

Wstęp

Organy JST występują jednocześnie jako organy administracji publicznej oraz jako organy podatkowe. Zdarza się, że wójt (burmistrz, prezydent miasta) w tej samej sprawie – ale na różnych etapach – raz pełni funkcję organu podatkowego, a innym razem – organu administracji. Bywają również sytuacje, gdy zachodzi wątpliwość, czy dana sprawa należy do właściwości wójta (burmistrza, prezydenta miasta) jako organu podatkowego, czy jako organu administracji publicznej. Decydujące znaczenie ma wtedy treść, a nie forma podania. Należy zaznaczyć, że w sprawach należących do zakresu KPA wójt (burmistrz, prezydent miasta) działa jako organ administracji publicznej, a w sprawach należących do zakresu ordynacji podatkowej – jako organ podatkowy. Praktyka pokazuje, że właśnie w JST powiązanie tych dwóch procedur jest największe, a przez to rozgraniczenie zakresu ich stosowania najbardziej skomplikowane. Dodatkowo należy wskazać na różny stopień znajomości prawa w poszczególnych samorządach. W dalszym ciągu zdarzają się przypadki popełniania przez pracowników organów JST rażących błędów wynikających z niewłaściwego rozumienia podstawowych instytucji. To z kolei bierze się z braku omówienia instytucji proceduralnych z uwzględnieniem specyfiki JST w dostępnych publikacjach.

Na rynku jest wiele komentarzy zarówno do ordynacji podatkowej, jak i do KPA, jednak większość z nich ma niewielką wartość praktyczną. Żadna z publikacji opisujących pełną procedurę podatkową lub administracyjną nie jest skierowana bezpośrednio do organów JST, nie uwzględnia też specyficznych problemów, z jakimi spotykają się organy JST lub pracownicy tych jednostek. W związku z silnym wzajemnym oddziaływaniem procedury podatkowej i administracyjnej w przypadku stosowania ich przez organy JST omówienie tylko jednej z nich byłoby niepełne i nie rozstrzygałoby wielu wątpliwości. Dlatego – wychodząc naprzeciw oczekiwaniom – przygotowaliśmy praktyczny poradnik opisujący procedurę podatkową i administracyjną z punktu widzenia JST.

W publikacji znajdują Państwo opis podstawowych instytucji proceduralnych uregulowanych w ordynacji podatkowej i KPA, instrukcje stosowania danych instytucji, omówienie najczęstszych problemów z tym związanych, występujących w JST, przykładowe procedury opisane krok po kroku oraz odpowiedzi na pytania proceduralne, jakie zostały zadane przez organy JST w związku z wątpliwościami dotyczącymi stosowania przepisów postępowania zarówno podatkowego, jak i administracyjnego.

Michał Sroczyński