

Wstęp

W Polsce funkcjonuje ponad trzy tysiące spółek, w których jako wspólnicy występują jednostki samorządu terytorialnego. Można wymienić wiele powodów korzystania przez samorządy z tej formy wykonywania zadań. Z reguły wskazuje się, że sposób działania spółki pozwala na osiągnięcie lepszych rezultatów ekonomicznych oraz jakościowych w świadczeniu usług przypisanych sektorowi samorządowemu. Jednocześnie konstrukcja prawna spółki powoduje, że samorząd nie ponosi odpowiedzialności majątkowej za zobowiązania spółki, które nie obciążają również istotnych dla JST wskaźników dopuszczalnego zadłużenia.

Z reguły po formę spółki samorządy sięgają w sferze usług użyteczności publicznej wiążących się z wykorzystaniem istotnej infrastruktury (np. zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków, ciepłownictwo, transport zbiorowy, zagospodarowanie odpadów).

Pojawienie się wspólnika o charakterze samorządowym oznacza, że spółka, której funkcjonowanie jest regulowane co do zasady prawem prywatnym, zostaje objęta szeregiem odrębności wynikających z publicznego charakteru władz samorządowej.

Celem publikacji jest przedstawienie praktycznych aspektów funkcjonowania spółek z udziałem jednostek samorządu terytorialnego skoncentrowanych właśnie na wspomnianych odrębnościach będących wynikiem udziału JST.

Zakres przedmiotowy opracowania jest w dużej mierze pochodną własnych doświadczeń autorów z zakresu działalności spółek samorządowych powstałych w toku obsługi prawnej tych podmiotów oraz licznych szkoleń prowadzonych dla kadry samorządowej. Książka obejmuje najważniejsze aspekty funkcjonowania spółek samorządowych, poczynając od sposobów ich tworzenia i roli poszczególnych organów samorządów w tym procesie, poprzez przedstawienie zagadnienia wykonywania nadzoru nad spółkami, uprawnień do zasiadania w ich organach i odpowiedzialności ich członków, kwestii wynagrodzeń oraz form powierzania spółce zadań przez samorząd. Zwieńczeniem jest opis procedury zbywania udziałów i akcji w spółkach.

Publikacja przedstawia powyższe zagadnienia w sposób kompleksowy, szeroko wykorzystując dostępne orzecznictwo oraz odnosząc się do zmian, które dokonały się w ostatnich latach, które dotyczyły m.in. zasad wynagradzania w spółkach, wymogów co do członkostwa w ich organach, sposobów powierzania przez samorządy zadań własnym spółkom.

Autorzy mają nadzieję, że wiedza uzyskana dzięki publikacji będzie pomocna Czytelnikom w codziennych zmaganiach z niełatwą materią, jaką jest działalność spółek samorządowych.