

Przedmowa

Oddajemy w ręce Czytelników komentarz do Prawa zamówień publicznych, będący w istocie już 4. wydaniem komentarza naszego autorstwa, ukazującego się od marca 2017 r. w Systemie Informacji Prawnej Legalis Wydawnictwa C.H.Beck. Pierwsze wydanie przygotowywane było tuż po wejściu w życie największej nowelizacji ustawy Prawo zamówień publicznych, wdrażającej do przepisów krajowych uregulowania zawarte w dyrektywach unijnych 2014/24/UE i 2014/25/UE i stanowiło jedną z pierwszych tak obszernych publikacji na rynku.

Wprowadzone nowelizacją liczne zmiany, często niekonsekwentnie, niespójnie, sformułowane nieprzystającym do ustawodawstwa krajowego językiem unijnym – pomimo zapowiadanego zamiaru uproszczenia regulacji i pokazania ludzkiego oblicza procesu udzielania zamówień publicznych – spowodowały, że przepisy ustawy po nowelizacji stały się dosyć niejasne i trudne w interpretacji, szczególnie dla osób niemających wcześniejszych doświadczeń w ich stosowaniu. Wykładnia i prawidłowe stosowanie przepisów znowelizowanej ustawy stanowiły na tamym etapie nie lada wyzwanie dla zamawiających, zobligowanych do prawidłowego i zgodnego z prawem dokonywania zakupów, ale również dla wykonawców, a nawet prawników specjalizujących się w zamówieniach publicznych.

Stąd od początku opracowywania komentarza podstawowym celem autorek było możliwie czytelne wyjaśnienie nierzadko skomplikowanych regulacji, na których obecnie oparty jest system udzielania zamówień publicznych. Poprzednie regulacje powołano jedynie w celu ułatwienia zrozumienia nowych, unikając przy tym rozważań mających jedynie znaczenie historyczne. Interpretacji poszczególnych przepisów ustawy dokonano przy uwzględnieniu ich aktualnego brzmienia, metod wykładni, w tym – będącego konsekwencją zasady pierwszeństwa stosowania prawa unijnego – obowiązku prowadzenia wykładni prounijnej. W kluczowych kwestiach powołane zostały poglądy dominujące przed nowelizacją w orzecznictwie (w tym także TSUE) oraz doktrynie, z jednoczesnym przedstawieniem koniecznych zmian kierunków interpretacji, spowodowanych wdrożeniem dyrektyw. W kwestiach spornych nie unikano prezentowania autorskich interpretacji, wniosków *de lege ferenda*, a także formułowania praktycznych zaleceń.

Obecny komentarz został wzbogacony o najnowsze poglądy wyrażane w orzecznictwie oraz piśmiennictwie po nowelizacji. Uwzględniono również projekty ustawy o jawności życia publicznego oraz ustawy o dokumentach publicznych (według stanu na dzień 1.3.2018 r.), zmieniające szereg przepisów Prawa zamówień publicznych. Autorki wyrażają nadzieję, że komentarz będzie stanowił źródło cennej wiedzy zarówno dla osób zainteresowanych poznaniem zasad funkcjonowania systemu zamówień publicznych, jak i praktyków poszukujących odpowiedzi na pytania pojawiające się na tle stosowania komentowanych przepisów, a także będzie pomocny przy pracach prowadzących do opracowania i uchwalenia nowej ustawy.

Autorki (radcy prawni i adwokat – wspólnicy JMGJ Kancelaria Prawna Sp. J. w Warszawie), na co dzień zajmują się wyspecjalizowanym doradztwem z zakresu prawa zamówień publicznych na rzecz wszystkich uczestników procesu udzielania zamówień publicznych, łącząc doświadczenia wielu branż i w konsekwencji mając możliwość wieloaspektowego spojrzenia na ten sam problem. Komentarz jest wynikiem ich wieloletnich doświadczeń w praktycznym stosowaniu ustawy, poszukiwaniu optymalnych i zgodnych z prawem rozwiązań – zarówno z pozycji zamawiającego, jak i wykonawców – na wszystkich etapach postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, a także późniejszej kontroli prawidłowości jego przeprowadzenia.

Stan prawny ustalony został na dzień 1.3.2018 r.

Marzena Jaworska (red.)
Dorota Grześkowiak-Stojek
Julia Jarnicka
Agnieszka Matusiak

Warszawa, 1.3.2018 r.