

# Spis treści

<b>Przedmowa</b> .....	XIII
<b>Wykaz skrótów</b> .....	XV
<b>Wykaz literatury</b> .....	XXV
<b>Rozdział I. Dysfunkcjonalność prawa gospodarczego w kontekście kształtowania ładu publicznego w Polsce</b> ( <i>Marian Zdyb</i> ) .....	1
§ 1. Wprowadzenie .....	1
§ 2. Dysfunkcjonalność w płaszczyźnie aksjologicznej .....	3
§ 3. Dysfunkcjonalność w aspekcie publicznego, materialnego prawa gospodarczego .....	12
§ 4. Dysfunkcjonalność ustrojowa .....	17
§ 5. Dysfunkcjonalność w zakresie realizowania służby publicznej .....	21
<b>Rozdział II. Funkcjonalność i dysfunkcjonalność przepisów publicznego prawa gospodarczego z perspektywy kryterium wartości (zagadnienia ogólne)</b> ( <i>Katarzyna Kokocińska</i> ) .....	25
§ 1. Aksjologiczne uzasadnienie funkcjonalności przepisów prawa .....	25
§ 2. System wartości .....	26
§ 3. Wartości w obszarze publicznego prawa gospodarczego .....	29
§ 4. Podsumowanie .....	37
<b>Rozdział III. Funkcje publicznego prawa gospodarczego</b> ( <i>Emil Kruk</i> ) .....	39
§ 1. Wprowadzenie .....	39
§ 2. Pojęcie funkcji prawa .....	39
§ 3. Przedmiot publicznego prawa gospodarczego .....	42
§ 4. Funkcje publicznego prawa gospodarczego .....	44
§ 5. Podsumowanie .....	48
<b>Rozdział IV. Kryzys prawa przedsiębiorców – potrzeba i zakres zmian w ustawie z 2.7.2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej</b> ( <i>Maciej Etel</i> ) .....	51
§ 1. Wprowadzenie .....	51
§ 2. Ustawa o swobodzie działalności gospodarczej jako fundament prawa przedsiębiorców .....	53
I. Tradycja prawa polskiego i kontekst historyczny .....	53
II. Konstytucyjne umocowanie .....	57
III. Przedmiot .....	58

§ 3. Założenia a stan obecny .....	59
§ 4. Skala i sposób opracowania zmian .....	61
§ 5. Podsumowanie .....	63
<b>Rozdział V. Ochrona danych osobowych przedsiębiorcy będącego osobą fizyczną (Paweł Fajgielski) .....</b>	<b>65</b>
§ 1. Wprowadzenie .....	65
§ 2. Istota problemu .....	65
§ 3. Jawność danych o przedsiębiorcach a ochrona danych w dotychczasowych regulacjach .....	66
§ 4. Jawność i ochrona danych osób fizycznych prowadzących działalność gospodarczą w obecnym stanie prawnym .....	69
§ 5. Podsumowanie .....	73
<b>Rozdział VI. O potrzebie wprowadzenia procesowej i materialnoprawnej umowy publicznej (administracyjnej) do systemu prawnych form działania administracji gospodarczej (Piotr Ruczkowski) .....</b>	<b>75</b>
§ 1. Wprowadzenie .....	75
§ 2. Uwagi szczegółowe .....	78
§ 3. Wnioski końcowe .....	88
§ 4. Podsumowanie .....	89
<b>Rozdział VII. Milczenie władzy jako forma działania administracji w sprawach przedsiębiorców (Łukasz Dubiński) .....</b>	<b>91</b>
§ 1. Wprowadzenie .....	91
§ 2. Milczenie a bezczynność .....	91
§ 3. Kwalifikacja prawna milczenia władzy .....	93
§ 4. Termin milczącego załatwienia sprawy .....	96
§ 5. Podsumowanie .....	101
<b>Rozdział VIII. Argument z linii orzeczniczej sądów administracyjnych jako środek łagodzenia dysfunkcjonalności publicznego prawa gospodarczego na przykładzie instytucji doręczenia decyzji administracyjnej spółce cywilnej (Maciej P. Gapski, Wojciech Taras) .....</b>	<b>103</b>
<b>Rozdział IX. Powiatowy rzecznik konsumentów – strażnik ochrony interesów i praw konsumentów czy organ o porozowanych kompetencjach? (Wojciech Lis) .....</b>	<b>117</b>
§ 1. Wprowadzenie .....	117
§ 2. Powoływanie rzecznika konsumentów .....	119
§ 3. Status prawny rzecznika konsumentów .....	123
§ 4. Zadania rzecznika konsumentów .....	125
I. Zapewnienie bezpłatnego poradnictwa konsumenckiego i informacji prawnej w zakresie ochrony interesów konsumentów .....	126

II. Składanie wniosków w sprawie stanowienia i zmiany przepisów prawa miejscowego w zakresie ochrony interesów konsumentów .....	129
III. Występowanie do przedsiębiorców w sprawach ochrony praw i interesów konsumentów .....	130
IV. Współdziałanie z właściwymi miejscowo delegaturami UOKiK, organami Inspekcji Handlowej oraz organizacjami konsumentckimi .....	134
V. Wykonywanie innych zadań określonych w ustawie lub w przepisach odrębnych .....	136
§ 5. Obowiązek sprawozdawczo-informacyjny .....	139
§ 6. Krajowa Rada Rzeczników Konsumentów .....	140
§ 7. Podsumowanie .....	142
<b>Rozdział X. Zakres kompetencji kontrolnych i nadzorczych Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych (uwagi <i>de lege lata</i> i <i>de lege ferenda</i>) (Katarzyna Tomaszewska) .....</b>	<b>145</b>
<b>Rozdział XI. Niezależność Komisji Nadzoru Finansowego. Iluzja czy rzeczywistość? (Eliza Komierzyńska-Orlińska) .....</b>	<b>163</b>
§ 1. Wprowadzenie .....	163
§ 2. Niezależność Komisji Nadzoru Finansowego. Uwagi ogólne .....	172
§ 3. Niezależność personalna Komisji Nadzoru Finansowego .....	176
§ 4. Niezależność finansowa Komisji Nadzoru Finansowego .....	182
§ 5. Niezależność funkcjonalna Komisji Nadzoru Finansowego .....	186
§ 6. Podsumowanie .....	190
<b>Rozdział XII. Dysfunkcjonalność publicznego prawa gospodarczego w zakresie reprivatyzacji nieruchomości w Polsce (Piotr Makarzec) ....</b>	<b>193</b>
§ 1. Wprowadzenie .....	193
§ 2. Ochrona własności w prawie polskim .....	194
§ 3. Proces nacjonalizacji w Polsce po 1944 r. ....	197
§ 4. Naruszenia obowiązującego prawa w trakcie nacjonalizacji .....	210
§ 5. Koncepcje ustawowego uregulowania skutków naruszeń aktów nacjonalizacyjnych w III Rzeczypospolitej Polskiej .....	212
§ 6. Dysfunkcjonalność publicznego prawa gospodarczego w zakresie procesu reprivatyzacji w Polsce .....	216
<b>Rozdział XIII. Spółka z udziałem gminy jako forma organizacyjnoprawna gospodarki komunalnej (Joanna Jagoda) .....</b>	<b>219</b>
<b>Rozdział XIV. Dysfunkcja przepisów prawnych z zakresu tworzenia i funkcjonowania spółek z udziałem jednostek samorządu terytorialnego (Ambroży Mituś) .....</b>	<b>233</b>
§ 1. Wprowadzenie .....	233

§ 2. Rodzaje i typy spółek z udziałem JST .....	234
§ 3. Nieprawidłowości w funkcjonowaniu spółek z udziałem JST .....	238
§ 4. Propozycje usprawnień w przepisach z zakresu tworzenia i funkcjonowania spółek z udziałem JST .....	240
§ 5. Podsumowanie .....	244
<b>Rozdział XV. Kompetencje wójta w zakresie gospodarki komunalnej w świetle przepisów ustawy o gospodarce komunalnej – wybrane zagadnienia (Jarosław Czerw) .....</b>	<b>247</b>
<b>Rozdział XVI. Dysfunkcje prawa antymonopolowego (Rajmund Molski) ...</b>	<b>257</b>
§ 1. Wprowadzenie .....	257
§ 2. Dysfunkcje prawa antymonopolowego <i>in genere</i> .....	259
I. Kontrowersje towarzyszące celom prawa antymonopolowego	259
II. Protekcyjizm antymonopolowy .....	261
§ 3. Dysfunkcje polskiego prawa antymonopolowego .....	263
I. Inercja prywatnoprawnego trybu wdrażania prawa antymonopolowego .....	263
II. Mankamenty programu łagodzenia kar antymonopolowych ...	265
§ 4. Podsumowanie .....	270
<b>Rozdział XVII. Dysfunkcjonalność niektórych norm prawa antymonopolowego przewidujących obowiązek zgłoszenia zamiaru koncentracji przedsiębiorców (uwagi na tle prawa unijnego) (Rafał Stankiewicz) .....</b>	<b>271</b>
§ 1. Wprowadzenie .....	271
§ 2. Zakres przedmiotowy rozwiązań OchrKonkurU dotyczących obowiązku zgłaszania zamiaru koncentracji polegającej na utworzeniu wspólnego przedsiębiorcy .....	274
§ 3. Podsumowanie .....	279
<b>Rozdział XVIII. Nowa umowa koncesji na roboty budowlane lub usługi w świetle ustawodawstwa unijnego – eliminacja dysfunkcji w zakresie publicznego prawa gospodarczego (Leszek Bielecki) .....</b>	<b>283</b>
§ 1. Wprowadzenie .....	283
§ 2. Ustawa koncesyjna z 2009 r. ....	284
§ 3. Dyrektywy unijne w sprawie zamówień publicznych z 2014 r. Dyrektywa koncesyjna 2014/23/UE .....	288
§ 4. Ustawa koncesyjna z 2016 r. ....	292
<b>Rozdział XIX. Prawo ochrony środowiska a prowadzenie działalności gospodarczej. Dysfunkcje i ich implikacje (Anna Haładyj) .....</b>	<b>297</b>
§ 1. Wprowadzenie .....	297
§ 2. Prawne formy reglamentacji działalności gospodarczej w prawie ochrony środowiska .....	298

§ 3. Funkcje i dysfunkcje prawa .....	300
§ 4. Ewidencja i sprawozdawczość w zakresie szczególnego korzystania ze środowiska .....	301
§ 5. Podsumowanie .....	306
<b>Rozdział XX. Dysfunkcjonalność systemu ochrony złóż kopalin</b> ( <i>Maciej Krus</i> ) .....	309
§ 1. Wprowadzenie .....	309
§ 2. Ochrona złóż kopalin w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy oraz planach zagospodarowania przestrzennego .....	311
§ 3. Ochrona złóż kopalin w decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu .....	315
§ 4. Jakie złoża chronić? Na jakich terenach? .....	318
§ 5. Podsumowanie .....	320
<b>Rozdział XXI. Geologiczna sekwestracja dwutlenku węgla jako sposób redukcji emisji gazów cieplarnianych – skuteczne czy dysfunkcyjne rozwiązanie prawne?</b> ( <i>Hanna Spasowska-Czarny</i> ) .....	323
<b>Rozdział XXII. Dysfunkcje publicznego prawa gospodarczego na przykładzie inwestycji w zakresie elektrowni wiatrowych w Polsce</b> ( <i>Sandra Sekuła-Barańska</i> ) .....	335
§ 1. Wprowadzenie .....	335
§ 2. Pojęcie dysfunkcji .....	336
§ 3. Identyfikacja dysfunkcji .....	337
I. Aspekty podatkowe .....	337
II. System wsparcia finansowego .....	340
1. System tzw. zielonych certyfikatów i system aukcji OZE ...	340
2. Niestabilność prawa i założeń co do udziału energetyki wiatrowej w miksie odnawialnych źródeł energii .....	340
3. Zasady przeprowadzania aukcji OZE .....	342
4. (Potencjalne) skutki .....	345
III. Lokalizacja elektrowni wiatrowych .....	346
§ 4. Podsumowanie .....	348
<b>Rozdział XXIII. Dysfunkcje publicznego prawa gospodarczego w zakresie działalności „parabanków”</b> ( <i>Krzysztof Chochowski</i> ) .....	351
§ 1. Wprowadzenie .....	351
§ 2. Pojęcie dysfunkcji i parabanku .....	352
§ 3. Główne „grzechy” parabanków .....	354
§ 4. Organy administracji publicznej stojące na straży uczciwości działalności parabanków .....	358
§ 5. Podsumowanie .....	361

<b>Rozdział XXIV. Oferowanie instrumentów finansowych poza publicznym obrotem</b> ( <i>Anna Lichosik</i> ) .....	363
§ 1. Wprowadzenie .....	363
§ 2. Zakres przedmiotowy ObrInstrFinU .....	366
§ 3. Oferowanie instrumentów finansowych .....	368
§ 4. Odpowiedzialność za naruszenie przepisów ObrInstrFinU .....	371
§ 5. Podsumowanie .....	373
<b>Rozdział XXV. Naruszenia prawa konkurencji w prawie zamówień publicznych</b> ( <i>Rafał Baczewski</i> ) .....	375
§ 1. Wprowadzenie .....	375
§ 2. Eliminacja wykonawców z postępowania z powodu popełnienia czynu nieuczciwej konkurencji .....	378
§ 3. Czyny nieuczciwej konkurencji w praktyce zamówień publicznych	381
1. Utrudnianie dostępu do rynku .....	381
2. Rażąco niska cena lub koszt .....	381
3. Zmowy przetargowe .....	383
§ 4. Wykluczenie z postępowania z powodu popełnienia czynu nieuczciwej konkurencji .....	386
1. Przynależność wykonawców do tej samej grupy kapitałowej ...	386
2. Współpraca w ramach konsorcjum .....	388
§ 5. Podsumowanie .....	389
<b>Rozdział XXVI. Aktualne rozwiązania prawne mające zapobiegać dysfunkcjom w stosowaniu przepisów ustawy – Prawo zamówień publicznych – wybrane zagadnienia</b> ( <i>Anna Wąsowska</i> ) .....	391
§ 1. Wprowadzenie .....	391
§ 2. Podział zamówienia publicznego na części .....	393
§ 3. Kryteria oceny ofert .....	396
§ 4. Modyfikacja umów .....	401
§ 5. Procedura odwrócona .....	405
§ 6. Podsumowanie .....	409
<b>Rozdział XXVII. Wykonywanie działalności leczniczej przez samodzielny publiczny zakład opieki zdrowotnej – przykłady dysfunkcji ustawy z 15.4.2011 r. o działalności leczniczej</b> ( <i>Agnieszka Wołoszyn-Cichocka</i> ) .	411
§ 1. Wprowadzenie .....	411
§ 2. Status prawny SPZOZ na gruncie ZakZdrowU .....	412
§ 3. Status prawny SPZOZ na gruncie DziałLeczU .....	416
<b>Rozdział XXVIII. Zakaz reklamy aptek i punktów aptecznych jako przykład nieuzasadnionej ingerencji w swobodę działalności gospodarczej?</b> ( <i>Anna D. Wiśniewska</i> ) .....	423
§ 1. Wprowadzenie .....	423

§ 2. Dyskusja .....	424
§ 3. Podsumowanie .....	431
<b>Rozdział XXIX. Funkcje i dysfunkcje nadzoru gospodarczego – refleksje na tle nadzoru sprawowanego przez organy administracji miar nad działalnością przedsiębiorcy wprowadzającego do obrotu towary paczkowane (Agnieszka Żywicka) .....</b>	<b>435</b>
§ 1. Wprowadzenie .....	435
§ 2. Specyfika nadzoru gospodarczego – uwagi ogólne .....	436
§ 3. Charakter prawny i cele nadzoru sprawowanego przez organy administracji miar w obszarze towarów paczkowanych .....	439
§ 4. Dysfunkcje nadzoru gospodarczego sprawowanego nad działalnością przedsiębiorcy wprowadzającego do obrotu towary paczkowane .....	441
§ 5. Komparatystyka nadzoru gospodarczego sprawowanego przez organy administracji miar i inne organy administracji nad działalnością przedsiębiorcy wprowadzającego do obrotu towary paczkowane – obszary funkcyjne .....	448
§ 6. Podsumowanie .....	449
<b>Rozdział XXX. Interakcja pomiędzy jednostką samorządu terytorialnego a przedsiębiorcą w gminnym systemie gospodarki odpadami na przykładzie wybranych gmin (Joanna Kunc) .....</b>	<b>451</b>
§ 1. Wprowadzenie .....	451
§ 2. Dysfunkcjonalność w płaszczyźnie aksjologicznej .....	452
§ 3. Dysfunkcjonalność w aspekcie publicznego, materialnego prawa gospodarczego .....	458
§ 4. Dysfunkcjonalność ustrojowa .....	460
§ 5. Dysfunkcjonalność w zakresie realizowania służby publicznej .....	462
§ 6. Podsumowanie .....	465
<b>Rozdział XXXI. Ograniczenia w zakresie wykonywania przewozów okazjonalnych jako przykład dysfunkcji publicznego prawa gospodarczego (Grzegorz Lubeńczuk) .....</b>	<b>469</b>
§ 1. Wprowadzenie .....	469
§ 2. Przewóz okazjonalny – zakres pojęcia .....	470
§ 3. Przewóz okazjonalny a przewóz osób taksówką .....	472
§ 4. Zasady wykonywania przewozów okazjonalnych samochodami przeznaczonymi konstrukcyjnie do przewozu nie więcej niż 7 osób łącznie z kierowcą .....	475

## *Spis treści*

---

§ 5. Zasady wykonywania przewozów okazjonalnych samochodami przeznaczonymi konstrukcyjnie do przewozu nie więcej niż 9 osób łącznie z kierowcą .....	476
§ 6. Podsumowanie .....	480
<b>Indeks rzeczowy .....</b>	<b>483</b>