

# Spis treści

<b>Wykaz skrótów</b> .....	XI
<b>Bibliografia</b> .....	XXIII
<b>Wstęp</b> .....	XLIII
<b>Rozdział I. Istota koordynacji</b> .....	1
§ 1. O potrzebie tworzenia kooperacyjnych relacji w ramach aparatu administracyjnego – zagadnienia wstępne .....	1
§ 2. Pojęcie koordynacji .....	8
I. Pojęcie koordynacji w języku potocznym, prakseologii i nauce zarządzania .....	8
II. Pojęcie koordynacji w nauce administracji i prawie administracyjnym .....	11
III. Koordynacja a inne relacje między organami .....	26
1. Założenia wstępne .....	26
2. Koordynacja a inne pozaorganizacyjne więzi prawne .....	27
A. Koordynacja a współdziałanie .....	27
B. Koordynacja a nadzór i kontrola .....	33
3. Koordynacja a kierownictwo .....	37
IV. Koordynacja jako normatywnie opisany mechanizm ustrojowy .....	39
§ 3. Podział koordynacji .....	40
§ 4. Kompetencja koordynacyjna .....	42
I. Pojęcie kompetencji i budowa normy kompetencyjnej .....	42
II. Cechy szczególne kompetencji koordynacyjnej .....	45
§ 5. Ujęcie koordynacji w prawie pozytywnym .....	47
I. Sposoby ujmowania koordynacji w ustawodawstwie .....	47
II. Podstawy prawne koordynacji spraw europejskich .....	58
<b>Rozdział II. Koordynacja w ujęciu systemowym</b> .....	63
§ 1. Specyfika relacji koordynacyjnej .....	63
I. Pojęcie relacji koordynacyjnej .....	63
II. Czynniki kształtowania relacji koordynacyjnej .....	65
1. Informacja .....	65
2. Czas .....	68

---

3. Celowość podejmowanego działania .....	69
4. Odpowiedzialność .....	70
§ 2. Relacja koordynacji w układzie administracyjnym .....	71
I. Stosunek koordynacyjny jako rodzaj stosunku administracyjnoprawnego .....	71
1. Istota stosunku administracyjnoprawnego .....	71
2. Stosunek koordynacyjny .....	76
II. Układ administracyjny jako pojęcie systemowe .....	80
1. Układ administracyjny – sposób ujęcia .....	80
2. Układ administracyjny o charakterze koordynacyjnym (układ koordynacyjny) .....	85
A. Samodzielny układ koordynacyjny .....	85
B. Układ koordynacyjny a inne typy układów administracyjnych .....	85
3. Cele i zadania układu koordynacyjnego .....	86
<b>Rozdział III. Podmioty relacji koordynacyjnej .....</b>	<b>89</b>
§ 1. Podmioty koordynujące .....	89
I. Naczelnne i centralne organy oraz podmioty pozostające w ich strukturze .....	89
1. Rada Ministrów i podmioty w jej strukturze organizacyjnej .....	89
A. Rada Ministrów .....	89
B. Organy opiniodawczo-doradcze o charakterze sztabowym .....	96
C. Organy pomocnicze Rady Ministrów i Prezesa Rady Ministrów (art. 12 ust. 1 pkt 1 RadMinU) .....	98
D. Organy pomocnicze Rady Ministrów (art. 12 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 RadMinU) .....	101
E. Zespoły monitorujące (art. 12 ust. 1 pkt 3 i ust. 2 ustawy o Radzie Ministrów) .....	103
F. Pełnomocnicy Rządu i Prezesa Rady Ministrów (art. 10 RadMinU) .....	104
G. Organy pomocnicze Prezesa Rady Ministrów tworzone na mocy odrębnych ustaw .....	112
H. Inne .....	116
2. Ministrowie .....	117
3. Organy koordynacji polityki europejskiej .....	120
II. Organy na szczeblu terenowym .....	128
1. Wojewoda .....	128
2. Organy koordynacyjne na szczeblu powiatu .....	134

---

A. Starosta .....	134
B. Komisje bezpieczeństwa i porządku w powiecie .....	135
III. Podmioty uznawane za organy administracji publicznej w sensie funkcjonalnym .....	136
IV. Podmioty tworzone na podstawie prawa prywatnego .....	137
§ 2. Podmioty koordynowane .....	138
<b>Rozdział IV. Wartości stojące u podstaw stosowania mechanizmu koordynacji .....</b>	<b>141</b>
§ 1. Zagadnienia wstępne .....	141
§ 2. Wyznaczenie wartości właściwych dla opisu mechanizmu koordynacji .....	141
§ 3. Wartości uniwersalne .....	148
I. Zasada dobra wspólnego .....	149
§ 4. Wartości konstytucyjne .....	150
I. Zasada demokratycznego państwa prawnego .....	150
II. Zasada praworządności .....	150
III. Zasada pomocniczości .....	152
IV. Zasada decentralizacji .....	153
§ 5. Wartości względne .....	154
I. Zasada sprawności .....	155
<b>Rozdział V. Instrumenty koordynacji .....</b>	<b>161</b>
§ 1. Instrumenty koordynacji – typologia .....	161
§ 2. Przykłady instrumentów koordynacyjnych .....	166
I. Wymiana informacji .....	166
II. Zalecenia i porady koordynacyjne .....	166
III. Narada koordynacyjna .....	167
IV. Porozumienia administracyjne .....	171
V. Akty planowania .....	172
<b>Rozdział VI. Koordynacja bezpieczeństwa i porządku publicznego na poziomie lokalnym (powiatu) .....</b>	<b>175</b>
§ 1. Założenia wstępne .....	175
I. Kompetencje powiatu w zakresie bezpieczeństwa i porządku publicznego (uwagi ogólne) .....	175
II. Pojęcie bezpieczeństwa i porządku publicznego .....	176
III. Powiatowe programy zapobiegania przestępczości, ochrony bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego .....	180
1. Powiatowy program zapobiegania przestępczości .....	181
2. Programy ochrony środowiska oraz programy przeciwdziałania przemocy w rodzinie .....	183

§ 2. Rozwiązania normatywne tworzące podstawy do zastosowania mechanizmu koordynacji .....	184
§ 3. Koordynacja w ramach zwierzchnictwa i zespolenia administracyjnego w powiecie .....	188
I. Rozwiązania zawarte w art. 35 ust. 3 SamPowU .....	188
II. Inne regulacje .....	189
III. Komisja bezpieczeństwa i porządku publicznego .....	191
<b>Rozdział VII. Koordynacja organów administracji w ramach unijnych sieci administracji .....</b>	<b>197</b>
§ 1. O istocie unijnych sieci administracyjnych .....	197
§ 2. Elementy koordynacji działań sieci administracyjnych .....	203
I. Koordynacja niektórych działań administracji przez organy krajowej administracji .....	203
1. Koordynacja w ramach Europejskiej Sieci Konkurencji .....	203
2. Koordynacja w ramach EMA .....	206
II. Koordynacja i uzgadnianie rozstrzygnięć .....	208
1. Koordynacja w ramach Europejskiej Sieci Konkurencji .....	208
2. Koordynacja w ramach regulacji sektora farmaceutycznego .....	210
<b>Zakończenie .....</b>	<b>215</b>
<b>Indeks rzeczowy .....</b>	<b>221</b>