

Spis treści

Autorzy	XV
Wykaz skrótów	XVII
Wykaz literatury	XXXI
Przedmowa (<i>Maria Królikowska-Olczak</i>)	LIX
Rozdział I. Prawo regulacji. Miejsce w systemie prawa.	
Od prawa państwa świadczącego do prawa państwa gwarancyjnego (<i>Kazimierz Strzyczkowski</i>)	1
§ 1. Wprowadzenie	1
§ 2. Od prawa państwa świadczącego do prawa państwa gwarancyjnego	4
§ 3. Deregulacja	8
§ 4. Prywatyzacja	11
§ 5. Prokonkurencyjna regulacja sektorowa	13
§ 6. Wyłączenie sfery użyteczności publicznej spod reguł konkurencji ...	15
§ 7. Zasada proporcjonalności	18
§ 8. Uniwersalizacja usług użyteczności publicznej	22
§ 9. Reguły konkurencji a zadania służby publicznej	23
§ 10. Dywergencja reguł konkurencji i zadań publicznych	25
§ 11. Państwo gwarantujące. Nowa koncepcja użyteczności publicznej	28
§ 12. Administracja gwarancyjna	29
Rozdział II. Gospodarka o obiegu zamkniętym jako model rozwoju Unii Europejskiej – wyzwania dla wybranych sektorów (<i>Tomasz Bojar-Fijałkowski</i>)	
§ 1. Wprowadzenie	33
§ 2. Pojęcie gospodarki o obiegu zamkniętym	34
§ 3. Gospodarka o obiegu zamkniętym w prawie i polityce gospodarczej Unii Europejskiej	35
§ 4. Gospodarka o obiegu zamkniętym w prawie i polityce gospodarczej Polski	41
§ 5. Podsumowanie	42

Rozdział III. Niezależność organu regulacyjnego na przykładzie Prezesa Urzędu Transportu Kolejowego. Kryteria niezależności organu regulacyjnego (<i>Eryk Kosiński</i>)	45
§ 1. Wprowadzenie. Pojęcie niezależności i pojęcia pokrewne	45
§ 2. Kryteria niezależności organu regulacyjnego	49
§ 3. Prawny status Prezesa Urzędu Transportu Kolejowego. Nowelizacja ustawy o transporcie kolejowym ustawą z 16.11.2016 r. o zmianie ustawy o transporcie kolejowym oraz niektórych innych ustaw	55
§ 4. Wnioski	61
Rozdział IV. Koordynacja działań organów właściwych w sektorach infrastrukturalnych (<i>Katarzyna Kokocińska</i>)	65
§ 1. Wprowadzenie	65
§ 2. Prawne elementy koordynacji	67
§ 3. Współpraca i/czy koordynacja w sektorach infrastrukturalnych?	71
§ 4. Instrumenty prawne współpracy organów administracji właściwych w sektorach infrastrukturalnych	73
§ 5. Podsumowanie	76
Rozdział V. Nowe prawo przedsiębiorców i ich działalności gospodarczej na tle zasady społecznej gospodarki rynkowej (<i>Andrzej Powałowski</i>)	79
§ 1. Wprowadzenie	79
§ 2. Istota społecznej gospodarki rynkowej	80
§ 3. Wolność działalności gospodarczej jako jeden z filarów społecznej gospodarki rynkowej	82
§ 4. Interes publiczny jako przesłanka oddziaływania państwa na gospodarkę	84
§ 5. Ustawy odnoszące się do działalności gospodarczej jako podstawy realizacji zasady społecznej gospodarki rynkowej	87
§ 6. Nowe prawo przedsiębiorców w kontekście zasady społecznej gospodarki rynkowej	89
§ 7. Podsumowanie	92
Rozdział VI. Nowe obowiązki informacyjne w prawie publicznym (<i>Jan Olszewski</i>)	93
§ 1. Wprowadzenie	93
I. Gospodarcze zalety transparentności	93
II. Szczegółowe cele pracy	94
§ 2. Podstawowe pojęcia	95
I. Pojęcie informacji	95
II. Pojęcie wiedzy i jej rola w kształtowaniu wartości	96
§ 3. Geneza zwiększania się obowiązków informacyjnych	98

§ 4. Najnowszy przykład regulacji wspierających dostęp do informacji gospodarczej w DochWierzU	101
I. Ogólna charakterystyka konstrukcji DochWierzU. Uwagi o zasadach prowadzenia rejestru	101
II. Podmioty prowadzące i podstawy prawne wpisu do Rejestru Należności Publicznoprawnych	102
III. Ważniejsze etapy wprowadzania danych do Rejestru	104
IV. Podmioty, którym udostępnia się dane	106
V. Procedura udostępnienia danych z rejestru	106
VI. Ustawowe ułatwienia dla podmiotów uprawnionych w zakresie korzystania z rejestru na wnioski	107
VII. Inne podmioty uzyskujące dostęp do rejestru	108
§ 5. Podsumowanie	108
Rozdział VII. Licencje jako akty administracyjne w działalności gospodarczej. Zagadnienia wybrane (<i>Karol Kiczka, Tadeusz Kocowski, Witold Małeki</i>)	
§ 1. Licencje w sferach prawa publicznego i prawa prywatnego	113
§ 2. Licencje zawodowe	114
§ 3. Licencje gospodarcze	117
§ 4. Podsumowanie	122
Rozdział VIII. Biegły skarbowy a ochrona interesów zobowiązanego w administracyjnym postępowaniu egzekucyjnym (<i>Joanna Wyporska-Frankiewicz</i>)	
§ 1. Wprowadzenie	123
§ 2. Biegły skarbowy w administracyjnym postępowaniu egzekucyjnym	126
§ 3. Podsumowanie	135
Rozdział IX. Ochrona danych osobowych po reformie (<i>Jakub Rzymowski</i>)	
§ 1. Wprowadzenie	139
§ 2. Definicje	140
I. Dane osobowe	140
II. Przetwarzanie danych osobowych	141
§ 3. Zasady przetwarzania danych osobowych	142
§ 4. Odpowiedzialność administracyjna	143
§ 5. Odpowiedzialność cywilna	144
§ 6. Dokumentacja przetwarzania danych osobowych	145
I. Rejestr czynności przetwarzania danych	145
II. Upoważnienie do przetwarzania danych osobowych	146
III. Polecenie przetwarzania danych osobowych	147

IV. Ogólny opis technicznych i organizacyjnych środków bezpieczeństwa	148
1. Pseudonimizacja	148
2. Szyfrowanie	149
3. Poufność	149
4. Integralność	149
5. Dostępność	149
6. Odporność	149
7. Szybkie przywrócenie	150
8. Regularne testowanie	150
§ 7. Podsumowanie	150
Część I. Reguły konkurencji i pomoc publiczna	
Rozdział I. Antymonopolowe implikacje projektu gazociągu Nord	
Stream 2 (Rajmund Molski)	153
§ 1. Wprowadzenie	153
§ 2. Główne założenia projektu gazociągu Nord Stream 2	154
§ 3. Przewidywany wpływ gazociągu Nord Stream 2 na konkurencję i dobrobyt społeczny	154
§ 4. Projekt gazociągu Nord Stream 2 w świetle prawa antymonopolowego	160
I. Podległość gazociągu Nord Stream 2 prawu antymonopolowemu	160
II. Projekt gazociągu Nord Stream 2 w świetle prawa kontroli koncentracji	164
III. Projekt gazociągu Nord Stream 2 a zakazy praktyk ograniczających konkurencję	167
§ 5. Podsumowanie	170
Rozdział II. Ochrona konkurencji na rynku finansowym – wybrane aspekty (Krystyna Nizioł)	173
§ 1. Wprowadzenie	173
§ 2. Specyfika rynku finansowego i usług finansowych	175
§ 3. Wybrane przykłady czynów nieuczciwej konkurencji, nieuczciwych praktyk rynkowych i praktyk naruszających zbiorowe interesy na rynku finansowym	177
I. Nieuczciwa reklama usług finansowych jako czyn nieuczciwej konkurencji albo nieuczciwa praktyka rynkowa	177
II. Nieuczciwe praktyki rynkowe	180
1. System konsorcyjny	180
2. Kodeks dobrych praktyk	182

3. Rozpowszechnianie nieprawdziwych informacji albo prawdziwych informacji w sposób mogący wprowadzać w błąd	183
§ 4. Kontrola koncentracji w polskim sektorze bankowym	184
§ 5. Podsumowanie	187
Rozdział III. Od PreussenElektra do ENEA. W poszukiwaniu granic	
pojęcia pomocy państwa (Łukasz Grzejdziak)	191
§ 1. Wprowadzenie	191
§ 2. Stan faktyczny i okoliczności proceduralne sporu	192
§ 3. Warunek udzielenia pomocy przez państwo lub przy użyciu zasobów państwowych	195
I. Pojęcie pomocy państwa	195
II. Wyrok w sprawie <i>PreussenElektra</i>	196
III. Wyrok w sprawie <i>Stardust Marine</i>	199
IV. Wyrok w sprawie <i>Pearle</i>	200
V. Wyrok w sprawie <i>Essent Netwerk Noord</i>	202
VI. Wyrok w sprawie <i>Vent De Colère!</i>	205
§ 4. Opinia Rzecznika Generalnego <i>Henrika Saugmandsgaard Øe</i> w sprawie <i>ENEA</i>	209
§ 5. Rozstrzygnięcie TSUE	212
§ 6. Podsumowanie	213
Rozdział IV. Ograniczenie dostępu do materiału dowodowego jako środek ochrony tajemnicy przedsiębiorstwa w postępowaniu przed Prezesem Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów (Marek Salamonowicz)	
§ 1. Wprowadzenie	219
§ 2. Wyjątkowy charakter ograniczenia dostępu do materiału dowodowego	221
§ 3. Wniosek o ograniczenie dostępu do akt sprawy	222
§ 4. Postanowienie o ograniczeniu dostępu do akt	225
§ 5. Kontrowersje wokół przesłanek ograniczenia dostępu do akt	226
§ 6. Porównanie z innymi regulacjami	229
§ 7. Podsumowanie	232
Część II. Sektor energetyczny	
Rozdział I. Monopole naturalne i przedsiębiorstwa użyteczności publicznej jako determinanty pierwotne sektora energetycznego w aspekcie polityki konkurencji (Mirosław Pawełczyk)	
§ 1. Cele polityki konkurencji a monopol naturalny	237

§ 2. Aktualne uwarunkowania systemu energetycznego w kontekście funkcjonowania monopolu naturalnych	240
§ 3. Monopolizacja sektora energetycznego jako trend współczesnej gospodarki	245
Rozdział II. Klaster energii jako przejaw nowych tendencji regulacyjnych	
(Tomasz Długosz)	249
§ 1. Wprowadzenie	249
§ 2. Klaster energii i konkurencyjne rynki energii	251
§ 3. Lokalne społeczności energetyczne i deregulacja	254
§ 4. Podsumowanie	257
Rozdział III. Instrumenty prawa pochodnego Unii Europejskiej	
w zakresie produkcji energii ze źródeł odnawialnych (Kamil Olczak)	259
§ 1. Wprowadzenie	259
§ 2. Rola aktów o charakterze miękkiego prawa (<i>soft law</i>) w kształtowaniu produkcji z odnawialnych źródeł	260
§ 3. Kształtowanie aktów prawa wtórnego w zakresie wspierania wytwarzania energii z OZE	262
§ 4. Podsumowanie	269
Rozdział IV. Problematyka planowania i zagospodarowania	
przestrzennego dla terenów przeznaczonych pod lokalizację	
elektrowni wiatrowych (Diana Trzcńska)	271
§ 1. Uwagi ogólne dotyczące odnawialnych źródeł energii	271
§ 2. Realizacja inwestycji w zakresie elektrowni wiatrowej na gruncie InwElektrWiatrU	273
§ 3. Reguły kolizyjne	282
§ 4. Podsumowanie	286
Rozdział V. Ocena konstytucyjności ustawy o przyspieszeniu rezygnacji	
z energii atomowej w Niemczech w ujęciu komparatystycznym	
(Adam Szafrński)	289
§ 1. Wprowadzenie	289
§ 2. Historia energetyki jądrowej w Niemczech	290
§ 3. Rezygnacja z energetyki jądrowej w Niemczech	291
§ 4. Przedmiot skargi konstytucyjnej	294
§ 5. Wyrok Federalnego Sądu Konstytucyjnego z 6.12.2016 r.	295
I. Sentencja wyroku	295
II. Legitymacja skargowa publicznego podmiotu gospodarczego państwa obcego	296

§ 6. Ochrona limitów produkcji przyznanych przez państwa na podstawie prawa własności	298
§ 7. Zamiast podsumowania lekcje dla Polski	299
Rozdział VI. Sprawowanie nadzoru nad rynkiem sprzedaży paliw w Polsce przez administrację miar – problemy	
administracyjnoprawne (Agnieszka Żywicka)	303
§ 1. Nadzór metrologiczny jako nadzór gospodarczy	303
§ 2. Charakterystyka rynku sprzedaży paliw w kontekście nadzoru metrologicznego – wstępna identyfikacja problemu	305
§ 3. Normatywne warunki wprowadzania i stosowania przyrządów pomiarowych – instalacji do ciągłego i dynamicznego pomiaru cieczy innych niż woda (odmierzaczy paliw)	307
§ 4. Nadzór metrologiczny a nadzór rynku. Problemy związane ze sprawowaniem nadzoru przez administrację miar nad rynkiem sprzedaży paliw	310
§ 5. Dalsze problemy nadzoru metrologicznego nad rynkiem sprzedaży paliw	313
§ 6. Podsumowanie	315
 Część III. Sektor komunikacji elektronicznej i sektor pocztowy	
Rozdział I. Decyzja Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej o dostępie telekomunikacyjnym jako szczególny instrument regulacyjny (Elżbieta Małecka)	
§ 1. Wprowadzenie	319
§ 2. Problematyka dostępu telekomunikacyjnego do nieruchomości oraz do sieci telekomunikacyjnych podziemnych i nadziemnych	320
I. Dostęp do nieruchomości oraz do infrastruktury telekomunikacyjnej na podstawie art. 139 PrTelekom	320
II. Dostęp do nieruchomości oraz do infrastruktury telekomunikacyjnej na podstawie art. 30 i 33 WspTelekomU .	322
1. Dostęp do nieruchomości	322
2. Dostęp do budynku oraz punktu styku w celu zapewnienia telekomunikacji	323
3. Dostęp do kabla telekomunikacyjnego, instalacji telekomunikacyjnej budynku lub przyłącza telekomunikacyjnego	326
§ 3. Specyfika decyzji Prezesa UKE o dostępie telekomunikacyjnym	330
§ 4. Podsumowanie	333
 Rozdział II. Usługa powszechna w łączności elektronicznej (Krzysztof Krzystek)	
	335

§ 1. Wprowadzenie	335
§ 2. Pojęcie usługi powszechnej	338
§ 3. Projekt nowej regulacji usługi powszechnej w łączności elektronicznej	343
§ 4. Podsumowanie	346
Rozdział III. Specyfika działalności Poczty Polskiej S.A. jako dostawcy usług płatniczych w zakresie ochrony klienta poprzez informację.	
Uwagi <i>de lege lata</i> i <i>de lege ferenda</i> (Jan Byrski, Monika Szaraniec)	349
§ 1. Wprowadzenie	349
§ 2. Ograniczenia podmiotowe i przedmiotowe w działalności operatora pocztowego jako dostawcy usług płatniczych	350
§ 3. Nowe usługi płatnicze w zakresie aktywności Poczty Polskiej S.A. działającej jako dostawca usług płatniczych w związku z implementacją dyrektywy PSD 2	354
§ 4. Ochrona klienta (użytkownika) Poczty Polskiej S.A. działającej jako dostawca usług płatniczych	355
§ 5. Organ nadzoru nad Poczta Polską S.A. działającej jako dostawca usług płatniczych	359
§ 6. Podsumowanie	360
Część IV. Sektor transportowy	
Rozdział I. Porozumienia pomiędzy przewoźnikami lotniczymi jako przyczynę do konkurencji w sektorze transportu lotniczego (Anna Dobaczewska)	
§ 1. Wprowadzenie	365
§ 2. Regulacje dotyczące dopuszczalności porozumień pomiędzy przewoźnikami lotniczymi	366
§ 3. Zjawisko konkurencji na polskim i unijnym rynku przewozów lotniczych	369
§ 4. Rodzaje porozumień i form współpracy a struktura rynku przewozów lotniczych	376
§ 5. Podsumowanie	381
Rozdział II. Otwarty dostęp do infrastruktury kolejowej jako element prawnego modelu regulacji rynku kolejowych przewozów pasażerskich w Polsce (Marcin Kraśniewski)	
§ 1. Wprowadzenie	383
§ 2. Regulacja, model regulacji, uznanie regulacyjne	386
§ 3. Model regulacji rynku kolejowych przewozów pasażerskich w Polsce	388
§ 4. Mechanizm otwartego dostępu	391

§ 5. Zastosowanie mechanizmu otwartego dostępu do infrastruktury kolejowej w polskim modelu regulacji rynku kolejowych przewozów pasażerskich	392
§ 6. Podsumowanie	396
Rozdział III. Zrównoważony rozwój transportu – zarys problemu	
(Karolina Zapolska)	399
§ 1. Wprowadzenie	399
§ 2. Zarys ewolucji polityki transportowej Unii Europejskiej	400
§ 3. Zarys ewolucji polityki transportowej w Polsce	404
§ 4. Koncepcja zrównoważonego transportu – pojęcie, właściwości i narzędzia	407
§ 5. Podsumowanie	411
Część V. Zamówienia publiczne	
Rozdział I. Ekonomiczno-prawne aspekty koncesji budowlanych	
(Ryszard Szostak)	415
§ 1. Wprowadzenie	415
§ 2. Koncesjonowanie zadań publicznych	417
§ 3. Prawo wykonawcy do eksploatacji obiektu budowlanego	419
§ 4. Należyty opis przedmiotu koncesji i prawidłowe oszacowanie jej wartości	424
§ 5. Problem okresu obowiązywania koncesji	428
Rozdział II. Rola właściwego współdziałania w projektowaniu obiektów budowlanych dla infrastruktury społecznej realizowanych ze środków publicznych (Marcin Lidzbarski)	
§ 1. Wprowadzenie	431
§ 2. Infrastruktura społeczna	432
§ 3. Współdziałanie	434
§ 4. Projektowanie	435
§ 5. Znaczenie realizacji ze środków publicznych	439
§ 6. Skutki braku współdziałania	441
§ 7. Podsumowanie	443
Rozdział III. Aspekty ekologiczne w zamówieniach publicznych	
(Anna Górczyńska)	445
§ 1. Wprowadzenie	445
§ 2. Dialog techniczny	447
§ 3. Opis przedmiotu zamówienia	449
§ 4. Warunki udziału w postępowaniu	454

§ 5. Kryteria oceny ofert	458
§ 6. Podsumowanie	460
Rozdział IV. Zamawianie usług pocztowych przez administrację	
(Aldona Piotrowska)	463
§ 1. Wprowadzenie	463
§ 2. Pojęcie usług pocztowych	465
§ 3. Przepisy proceduralne dotyczące wysyłania pism procesowych	467
§ 4. Zasady procedury zamawiania usług pocztowych	469
§ 5. Opis przedmiotu zamówienia	471
§ 6. Kryteria kwalifikacji wykonawców	474
§ 7. Kryteria oceny ofert	475
§ 8. Podsumowanie	477
 Część VI. Fundusze europejskie na rzecz sektorów infrastrukturalnych	
Rozdział I. Pomoc publiczna w kontekście środków z funduszy unijnych	
(Agnieszka Piwowarczyk)	481
§ 1. Wprowadzenie	481
§ 2. Pojęcie pomocy publicznej	483
§ 3. Pomoc <i>de minimis</i>	487
§ 4. Pomoc publiczna a środki z funduszy unijnych	488
§ 5. Zmiany w przepisach	493
§ 6. Podsumowanie	495
Rozdział II. Programy operacyjne Unii Europejskiej na rzecz sektorów infrastrukturalnych	
(Danuta Klimaszewska)	497
§ 1. Wprowadzenie	497
§ 2. Przegląd programów operacyjnych na rzecz sektorów infrastrukturalnych	500
§ 3. Aspekty finansowe programów UE na rzecz sektorów infrastrukturalnych	514
§ 4. Podsumowanie	539
Indeks rzeczowy	543