja materialnoprawna cofnięcia uprawnienia | 396 |
| Rozdział XVII. Prawomocność decyzji administracyjnej | 399 |
| § 72. Prawomocność decyzji administracyjnej na drodze administracyjnej | 399 |
| § 73. Moc wiążąca decyzji administracyjnych ostatecznych i prawomocnych | 403 |
| Rozdział XVIII. Administracyjne kary pieniężne | 407 |
| § 74. Charakter prawny administracyjnych kar pieniężnych | 408 |
| § 75. Dyrektywy wymiaru administracyjnej kary pieniężnej | 414 |
| § 76. Terminy przedawnienia nałożenia kary i jej ściągalności | 416 |
| § 77. Ulgi w wykonaniu administracyjnej kary pieniężnej | 419 |
| § 78. Podsumowanie | 421 |

| | |
|---|-----|
| Rozdział XIX. Europejska współpraca administracyjna | 423 |
| § 79. Uwagi wprowadzające | 423 |
| § 80. Podstawy prawne | 427 |
| § 81. Terminologia. Definicje | 432 |
| § 82. Europejska współpraca administracyjna według KPA | 436 |
| I. Uwagi wprowadzające | 436 |
| II. Zakres zastosowania Działu VIIIa KPA | 437 |
| III. Pojęcie europejskiej współpracy administracyjnej | 439 |
| IV. Rodzaje i formy europejskiej współpracy administracyjnej | 439 |
| V. Zagadnienia ustrojowe i proceduralne europejskiej współpracy administracyjnej | 440 |
| § 83. Podsumowanie | 443 |
| Rozdział XX. Postępowanie egzekucyjne w administracji | 445 |
| § 84. Zagadnienie administracyjnoprawnych metod zapewnienia wykonania obowiązków | 452 |
| I. Pojęcie i rodzaje przymusu administracyjnego | 452 |
| II. Źródła prawa i ewolucja postępowania egzekucyjnego w administracji .. | 462 |
| III. Zakres stosowania postępowania egzekucyjnego w administracji | 465 |
| § 85. Podstawowe zagadnienia procedury egzekucyjnej | 468 |
| I. Kwestia rozróżnienia postępowania egzekucyjnego i egzekucji administracyjnej oraz stadia postępowania egzekucyjnego | 468 |
| II. Odpowiednie stosowanie KPA w postępowaniu egzekucyjnym w administracji | 470 |
| III. Wszczęcie i tok postępowania | 473 |
| IV. Zbieg egzekucji | 479 |
| V. Koszty egzekucyjne | 480 |
| VI. Postępowanie zabezpieczające | 482 |
| § 86. Podmioty i uczestnicy postępowania egzekucyjnego | 485 |
| I. Uwagi wprowadzające | 485 |
| II. Zobowiązany | 486 |
| III. Wierzyciel | 493 |
| IV. Organy egzekucyjne | 497 |
| V. Organy udzielające pomocy i organy asystujące | 505 |
| VI. Podmioty uprawnione do wyceny majątku zobowiązanego | 507 |
| VII. Podmioty związane ze stosowaniem określonych środków egzekucyjnych – dłużnik zajętej wierzytelności, wykonawca, dozorca i zarządca nieruchomości | 511 |
| VIII. Świadkowie | 513 |
| IX. Organy nadzoru i kontroli nad egzekucją administracyjną | 514 |
| X. Osoby trzecie | 519 |
| XI. Prokurator, Rzecznik Praw Obywatelskich i organizacja społeczna | 523 |
| § 87. Zasady postępowania egzekucyjnego | 525 |
| I. Uwagi wprowadzające | 525 |
| II. Problem stosowania w postępowaniu egzekucyjnym zasad postępowania administracyjnego | 532 |
| III. Typologia zasad postępowania egzekucyjnego | 539 |
| § 88. Środki egzekucji administracyjnej | 557 |
| I. Uwagi wprowadzające | 557 |
| II. Środki egzekucji należności pieniężnych | 558 |
| III. Wyjawienie majątku zobowiązanego | 588 |
| IV. Środki egzekucji obowiązków niepieniężnych | 589 |
| § 89. System środków prawnych w postępowaniu egzekucyjnym i zabezpieczającym | 598 |

Spis treści

| | |
|--|-----|
| I. Uwagi wprowadzające | 598 |
| II. Zażalenie | 599 |
| III. Zarzuty w sprawie prowadzenia egzekucji administracyjnej | 600 |
| IV. Wniosek o wyłączenie spod egzekucji prawa do rzeczy lub innego prawa majątkowego | 605 |
| V. Skarga na czynności egzekucyjne oraz skarga na przewlekłość postępowania (art. 54 EgzAdmU) | 607 |
| VI. Skarga na bezczynność wierzyciela | 610 |
| VII. Środki prawne związane z konkretnymi środkami egzekucyjnymi | 612 |
| VIII. Środki ochrony sądowej | 616 |
| § 90. Zakończenie | 620 |
| Indeks rzeczowy | 625 |