

Wstęp

Niniejsza publikacja jest efektem międzynarodowej współpracy nawiązanej pomiędzy pracownikami naukowymi Katedry Prawa Samorządu Terytorialnego Wydziału Prawa i Administracji Uniwersytetu Śląskiego w Katowicach oraz pracownikami naukowymi Wydziału Prawa Instytutu Prawa Publicznego i Nauk Politycznych w Uniwersytecie Karola-Franza w Grazu oraz Instytutu Austriackiego i Europejskiego Prawa Publicznego Wiedeńskiego Uniwersytetu Ekonomii i Biznesu w Wiedniu.

Książka porusza niezwykle ważką problematykę dotyczącą funkcjonowania polskiego i austriackiego samorządu terytorialnego. Tematem przewodnim dzieła są bowiem zagadnienia związane ze sprawowaniem nadzoru i kontroli nad tym samorządem. Wziąwszy pod uwagę to, że kwestie poddane analizie stanowią materię rangi konstytucyjnej, nie ulega wątpliwości, że zaliczają się one do kluczowych aspektów związanych z funkcjonowaniem samorządu terytorialnego. Niewątpliwym atutem pozycji jest fakt, że stanowi ona efekt współpracy pomiędzy dwoma ośrodkami uniwersyteckimi, których pracownicy naukowcy nie tylko specjalizują się w nauce prawa administracyjnego, w tym samorządu terytorialnego, ale także posiadają bogate doświadczenie praktyczne w obsłudze prawnej jednostek samorządu terytorialnego. Powyższa okoliczność zdecydowanie podnosi atrakcyjność książki, czyniąc z niej publikację interesującą nie tylko dla teoretyków prawa, ale także osób praktykujących w tej dziedzinie. Nadto należy podkreślić, że wypełnia ona lukę w dorobku zarówno polskiej, jak i austriackiej doktryny prawa. O ile bowiem samo zagadnienie nadzoru i kontroli w samorządzie terytorialnym Polski i Austrii doczekało się licznych wartościowych opracowań naukowych, o tyle jednak nie było, jak dotąd, przedmiotem analizy prawnoporównawczej.

Wskazany aspekt przesądza również o tym, że zaprezentowane rozwiązania prawne dotyczące nadzoru i kontroli w polskim i austriackim prawie samorządu terytorialnego stanowią nie tylko cenną wymianę poglądów, ale mogą być przyczynkiem do dyskusji nad kształtem współczesnego samorządu terytorialnego. Poza tym przedstawione stanowiska mogą stanowić podstawę do formułowania licznych wniosków i postulatów o charakterze *de lege ferenda* w zakresie doty-

czącym nadzoru i kontroli w obydwu przeanalizowanych europejskich samorządach terytorialnych.

Pragnę podziękować władzom Fundacji Wydziału Prawa i Administracji Uniwersytetu Śląskiego w Katowicach „Facultas Iuridica” za udzielone wsparcie finansowe, które przyczyniło się do wydania niniejszej publikacji.

Składam także serdeczne podziękowania Prezydent Miasta Zabrze Małgorzacie Mańce-Szulik za wielokrotne – w tym materialne – wspieranie inicjatyw naukowych podejmowanych przez pracowników Katedry Prawa Samorządu Terytorialnego Wydziału Prawa i Administracji Uniwersytetu Śląskiego w Katowicach.

Katowice, październik 2018 r.

Prof. UŚ, dr hab. *Anna Wierzbica*

Vorwort

Diese Publikation ist ein Resultat der internationalen Zusammenarbeit zwischen Wissenschaftlern des Lehrstuhls für Kommunalrecht der Fakultät für Recht und Verwaltung der Schlesischen Universität in Katowice und Wissenschaftlern der Rechtswissenschaftlichen Fakultät, Institut für Öffentliches Recht und Politikwissenschaft, der Karl-Franzens-Universität in Graz, und Institut für Österreichisches und Europäisches Öffentliches Recht, Wirtschaftsuniversität Wien.

Das Buch berührt eine außergewöhnlich gravierende Problematik, die das Funktionieren der polnischen und der österreichischen territorialen Selbstverwaltung betrifft. Das Leitthema des Werkes sind nämlich die mit der Ausübung der Aufsicht und der Kontrolle über diese Selbstverwaltung verbundenen Fragen. In Anbetracht dessen, dass die analysierten Probleme eine Materie von verfassungsrechtlichem Rang sind, unterliegt es keinem Zweifel, dass sie zu den mit dem Funktionieren der territorialen Selbstverwaltung verbundenen Schlüsselaspekten gehören. Ein unbestrittener Vorzug des Buches ist es, dass es in Folge der Zusammenarbeit zwischen den zwei Hochschulzentren, deren Wissenschaftler sich nicht nur auf öffentliches Recht, einschließlich der territorialen Selbstverwaltung, spezialisieren, sondern auch vielseitige, praktische Erfahrung in Rechtsbetreuung von den Einheiten der territorialen Selbstverwaltung haben. Der obige Umstand steigert die Attraktivität des Buches eindeutig und macht es zu einer nicht nur für Rechtstheoretiker, sondern auch für auf diesem Gebiet praktizierende Personen interessanten Publikation. Darüber hinaus sollte man unterstreichen, dass das Buch die bestehende Lücke in dem Werk sowohl der polnischen als auch der österreichischen Rechtslehre füllt. Obwohl nämlich die Frage der Aufsicht und der Kontrolle in der polnischen und der österreichischen territorialen Selbstverwaltung selbst in zahlreichen, wertvollen Abhandlungen berührt wurde, war sie jedoch bisher kein Gegenstand einer vergleichenden rechtlichen Analyse.

Der oben erwähnte Aspekt entscheidet auch darüber, dass die dargestellten Rechtslösungen, die die Aufsicht und die Kontrolle der territorialen Selbstverwaltung in dem polnischen und dem österreichischen Recht betreffen, nicht nur ein wertvoller Meinungs-austausch sind, sondern auch ein Beitrag zur

Diskussion über die Form von der gegenwärtigen territorialen Selbstverwaltung werden können. Darüber hinaus können die dargestellten Standpunkte eine Grundlage für die Formulierung von zahlreichen Schlussfolgerungen und Forderungen de lege ferenda im Bereich der Aufsicht und der Kontrolle in beiden analysierten europäischen territorialen Selbstverwaltung sein.

Ich möchte mich bei der Leitung der Stiftung der Fakultät für Recht und Verwaltung der Schlesischen Universität bedanken.

Ich möchte auch der Präsidentin der Stadt Zabrze – Frau Małgorzata Mańka-Szulik für die mehrmalige, freundliche – auch materielle – Unterstützung für wissenschaftliche Initiativen von Mitarbeitern des Lehrstuhles für kommunales Selbstverwaltungsrecht der Fakultät für Recht und Verwaltung der Schlesischen Universität in Kattowitz danken.

Katowice, Oktober 2018

Prof. UŚ, dr hab. *Anna Wierzbica*