

## Wstęp

Wdrażana informatyzacja zamówień publicznych została podyktowana potrzebą ich dostosowania do przeobrażeń zachodzących już od pewnego czasu w nowoczesnym obrocie gospodarczym, w szczególności w zakresie nowych technik kontraktowania, z zastosowaniem środków komunikacji elektronicznej. Dyrektywy europejskie z 2014 r. poświęcone zamówieniom publicznym wprowadziły generalny wymóg pełnej elektronicznej procedur ich udzielania, jednak wyłącznie w zakresie komunikacji pomiędzy zamawiającym-organizatorem postępowania a wykonawcami ubiegającymi się o zamówienie. W pozostałym zakresie, zwłaszcza co do umów, a także w odniesieniu do gromadzenia informacji i protokołowania postępowania, postępująca informatyzacja nadal ma znaczenie fakultatywne. Skromne wyjątki wynikające z ustawy dotyczą kwestii wycinkowych, jak np. wdrażany od niedawna europejski wymóg elektronicznego fakturowania transakcji związanych z zamówieniami publicznymi. W zakresie samych procedur udzielania zamówień publicznych odstąpiono też od konieczności ich automatyzacji z zastosowaniem oprogramowania komputerowego zastępującego człowieka, zachowując bezpośredni udział i odpowiedzialność komisji przetargowej oraz urzędników zamawiającego. Wyjątkowo jednak dopuszczono do częściowej automatyzacji czynności ewaluacyjnych zapadających w trakcie aukcji elektronicznej (uzupełniającej tradycyjny przetarg), a także zachodzących w toku samodzielnej licytacji elektronicznej. Elektroniczacja w sferze komunikacyjnej rzutuje jednak w sposób istotny na większość czynności proceduralnych, a nawet na niektóre wymagania formalne, począwszy od fazy ogłoszenia (zaproszenia) o zamówieniu, aż do zakończenia postępowania, uwieńczonego zawarciem umowy na warunkach wybranej oferty.

Zastosowanie środków komunikacji elektronicznej wymusza nie tylko nowe rozwiązania proceduralne, lecz także wpływa na zmiany kierunków wykładni dotychczas obowiązującego prawa. Narzuca wręcz, obok oczywistej wykładni proeuropejskiej, także potrzebę szerszego posługiwania się metodami wykładni funkcjonalnej. Dlatego celem niniejszego opracowania jest nie tylko samo przedstawienie nowych rozwiązań normatywnych, lecz przede wszystkim ich właściwe osadzenie w systemie prawa polskiego, z wyjaśnieniem w miarę możliwości nasuwających się wątpliwości interpretacyjnych, w połączeniu z usunięciem poważniejszych trudności praktycznych. Obok wielu zagadnień ogólnych, stanowiących rozległe tło problematyki (związanych z urzędowymi standardami informatyzacji sfery publicznej, znaczeniem formy elektronicznej dla czynności proceduralnych, przebiegiem przetargu elektronicznego w ujęciu czynnościowym oraz z zasadami jawności i przejrzystości postępowania), odniesiono się przede wszystkim do zapewnienia prawidłowego funkcjonowania strony internetowej

zamawiającego, zasad publikacji ogłoszeń o zamówieniach, sposobów elektronicznej poszczególnych czynności przetargowych, ze szczególnym uwzględnieniem składania ofert, a także do fragmentarycznej automatyzacji niektórych procedur udzielania zamówień publicznych. Ze względów praktycznych nie można było pominąć problematyki elektronicznej fakultatywnej drobnych zamówień publicznych.

Książka adresowana jest przede wszystkim do młodszych pracowników nauki oraz studentów prawa i administracji, przedstawicieli Palestry, a także do kadry zarządzającej zamówieniami publicznymi.

W opracowaniu uwzględniono stan normatywny na dzień 17.10.2018 r.

Redaktor

Dr hab. *Ryszard Szostak*, prof. UEK