

Spis treści

Wykaz skrótów	IX
Wykaz literatury	XIII
Wstęp	XXIII
Rozdział I. Zagadnienia ogólne	1
§ 1. Istota prawa do informacji	1
§ 2. Prawo do informacji i system rządów w państwie demokratycznym	6
§ 3. Funkcja prawa do informacji	7
I. Demokratyczne uzasadnienie prawa do informacji	11
1. Ewolucja roli aparatu urzędniczego. Od czynności usługowych do formułowania polityki	15
2. Prawo do informacji publicznej jako przesłanka legitymizacji państwa	27
II. Uzasadnienie instrumentalne	44
§ 4. Szczegółowe zagadnienia wykładni konstytucyjnego prawa do informacji	45
I. Nerozwiazane problemy dotyczące rozumienia art. 61 Konstytucji RP	45
II. Artykuł 61 Konstytucji RP na tle pojęć współczesnego prawnoustawa (zasada, norma, reguła, wartość, prawo, wolność)	47
1. Dostęp do informacji jako konsekwencja ochrony wolności jednostki	47
2. Artykuł 61 Konstytucji RP na tle koncepcji norm i ich kolizji. Wyważenie kolizji interesów (dóbr, wartości)	57
3. Zasada proporcjonalności wobec specyfiki ograniczeń wynikających z pojęcia dokumentu wewnętrznego	70
A. Zasada przydatności	72

B. Zasada konieczności (niezbędności)	82
C. Zasada proporcjonalności <i>sensu stricto</i> . Problem deficytu ustawowych mechanizmów optymalizacji	85
4. Dokument w rozumieniu art. 61 ust. 2 Konstytucji RP. Fakt empiryczny czy naturalny?	94
A. O potrzebie poprawnego pojmowania przedmiotu wykładni	94
B. Etapy wykładni art. 61 ust. 2 Konstytucji RP	97
a. Identyfikacja wartości	97
b. Wykładnia językowa art. 61 Konstytucji RP i jej granice	106
Rozdział II. Narodziny pojęcia dokumentu wewnętrznego w orzecznictwie Trybunału Konstytucyjnego oraz Naczelnego Sądu Administracyjnego	125
§ 1. Wprowadzenie. Problem (poza)konstytucyjnego umocowania dokumentu wewnętrznego	125
§ 2. Wpływ wyroku Trybunału Konstytucyjnego w sprawie P 25/12 na orzecznictwo w sprawach dostępu do informacji publicznej	130
I. Zakres związania pytaniem prawnym złożonym na podstawie art. 193 Konstytucji RP	130
II. Czym jest proces decyzyjny?	133
III. Nieadekwatność wzorców kontroli i brak związania uzasadnieniem wyroku w sprawie P 25/12	150
IV. Dokument wewnętrzny w sprawie K 14/13 jako przykład zagrożenia deformalizacją prawa	159
§ 3. W poszukiwaniu genezy dokumentu wewnętrznego	165
I. Czy dokument wewnętrzny wynika z treści art. 61 Konstytucji RP?	165
1. Kontrowersje wokół charakteru prawnego art. 61 Konstytucji RP – kreowanie czy uszczegóławianie?	165
2. Wykładnia i stosowanie art. 61 ust. 1 i 2 Konstytucji RP. Konstytucyjne przesłanki „ustalenia” ograniczeń (tzw. dokumentu wewnętrznego) na podstawie art. 61 Konstytucji RP	173
II. Dokument wewnętrzny w orzecznictwie sądowoadministracyjnym	190
1. Dokument wewnętrzny jako przejaw prawa sędziowskiego	190
2. Wykładnia art. 1 ust. 1 DostInfPublU w inicjalnych sprawach dotyczących dokumentu wewnętrznego	197
§ 4. Podsumowanie	208

Rozdział III. Przykłady ograniczania dostępu do tzw. dokumentów wewnętrznych	211
§ 1. Dokument wewnętrzny w znaczeniu wąskim i szerokim	211
§ 2. Materiały (dokumenty) robocze	218
§ 3. Ład organizacyjny podmiotów władzy publicznej	226
I. Sprawność i efektywność działania jako zasada konstytucyjna	226
II. Służbowe numery telefonów osób pełniących funkcje publiczne	235
III. Dane opisujące działanie maszyn, urządzeń lub zachowanie personelu. Dane wytwarzane automatycznie. Problem tzw. informacji technicznych	240
§ 4. Rejestracja (pisemna, audiowizualna, dźwiękowa) narad, spotkań, posiedzeń	254
Zakończenie	273
Indeks rzeczowy	277