

## Przedmowa

Opracowanie, które oddajemy w ręce Czytelnika, jest efektem pracy ponad trzydziestu autorów, którzy zajmując się na co dzień problematyką prawa gospodarczego lub prawa administracyjnego, skierowali swoje zainteresowania badawcze na kwestie związane z wadliwym funkcjonowaniem publicznego prawa gospodarczego.

W obrębie publicznego prawa gospodarczego występują liczne rozwiązania, które wbrew założeniom ustawodawcy nie pozwalają na osiągnięcie celów, jakim miały służyć, czy też wywołują skutki odmienne od zamierzonych, a które na potrzeby niniejszego opracowania zostały objęte pojęciem dysfunkcji publicznego prawa gospodarczego. Rozwiązania te występują w różnych obszarach i mogą mieć odmienny charakter. Ich źródłem mogą być nietrafne założenia systemowe, błędy legislacyjne czy też nieprawidłowo ukształtowana praktyka stosowania prawa. Rozwiązania te w mniej lub w bardziej bezpośredni sposób wpływają na zachowania rynkowe i status prawny podmiotów uczestniczących w obrocie gospodarczym, determinując możliwość korzystania z przysługujących im w tym zakresie praw. Nie ulega wątpliwości, że zapewnienie efektywnego działania prawa gospodarczego, zagwarantowanie skutecznej ochrony interesów uczestników obrotu gospodarczego, a w szerszej perspektywie także pełne urzeczywistnienie zasad, na których opiera się ustroj gospodarczy państwa, wymaga, aby wszystkie wadliwe rozwiązania zostały wyeliminowane. W tym celu niezbędna jest ich identyfikacja i określenie przyczyn wadliwego działania. Kierując się taką potrzebą, a zarazem dostrzegając brak możliwości ujęcia w ramach jednej monografii wszystkich tego typu rozwiązań, autorzy uczestniczący w przygotowaniu niniejszego opracowania podjęli próbę ustalenia źródeł, istoty i cech wspólnych dysfunkcji publicznego prawa gospodarczego oraz wskazania takich, które mają największe znaczenie praktyczne lub które mogą uchodzić za przykłady najbardziej typowe czy też najbardziej jaskrawe. W efekcie w opracowaniu znalazły się rozważania poświęcone dysfunkcjonalności prawa gospodarczego w kontekście zasad kształtowania ładu publicznego, wartości leżących u podstaw systemu publicznego prawa gospodarczego oraz jego funkcji i wyrażonych w ustawie z 2.7.2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej zasad, na których opiera się publicznoprawna część regulacji gospodarczej. Istotne miejsce w prezentowanym opracowaniu zajmują również rozważania poświęcone prawnym formom działania administracji publicznej w sferze gospodarki, zagadnieniom proceduralnym oraz problematyce statusu prawnego wybranych organów, których kompetencje można wiązać z funkcjonowaniem gospodarki. Rozważania te zwracają uwagę na niezwykle istotne z punktu widzenia całej regulacji publicznego prawa gospodarczego problemy dotyczące funkcjonowania administracji gospodarczej,

w tym na zagadnienia dotyczące określenia zakresu kompetencji organów, na których spoczywa zadanie szeroko rozumianej regulacji obrotu gospodarczego oraz wyposażenie ich w niezbędne instrumentarium środków prawnych i prawnych form działania oraz właściwego ukształtowania procedur, w ramach których wykonują one te zadania. Dopełnieniem opracowania są rozważania poświęcone rozwiązaniom dysfunkcjonalnym występującym w różnych obszarach publicznego prawa gospodarczego. Dostarczają one licznych przykładów takich rozwiązań występujących w obszarze prawa antymonopolowego, prawa ochrony środowiska, prawa bankowego i przepisów regulujących obrót instrumentami finansowymi, a także prawa zamówień publicznych, przepisów dotyczących wykonywania działalności leczniczej, obrotu produktami leczniczymi, obrotu towarami paczkowanymi, gospodarowania odpadami czy wykonywania transportu drogowego.

Z uwagi na swój charakter, wynikający z faktu, że problematyka dysfunkcjonalności publicznego prawa gospodarczego dotyczy wielu, zazwyczaj bardzo szczegółowych rozwiązań z różnych obszarów regulacji gospodarczej, prezentowane opracowanie już z założenia musiało mieć charakter egzemplifikacyjny. Wydaje się jednak, że fakt ten w żaden sposób nie umniejsza jego wartości poznawczej, ponieważ zawarte w opracowaniu kolejne przykłady rozwiązań dysfunkcjonalnych w obszarze publicznego prawa gospodarczego prowadzą do sformułowania wniosków bardziej ogólnej natury nad stanem tej regulacji, w tym w szczególności na temat źródeł jej ułomności. Należy wyrazić przekonanie, że rozważania te będą stanowiły zachętę i punkt wyjścia do dalszych prac nad zagadnieniem dysfunkcji w publicznym prawie gospodarczym, zakładając zaś, że rozwiązania dysfunkcjonalne mogą występować w obrębie regulacji publicznego prawa gospodarczego według pewnych schematów, powinny one również te prace przynajmniej w pewnym stopniu ułatwić.

Styczeń 2018 r.

*Redaktorzy*