

Spis treści

Wykaz skrótów	IX
Wykaz literatury	XIII
O Autorach	XXI
Wstęp	XXIII
Rozdział I. Pojęcie, cechy organu oraz reprezentacja organu, którego działanie, bezczynność lub przewlekłe prowadzenie postępowania jest przedmiotem skargi <i>(Paweł Daniel)</i>	1
1. Wprowadzenie	1
2. Pojęcie organu w rozumieniu przepisów ustawy – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi	3
3. Kryterium przedmiotowe sądowej kontroli administracji – formy działań podmiotów wykonujących funkcje z zakresu administracji publicznej poddane sądowej kontroli	9
3.1. Decyzja administracyjna jako przedmiot skargi	9
3.2. Skarga na postanowienie wydane w postępowaniu administracyjnym	10
3.3. Skarga na postanowienie wydane w postępowaniu egzekucyjnym i zabezpieczającym	11
3.4. Skarga na inne akty lub czynności z zakresu administracji publicznej	12
3.5. Skarga na pisemne interpretacje przepisów prawa podatkowego wydawane w indywidualnych sprawach, opinie zabezpieczające i odmowy wydania opinii zabezpieczających	14
3.6. Skarga na akty prawa miejscowego organów jednostek samorządu terytorialnego i terenowych organów administracji rządowej	14
3.7. Skarga na inne akty organów jednostek samorządu terytorialnego i ich związków	15
3.8. Skarga na akt nadzoru nad działalnością organów jednostek samorządu terytorialnego	15
3.9. Skarga na bezczynność lub przewlekłe prowadzenie postępowania	16
3.10. Skarga w innych sytuacjach	17
4. Zdolność sądowa i procesowa organu w rozumieniu art. 32 ustawy – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi	18

5. Reprezentacja organu w rozumieniu art. 32 ustawy – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi	20
5.1. Reprezentacja organu jednoosobowego	20
5.2. Reprezentacja organu kolegialnego	20
5.3. Reprezentacja przez pełnomocnika	23
5.3.1. Zasady udzielania pełnomocnictwa w postępowaniu sądowoadministracyjnym	23
5.3.2. Wygaśnięcie pełnomocnictwa	26
Rozdział II. Organ, którego działanie lub bezczynność (przewlekłość) jest przedmiotem skargi w postępowaniu przed wojewódzkim sądem administracyjnym (Filip Geburczyk)	29
1. Czynności organu w związku z wniesieniem skargi do sądu administracyjnego ..	29
1.1. Pouczenie stron o możliwości wniesienia skargi do sądu administracyjnego	29
1.1.1. Podstawa prawna obowiązku informacyjnego	29
1.1.2. Zakres obowiązku informacyjnego	31
1.1.3. Brak lub wadliwość pouczenia strony o możliwości wniesienia skargi do sądu administracyjnego	33
1.2. Przekazanie skargi do wojewódzkiego sądu administracyjnego wraz z aktami sprawy	35
1.2.1. Zasady przekazania skargi do sądu administracyjnego	35
1.2.2. Postępowanie w przypadku wniesienia skargi wprost do sądu administracyjnego	36
1.2.3. Obowiązek przekazania skargi przez organ sądowi, nawet mimo braku jego właściwości do rozpoznania sprawy	37
1.2.4. Termin przekazania skargi	40
1.2.5. Obowiązek przekazania sądowi akt sprawy	41
1.3. Sporządzenie odpowiedzi na skargę	43
1.4. Przeprowadzenie autokontroli przez organ administracji publicznej	46
1.4.1. Zasady przeprowadzenia autokontroli	46
1.4.2. Umożnienie postępowania sądowoadministracyjnego	49
1.5. Zawieszenie postępowania w przedmiocie zmiany, uchylenia, stwierdzenia nieważności aktu lub wznowienia postępowania	50
1.6. Wstrzymanie wykonania zaskarżonego aktu lub czynności	53
1.6.1. Sytuacje, w których możliwe jest wstrzymanie wykonania zaskarżonego aktu lub czynności	53
1.6.2. Postępowanie w przedmiocie wstrzymania wykonania aktu lub czynności	55
2. Uprawnienia organu, którego działanie, bezczynność lub przewlekłe prowadzenie postępowania jest przedmiotem skargi	60
2.1. Zasada równości stron w postępowaniu przed sądem administracyjnym	60
2.2. Uzyskiwanie wskazówek co do czynności procesowych oraz bycia pouczonym o skutkach prawnych czynności i skutkach ich zaniedbań	61

2.3. Zgłaszanie wniosków dowodowych	64
2.3.1. Brak postępowania dowodowego przed sądem administracyjnym	64
2.3.2. Wyjątkowy charakter uzupełniającego postępowania dowodowego przed sądem administracyjnym	64
2.3.3. Postępowanie po złożeniu wniosku dowodowego	67
2.4. Wniosek o przeprowadzenie postępowania mediacyjnego i uproszczonego	70
2.4.1. Zagadnienia ogólne	70
2.4.2. Postępowanie mediacyjne	71
2.4.3. Postępowanie uproszczone	75
2.5. Wniosek o zawieszenie postępowania	77
2.6. Wniesienie zażalenia	78
2.6.1. Rola zażalenia jako środka odwoławczego	78
2.6.2. Przesłanki wniesienia zażalenia	80
2.6.3. Wymagania formalne zażalenia i możliwość uzupełnienia braków ..	82
2.6.4. Odwołania od zarządzeń i orzeczeń przewodniczącego składu	84
2.7. Wniosek o sprostowanie oraz uzupełnienie wyroku	85
3. Wzory	87
3.1. Wniosek o sporządzenie i doręczenie uzasadnienia wyroku	87
3.2. Postanowienie o wstrzymaniu decyzji	88
3.3. Odpowiedź na skargę	90
3.4. Decyzja uwzględniająca skargę strony (w trybie autokontroli)	92
3.5. Wniosek o sprostowanie wyroku	96
Rozdział III. Organ administracji publicznej jako podmiot inicjujący postępowanie sądownoadministracyjne (Jan Szuma)	97
1. Wprowadzenie	97
2. Kompetencje władcze a reprezentacja podmiotu poszukującego ochrony prawnej	98
2.1. Geneza	98
2.2. Zbieg władztwa administracyjnego oraz uprawnień do reprezentacji podmiotu	99
3. Konstytucyjna zasada prawa do sądu a prawo do ochrony samodzielności jednostki samorządu terytorialnego	103
3.1. Zagadnienia ogólne	103
3.2. Legitymacja skargowa jednostki samorządu terytorialnego w orzecznictwie Trybunału Konstytucyjnego	105
4. Ograniczenie uprawnień do reprezentacji podmiotu ze względu na pierwszeństwo kompetencji władczych przysługujących organowi	107
4.1. Stanowisko dominujące w orzecznictwie Sądu Najwyższego i Naczelnego Sądu Administracyjnego	107
4.2. Dopuszczalność skargi jednostki samorządu terytorialnego na decyzję wydaną w postępowaniu nieważnościowym, która dotyczy rozstrzygnięcia organu tej jednostki	111

4.3. Problem pierwszeństwa kompetencji władczych na tle przepisów szczególnych	115
4.4. Podsumowanie	116
5. Ograniczenie legitymacji skargowej organu współdziałającego w postępowaniu administracyjnym	116
6. Inicjatywy ustawodawcze – próby wyposażenia jednostek samorządu terytorialnego w uprawnienia do reprezentacji ich interesów, mimo posiadania kompetencji władczych przez ich organy	119
7. Organy administracji uprawnione do składania skarg na podstawie przepisów szczególnych	121
7.1. Zagadnienia ogólne	121
7.2. Legitymacja skargowa organów Inspekcji Ochrony Środowiska	121
7.3. Legitymacja skargowa Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska	123
7.4. Wojewoda jako organ legitymowany do złożenia skargi na bezczynność przed sądem administracyjnym	125
8. Skarga na rozstrzygnięcie nadzorcze jako szczególny środek ochrony prawnej dostępnej organowi	125
8.1. Zagadnienia ogólne	125
8.2. Problemy proceduralne na tle ustaw samorządowych	126
8.3. Legitymacja czynna jednostki samorządu terytorialnego	126
8.4. Specyficzne uwarunkowania działania skarżącego	131
8.5. Warunki materialne wniesienia skargi	132
8.6. Warunki dotyczące procedowania ze skargą	133
9. Skarga na zarządzenie zastępcze	134
10. Skarga wojewody	136
11. Wzory	139
11.1. Skarga na rozstrzygnięcie nadzorcze wojewody	139
11.2. Uchwała rady gminy o wniesieniu skargi	141
11.3. Skarga na zarządzenie zastępcze	142
11.4. Skarga wojewody na akt jednostki samorządu terytorialnego	144
11.5. Odpowiedź gminy na skargę organu nadzoru (województwa)	147