

# Spis treści

Wykaz skrótów .....	XIII
Wykaz literatury .....	XV
Przedmowa .....	XVII

<b>Rozdział I. Zagadnienia wprowadzające .....</b>	<b>1</b>
§ 1. Prawo Unii Europejskiej jako akademicka dyscyplina prawa .....	4
I. Rozwój autonomicznej dyscypliny prawa Unii Europejskiej .....	4
II. Metody i narzędzia badawcze prawa Unii Europejskiej .....	7
§ 2. Historia procesu integracji europejskiej .....	11
I. Rada Europy .....	14
II. Powstanie i ewolucja Wspólnot Europejskich .....	16
1. Europejska Wspólnota Węgla i Stali .....	16
2. Europejska Wspólnota Gospodarcza .....	18
3. Europejska Wspólnota Energii Atomowej (Euratom) .....	19
4. Traktaty o połączeniu instytucji trzech Wspólnot Europejskich .....	19
5. Jednolity Akt Europejski .....	20
6. Traktaty o Unii Europejskiej (Traktat z Maastricht, Traktat z Amsterdamu oraz Traktat z Nicei) .....	21
7. Konwent Europejski i Traktat ustanawiający Konstytucję dla Europy .....	26
8. Traktat zmieniający Traktat o Unii Europejskiej i Traktat ustanawiający Wspólnotę Europejską oraz Traktat ustanawiający Europejską Wspólnotę Energii Atomowej (Traktat z Lizbony) .....	30
9. Charakter relacji między Traktatami o Unii Europejskiej i funkcjonowaniu Unii Europejskiej, Traktatem ustanawiającym Europejską Wspólnotę Energii Atomowej oraz Kartą Praw Podstawowych Unii Europejskiej .....	31
§ 3. Charakter prawny Unii Europejskiej .....	33
I. Unia Europejska jako organizacja międzynarodowa .....	33
II. Metoda wspólnotowa .....	40
§ 4. Prawo Unii Europejskiej a prawo międzynarodowe .....	42
§ 5. Cele Unii Europejskiej .....	58
§ 6. Członkostwo w Unii Europejskiej .....	61
I. Nabywanie członkostwa w Unii Europejskiej .....	62
II. Zawieszenie praw członkowskich w Unii Europejskiej .....	64
III. Ustanie członkostwa .....	67
§ 7. Stowarzyszenie z Unią Europejską .....	73
I. Stowarzyszenia traktatowe .....	74
II. Stowarzyszenia konstytucyjne .....	79

§ 8. Obywatelstwo Unii Europejskiej.....	81
I. Charakter prawny obywatelstwa Unii Europejskiej.....	82
II. Prawa obywateli Unii Europejskiej.....	84
<b>Rozdział II. System instytucjonalny Unii Europejskiej.....</b>	<b>87</b>
§ 9. System instytucjonalny Unii Europejskiej.....	89
§ 10. Rada Europejska.....	91
I. Ewolucja Rady Europejskiej.....	91
II. Skład i organizacja.....	92
III. Funkcje.....	96
IV. Podejmowanie decyzji.....	98
§ 11. Parlament Europejski.....	100
I. Skład.....	100
II. Organizacja wewnętrzna Parlamentu Europejskiego.....	103
III. Funkcje Parlamentu Europejskiego.....	106
§ 12. Rada.....	109
I. Skład i organizacja.....	110
II. Zadania i kompetencje.....	113
III. Podejmowanie decyzji.....	115
1. Uwagi ogólne.....	115
2. Głosowanie większością kwalifikowaną.....	116
3. Wymóg jednomyślności w Radzie.....	117
4. Kompromis luksemburski i kompromis z Ioanniny.....	117
5. Podejmowanie decyzji zwykłą większością głosów.....	119
§ 13. Komisja.....	119
I. Skład i organizacja.....	120
II. Kompetencje Komisji.....	124
III. Podejmowanie decyzji.....	129
§ 14. Trybunał Sprawiedliwości Unii Europejskiej.....	131
I. Skład.....	132
II. Właściwość Trybunału Sprawiedliwości i Sądu.....	134
III. Procedura orzekania.....	136
§ 15. Trybunał Obrachunkowy.....	138
I. Skład i organizacja.....	138
II. Zadania i kompetencje.....	139
III. Sposób działania.....	140
§ 16. Organy doradcze Unii Europejskiej.....	140
I. Komitet Ekonomiczno-Społeczny.....	141
1. Skład i organizacja.....	141
2. Zadania i sposób działania.....	141
II. Komitet Regionów.....	142
1. Skład i organizacja.....	142
2. Zadania i sposób działania.....	142
§ 17. Instytucje finansowe.....	143
I. Europejski Bank Centralny i Europejski System Banków Centralnych.....	143
II. Europejski Bank Inwestycyjny.....	145
§ 18. Równowaga instytucjonalna.....	146

<b>Rozdział III. Źródła prawa Unii Europejskiej</b> .....	151
§ 19. Zagadnienia wprowadzające .....	153
I. Uwagi ogólne .....	153
II. Pojęcie „źródła prawa Unii Europejskiej” .....	154
III. <i>Acquis</i> Unii Europejskiej .....	155
IV. Katalog i klasyfikacja źródeł prawa Unii Europejskiej .....	156
V. Problematyka hierarchii źródeł prawa w systemie prawnym Unii Europejskiej .....	158
§ 20. Prawo pierwotne .....	162
I. Uwagi ogólne .....	162
II. Traktaty założycielskie Unii Europejskiej oraz Europejskiej Wspólnoty Energii Atomowej .....	162
1. Wykaz traktatów założycielskich oraz traktatów modyfikujących .....	162
2. Zakres przedmiotowy traktatów założycielskich .....	164
III. Karta Praw Podstawowych Unii Europejskiej .....	166
1. Uwagi wprowadzające .....	166
2. Zakres przedmiotowy Karty Praw Podstawowych Unii Europejskiej .....	168
3. Zakres zastosowania Karty Praw Podstawowych Unii Europejskiej do instytucji UE .....	169
4. Zakres zastosowania Karty Praw Podstawowych do państw członkowskich .....	172
IV. Ogólne zasady prawa .....	178
V. Prawo zwyczajowe .....	180
§ 21. Prawo międzynarodowe publiczne jako źródło prawa Unii Europejskiej .....	180
I. Uwagi ogólne .....	180
II. <i>Ius contrahendi</i> Unii Europejskiej .....	181
III. Rodzaje umów zawieranych przez Unię Europejską oraz Europejską Wspólnotę Energii Atomowej .....	186
IV. Inne umowy międzynarodowe będące źródłem prawa Unii Europejskiej .....	187
§ 22. Prawo pochodne Unii Europejskiej .....	188
I. Uwagi ogólne .....	188
II. Akty prawne tworzone w ramach Unii Europejskiej oraz Europejskiej Wspólnoty Energii Atomowej .....	189
1. Katalog wiążących aktów prawa pochodnego – art. 288 TFEU .....	189
2. Rozporządzenia .....	189
3. Dyrektywy .....	195
4. Decyzje .....	203
III. Instrumenty Wspólnej Polityki Zagranicznej i Bezpieczeństwa .....	206
1. Katalog aktów tworzonych w ramach Wspólnej Polityki Zagranicznej i Bezpieczeństwa .....	206
2. Charakter prawny aktów Wspólnej Polityki Zagranicznej i Bezpieczeństwa .....	207
3. Ogólne wytyczne .....	208
4. Decyzje .....	208
IV. Akty prawa pochodnego w dotychczasowym III filarze Unii Europejskiej .....	209
1. Uwagi wprowadzające .....	209
2. Okres przejściowy przewidziany w Protokole Nr 36 do traktatów założycielskich .....	211
3. Decyzje ramowe .....	212

§ 23. Orzecznictwo Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej.....	214
§ 24. Niewiążące akty prawa pochodnego.....	215
§ 25. Akty prawa wewnętrznego.....	216
<b>Rozdział IV. Tworzenie prawa Unii Europejskiej.....</b>	<b>218</b>
§ 26. Uwagi wprowadzające.....	219
§ 27. Kompetencje Unii Europejskiej .....	220
I. Zasada kompetencji powierzonych.....	220
II. Katalog kompetencji przyznanych Unii Europejskiej .....	221
III. Kompetencje dorozumiane – art. 352 TfUE oraz art. 203 TEWEA .....	225
§ 28. Tworzenie prawa pierwotnego .....	227
I. Tworzenie i modyfikacja traktatów założycielskich .....	227
1. Uwagi wprowadzające.....	227
2. Zmiany traktatów założycielskich w trybie art. 48 TUE .....	228
3. Zmiany traktatów założycielskich za pośrednictwem traktatów akcesyjnych.....	231
4. Zmiany na podstawie procedur kładki .....	232
II. Zawieranie traktatów akcesyjnych.....	232
§ 29. Procedury zawierania umów międzynarodowych przez Unię Europejską.....	233
I. Uwagi wprowadzające .....	233
II. Procedura zawierania umów międzynarodowych przez Unię Europejską .....	233
III. Procedura zawierania umów międzynarodowych przez Europejską Wspólnotę Energii Atomowej.....	236
IV. Publikacja i wejście w życie umów międzynarodowych zawieranych przez Unię Europejską i Euratom .....	236
§ 30. Procedury tworzenia wiążących aktów prawa pochodnego Unii Europejskiej ....	237
I. Uwagi wprowadzające .....	237
II. Inicjatywa legislacyjna.....	240
III. Wybór podstawy prawnej oraz rodzaju aktu prawnego .....	246
IV. Zasady techniki prawodawczej oraz budowa aktu prawnego .....	250
V. Procedury legislacyjne .....	251
1. Uwagi wprowadzające.....	251
2. Zwykła procedura ustawodawcza .....	253
3. Specjalna procedura ustawodawcza.....	257
4. Specjalna procedura ustawodawcza – budżet Unii Europejskiej .....	260
5. Procedura ustawodawcza bez udziału Parlamentu Europejskiego .....	262
6. Procedura komitologii .....	263
VI. Udział Rady Europejskiej w procedurach tworzenia prawa pochodnego.....	265
VII. Udział parlamentów narodowych w procesie tworzenia prawa pochodnego.....	267
VIII. Publikacja aktów prawnych i ich wejście w życie.....	270
1. Uwagi wprowadzające.....	270
2. Konsekwencje braku publikacji w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej .....	271
§ 31. Podejmowanie decyzji w ramach Wspólnej Polityki Zagranicznej i Bezpieczeństwa.....	277
I. Uwagi ogólne .....	277

II. Inicjatywa .....	278
III. Wybór podstawy prawnej oraz instrumentu działania.....	278
IV. Zasady techniki prawodawczej oraz budowa instrumentów Wspólnej Polityki Zagranicznej i Bezpieczeństwa.....	279
V. Procedura decyzyjna w ramach Wspólnej Polityki Zagranicznej i Bezpieczeństwa.....	279
VI. Publikacja i wejście w życie instrumentów Wspólnej Polityki Zagranicznej i Bezpieczeństwa.....	280
<b>Rozdział V. Stosowanie prawa Unii Europejskiej na płaszczyźnie wewnętrznej państw członkowskich .....</b>	<b>281</b>
§ 32. Zagadnienia wprowadzające.....	283
§ 33. Zasady stosowania prawa Unii Europejskiej na płaszczyźnie krajowej .....	287
I. Zasada pierwszeństwa prawa Unii Europejskiej.....	287
1. Ewolucja zasady pierwszeństwa .....	287
2. Zakres zastosowania zasady pierwszeństwa prawa Unii Europejskiej.....	291
3. Konsekwencje prawne zasady pierwszeństwa.....	305
II. Zasada skutku bezpośredniego .....	312
1. Uwagi wprowadzające.....	312
2. Traktaty założycielskie .....	313
3. Rozporządzenia.....	323
4. Dyrektywy.....	326
5. Decyzje .....	338
6. Umowy międzynarodowe oraz akty prawne wydane na ich podstawie .....	340
III. Zasada skutku pośredniego .....	347
1. Uwagi wprowadzające.....	347
2. Podstawowe założenia zasady skutku pośredniego.....	348
IV. Zasada odpowiedzialności państw członkowskich za naruszenie prawa Unii Europejskiej.....	354
1. Uwagi wprowadzające.....	354
2. Podstawowe założenia zasady odpowiedzialności państw za naruszenie prawa Unii Europejskiej .....	358
§ 34. Instrumenty Wspólnej Polityki Zagranicznej i Bezpieczeństwa.....	360
§ 35. Zasady stosowania aktów prawnych dawnego III filaru Unii Europejskiej na płaszczyźnie krajowej.....	360
<b>Rozdział VI. Sądowa kontrola przestrzegania prawa .....</b>	<b>367</b>
§ 36. Właściwość Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej i Sądu.....	369
§ 37. Postępowanie przeciwko państwu członkowskiemu o naruszenie zobowiązania ciążącego na mocy Traktatów.....	371
I. Naruszenie zobowiązania ciążącego na mocy Traktatów.....	371
1. Ujęcie naruszenia zobowiązania .....	371
2. Naruszenie zobowiązania przez brak wdrożenia prawa Unii Europejskiej .....	374
3. Okoliczności egzoneracyjne podnoszone przez państwa.....	376
II. Postępowanie wszczęte przez Komisję.....	379
1. Postępowanie nieformalne.....	380

2. Formalne postępowanie wyjaśniające.....	381
3. Postępowanie sądowe.....	383
III. Postępowanie wszczęte przez państwo członkowskie .....	385
IV. Postępowanie w razie niewykonania wyroku Trybunału .....	387
V. Postępowanie przeciwko państwu członkowskiemu odnośnie do zobowiązań wynikających ze Statutu Europejskiego Banku Inwestycyjnego.....	390
§ 38. Skarga na nieważność aktu prawa pochodnego .....	391
I. Strony w postępowaniu.....	392
1. Podmioty uprawnione do składania skarg .....	392
2. Strony pozwane .....	394
3. Postanowienia dotyczące Europejskiego Banku Inwestycyjnego.....	395
II. Podział kompetencji między Sąd oraz Trybunał Sprawiedliwości .....	396
III. Przedmiot skargi.....	396
1. Rodzaje aktów prawnych podlegających zaskarżeniu .....	396
2. Akty dotyczące skarżących bezpośrednio i indywidualnie .....	400
IV. Przesłanki stwierdzenia nieważności.....	406
1. Brak kompetencji.....	406
2. Naruszenie istotnego wymogu proceduralnego.....	406
3. Naruszenie prawa materialnego .....	407
4. Nadużycie władzy .....	408
V. Termin do wniesienia skargi.....	408
VI. Skutek orzeczenia o nieważności .....	409
1. Konstytutywny charakter orzeczenia .....	409
2. Pozostawienie pewnych skutków nieważnego aktu w mocy .....	410
VII. Zarzut bezprawności .....	411
1. Akcesoryjność zarzutu bezprawności .....	411
2. Zakres przedmiotowy zarzutu bezprawności.....	412
3. Skutki uznania zarzutu bezprawności.....	413
§ 39. Skarga na bezczynność instytucji.....	414
I. Strony w postępowaniu.....	414
II. Przesłanki skargi .....	415
1. Rodzaje aktów, których niewydanie może być zaskarżone.....	415
2. Wezwanie instytucji do działania .....	416
III. Skutek orzeczenia o bezczynności .....	417
§ 40. Skarga odszkodowawcza .....	417
I. Przesłanki odpowiedzialności kontraktowej i deliktowej.....	418
II. Odpowiedzialność za szkodę wyrządzoną działaniem prawotwórczym....	421
III. Odpowiedzialność odszkodowawcza Unii Europejskiej i państw członkowskich .....	422
§ 41. Postępowanie odwoławcze .....	423
§ 42. Wydawanie opinii przez Trybunał Sprawiedliwości .....	424
<b>Rozdział VII. Współpraca sądów krajowych z Trybunałem Sprawiedliwości .....</b>	<b>427</b>
§ 43. Znaczenie pytań prejudycjalnych dla jednolitego stosowania prawa Unii Europejskiej.....	429
§ 44. Pojęcie sądu państwa członkowskiego .....	431
I. Sądy powszechne .....	432
II. Sądy administracyjne .....	436

III. Sądy konstytucyjne .....	438
IV. Sądy międzynarodowe .....	439
V. Sądy arbitrażowe.....	440
VI. Sądy dyscyplinarne .....	443
VII. Inne organy.....	445
VIII. Podsumowanie. Zadawanie pytań przez sądy i organy polskie.....	445
§ 45. Obowiązek zadawania pytań prejudycjalnych.....	448
I. Pojęcie sądu, którego orzeczenia nie podlegają zaskarżeniu .....	448
II. Doktryna <i>acte éclairé</i> .....	450
III. Doktryna <i>acte clair</i> .....	452
IV. Skutek braku zadania pytania prejudycjalnego.....	454
§ 46. Zakres pytań prejudycjalnych.....	458
I. Formułowanie pytań prejudycjalnych .....	458
II. Orzekanie o ważności aktów prawa pochodnego.....	463
III. Podstawy odmowy wydania orzeczenia wstępnego .....	467
§ 47. Proceduralne aspekty zadawania pytań przez sąd krajowy .....	469
I. Zawieszenie postępowania przed sądem krajowym .....	469
II. Kontrola zgodności z konstytucją krajową a zadawanie pytań prejudycjalnych .....	473
III. Cofnięcie pytania prejudycjalnego .....	477
IV. Zwiążanie sądu krajowego wytycznymi wyższej instancji .....	478
V. Ograniczenie możliwości podnoszenia zagadnień prawa unijnego w II instancji .....	482
§ 48. Postępowanie przed Trybunałem o wydanie orzeczenia wstępnego .....	483
§ 49. Moc prawna orzeczenia wstępnego .....	489
<b>Indeks rzeczowy .....</b>	<b>491</b>