

Spis treści

Przedmowa	XI
Wykaz skrótów	XIII
Wykaz literatury	XVII
Wykaz orzecnictwa	XXVII

Część I

Rozdział I. Uspołecznianie procesu stanowienia prawa powszechnie obowiązującego przez organy administracji publicznej (dr <i>Aleksandra Puczeko</i>)	3
§ 1. Wstęp	3
§ 2. O przyczynach uspołeczniania procesu stanowienia prawa przez administrację publiczną	5
§ 3. O szczegółowych przejawach udziału obywateli w stanowieniu prawa przez organy administracji publicznej	10
§ 4. Zakończenie	15
Rozdział II. Usprawnienie postępowań administracyjnych po 1.6.2017 r. (dr <i>Katarzyna Kułak-Krzysiak</i>)	17
§ 1. Wprowadzenie	17
§ 2. Instytucja ponaglenia	19
§ 3. Instytucja mediacji	23
§ 4. Podsumowanie	26
Rozdział III. Opłata za postój pojazdu w sobotę w strefie płatnego parkowania (dr <i>Magdalena Gurdek</i>)	29
§ 1. Wprowadzenie	29
§ 2. Dwie możliwe interpretacje	30
§ 3. Stanowisko ustawodawcy – kierunek proponowanych zmian	33
§ 4. Wnioski	39
Rozdział IV. Polityka państwa w zakresie przeciwdziałania wykluczeniu społecznemu (dr <i>Sylwia Sadowska</i>)	43
§ 1. Wstęp	43
§ 2. Zjawisko wykluczenia społecznego	44

§ 3. Aktywna polityka społeczna na rzecz osób wykluczonych	46
§ 4. Instrumenty aktywnej polityki społecznej	48
§ 5. Podsumowanie	51
Rozdział V. Fundamental changes in the concept of administrative punishment in the Czech Republic (doc. JUDr. Kateřina Frumarová)	53
§ 1. Introduction	53
§ 2. Previous legal regulation of the administrative punishment in the Czech Republic – a brief critical excursion	54
§ 3. The new legal regulation of the administrative punishment in the Czech Republic – basic ideas and principles	56
§ 4. Conclusion	60
Rozdział VI. Proces recentralizacji w obrębie administracji dualistycznej na przykładzie Programów Ochrony Powietrza (mgr Paweł Sularz)	63
§ 1. Uwaga wstępna	63
§ 2. Administracja interwencyjna	66
§ 3. Wojewódzkie Programy Ochrony Powietrza – efektywność czy ład ustrojowy?	67
§ 4. Wnioski końcowe	73
Część II	
Rozdział VII. Miarkowanie kary umownej w zamówieniach publicznych (prof. UEK dr hab. Ryszard Szostak)	77
§ 1. Wstęp	77
§ 2. Potrzeba racjonalizacji tytułu oraz stawki kary umownej	80
§ 3. Kodeksowe podstawy miarkowania kary umownej	82
§ 4. Konstytucyjny wyrok sądowy	86
§ 5. Obowiązek dochodzenia kary umownej przez zamawiającego	87
§ 6. Ugoda zastępcza	89
§ 7. Podsumowanie	92
Rozdział VIII. Wyjaśnianie rażąco niskich ofert na tle orzecznictwa (dr Małgorzata Moras)	93
§ 1. Wprowadzenie	93
§ 2. Rażąco niskie oferty	94
§ 3. Przesłanki uzasadniające żądanie wyjaśnień	97
§ 4. Postępowanie wyjaśniające	100
§ 5. Skutki procedury wyjaśniającej	107
§ 6. Podsumowanie	108

Rozdział IX. Odrzucenie oferty złożonej w warunkach nieuczciwej konkurencji (dr <i>Beata Nuzzo</i>)	109
§ 1. Wprowadzenie	109
§ 2. Ochrona swobody konkurencji jako zasada udzielania zamówień publicznych	110
§ 3. Nieuczciwa konkurencja – zagadnienia terminologiczne	112
§ 4. Czyny nieuczciwej konkurencji w praktyce zamówień publicznych	115
§ 5. Odrzucenie oferty	119
§ 6. Podsumowanie	122
Rozdział X. Jakość usług użyteczności publicznej świadczonych przez spółki komunalne w ramach tzw. zamówień <i>in house</i> (mgr <i>Michał Gołębiowski</i>)	125
§ 1. Wstęp	125
§ 2. Znaczenie usług użyteczności publicznej dla podstawowych założeń europejskiego modelu gospodarczego	126
§ 3. Rola Komisji Europejskiej w kształtowaniu sposobu świadczenia usług użyteczności publicznej w sferze gospodarczej	127
§ 4. Określanie zakresu użyteczności publicznej względem kryterium jakościowego	128
I. Jakość usług jednoznacznie obejmowanych sferą użyteczności publicznej	130
II. Jakość usług jako kryterium objęcia sferą użyteczności publicznej	131
§ 5. Świadczenie usług użyteczności publicznej przez podmiot wewnętrzny w rozumieniu prawa Unii Europejskiej	131
§ 6. Powierzanie świadczenia usług użyteczności publicznej podmiotowi wewnętrznemu	133
§ 7. Powierzenie realizacji usług z zakresu użyteczności publicznej spółkom komunalnym w aspekcie ich jakości	134
§ 8. Wnioski	135
I. Uwagi wstępne	135
II. Jakość w praktyce działania jednostek samorządu terytorialnego	136
§ 9. Podsumowanie	137
Rozdział XI. Wybrane rozwiązania w zakresie poboru należności publicznoprawnych na przykładzie opłat z tytułu korzystania przez użytkowników pojazdów samochodowych z dróg publicznych na obszarze krakowskiej strefy płatnego parkowania (mgr <i>Joanna Groniak</i>)	139
§ 1. Wstęp	139

§ 2. Pobór opłaty – wybrane aspekty	141
§ 3. Forma organizacyjnoprawna podmiotu odpowiedzialnego za pobór opłaty	144
§ 4. Gminna jednostka budżetowa	146
§ 5. Gminna spółka prawa handlowego	147
§ 6. Postulaty w zakresie wdrożenia działań poprzedzających wybór modelu podmiotu realizującego zadanie publiczne	149
Rozdział XII. Wpływ reformy administracji skarbowej na absorpcję środków europejskich w Polsce (mgr Anna Mucha)	151
§ 1. Wstęp	151
§ 2. Fundusze Unii Europejskiej	152
I. Cele i organizacja	152
II. Zasady i warunki	155
§ 3. System redystrybucji środków	157
I. Instytucje i ich rola	157
II. Szczególna rola instytucji audytowej	159
§ 4. Instytucja audytowa w Polsce	163
I. Organizacja i funkcjonowanie instytucji audytowej przed zmianami	163
II. Funkcjonowanie instytucji audytowej po zmianach	165
§ 5. Podsumowanie	168
Rozdział XIII. Pojęcie dotacji w świetle wykładni art. 121 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady Nr 966/2012 w sprawie zasad finansowych mających zastosowanie do budżetu ogólnego Unii Europejskiej (dr Wojciech Fill)	169
§ 1. Wstęp	169
§ 2. Artykuł 121 rozporządzenia finansowego oraz jego wykładnia	171
§ 3. Konsekwencje przekładu na języki narodowe	175
§ 4. Wykładnia systemowa	177
§ 5. Wnioski	179
Rozdział XIV. The Principle of Balanced Public Budgets (Principle of Equilibrium) in the Law of EU and Its Implementation into the Legal Systems of the Member States (mgr Julia Gorosh, CSc.)	181
§ 1. Introduction	181
§ 2. Financial and Budgetary Relations Framework in the EU	182
§ 3. Implementation of the Fiscal Compact in the Member States	184
§ 4. Conclusion	188

Rozdział XV. Aktualne problemy prawa urzędniczego (stan obecny i perspektywy zmian) (dr hab. Helena Szewczyk)	191
§ 1. Wstęp	191
§ 2. Modele zatrudnienia w administracji publicznej	192
§ 3. Urzędnicze prawo pracy a powszechne prawo pracy	193
§ 4. Ujednolicenie pragmatyk pracowniczych	195
§ 5. Rekrutacja do służby publicznej	198
§ 6. Asymetria praw i obowiązków osób zatrudnionych w sferze publicznej	200
§ 7. Motywowanie i wynagradzanie	201
§ 8. Podsumowanie	202
Rozdział XVI. Model zatrudnienia pracowników samorządu terytorialnego – uwagi <i>de lege lata</i> i <i>de lege ferenda</i> (dr Urszula Torbus)	203
§ 1. Wstęp	203
§ 2. Elementy modelu kariery	205
§ 3. Elementy modelu pozycyjnego	211
§ 4. Podsumowanie	216
Rozdział XVII. Sądowa kontrola postępowań konkursowych w zakresie naboru do służby publicznej (dr Małgorzata Mędrala)	219
§ 1. Wstęp	219
§ 2. Przebieg postępowań konkursowych	221
§ 3. Kontrola sądowa postępowań konkursowych	225
§ 4. Rozbieżności w orzecznictwie sądów administracyjnych i sądów pracy	230
§ 5. Roszczenie o nawiązanie stosunku pracy na określonym stanowisku oraz stosunki pracy nawiązane z pominięciem zasad naboru	233
§ 6. Podsumowanie	234
Indeks rzeczowy	237