

Spis treści

Wykaz skrótów	XI
Wprowadzenie	XV
Rozdział I. Opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego w publicznych placówkach wychowania przedszkolnego prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego oraz za korzystanie z wyżywienia w takich placówkach jako niepodatkowe należności budżetowe	1
1. Charakter prawny niepodatkowych należności budżetowych	1
2. Włączenie opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego i wyżywienia w placówkach przedszkolnych do niepodatkowych należności budżetowych na mocy ustawy o finansowaniu zadań oświatowych	5
3. Wątpliwości związane z kompletnością regulacji dotyczącej opłaty za korzystanie z wyżywienia w placówkach przedszkolnych	6
4. Pozostałe regulacje mające zastosowanie do niepodatkowych należności budżetowych	9
4.1. Uwagi wstępne	9
4.2. Wskazanie organów właściwych do prowadzenia postępowania i wydawania decyzji w sprawie niepodatkowych należności budżetowych .	10
4.3. Wszczywanie postępowania administracyjnego i wydawanie decyzji dotyczących niepodatkowych należności budżetowych	10
4.4. Przesłanki uzasadniające wzajemne potrącanie świadczeń	12
4.5. Przesłanki udzielania ulg w spłacie zaległości z tytułu niepodatkowych należności budżetowych	14
4.5.1. Umarzanie zaległości z urzędu	14
4.5.2. Udzielanie ulg na wniosek zobowiązanego	16
4.5.2.1. Umorzenie całości zaległości w przypadkach uzasadnionych ważnym interesem zobowiązanego lub interesem publicznym .	17
4.5.2.2. Inne formy udzielania dłużnikom ulgi	20
4.6. Egzekucja niepodatkowych należności budżetowych	20
4.7. Stosowanie przepisów działu III Ordynacji podatkowej do spraw dotyczących niepodatkowych należności budżetowych	21

4.7.1. Odpowiednie stosowanie przepisów działu III Ordynacji podatkowej	21
4.7.2. Przepisy działu III Ordynacji podatkowej znajdujące zastosowanie do opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego i wyżywienia w placówkach przedszkolnych	22
4.7.2.1. Zakres majątkowej odpowiedzialności zobowiązanych	22
4.7.2.2. Zabezpieczenie zaległości z tytułu opłat	23
4.7.2.3. Zasady naliczania odsetek	23
4.7.2.4. Sposób zaliczania częściowych wpłat pieniężnych od dłużników	24
4.7.2.5. Termin dokonania zapłaty	25
4.7.2.6. Okoliczności, których następstwem jest wygaśnięcie zobowiązania	26
4.7.2.7. Osoby uprawnione do uiszczenia należnej opłaty	26
4.7.2.8. Powstanie nadpłaty	27
Rozdział II. Obowiązek ustalania, pobierania i dochodzenia opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego w publicznych placówkach wychowania przedszkolnego prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego oraz za korzystanie z wyżywienia w takich placówkach	29
1. Opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego i wyżywienia w placówkach przedszkolnych jako źródła stanowiące dochody gminy	29
2. Obowiązek dochodzenia należności zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych	30
3. Opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego i wyżywienia w placówkach przedszkolnych a odpowiedzialność za naruszenie dyscypliny finansów publicznych	31
3.1. Uwagi wstępne	31
3.2. Niedopełnienie obowiązków związanych z ustalaniem i dochodzeniem opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego i wyżywienia w placówkach przedszkolnych	32
3.2.1. Niewyliczenie należnej opłaty lub wyliczenie jej w kwocie niższej od należnej	33
3.2.2. Niedochodzenie należnej opłaty lub dochodzenie jej w kwocie niższej od należnej	34
3.2.3. Niezgodne z przepisami umorzenie, odroczenie lub rozłożenie na raty spłaty należności jednostki samorządu terytorialnego lub innej jednostki sektora finansów publicznych albo dopuszczenie do przedawnienia tej należności	35
Rozdział III. Zasady ustalania i pobierania opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego w publicznych placówkach wychowania przedszkolnego prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego oraz za korzystanie z wyżywienia w takich placówkach	39
1. Ustalenie opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego i wyżywienia w placówkach przedszkolnych jako czynność materialno-techniczna	39

1.1. Pojęcie ustalania opłat	39
1.2. Rola statutów placówek przedszkolnych w ustalaniu opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego i wyżywienia w tych placówkach	40
2. Podmioty zobowiązane do uiszczania opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego i wyżywienia w placówkach przedszkolnych	41
3. Opłata za korzystanie z wychowania przedszkolnego	42
3.1. Ustalanie wysokości opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego .	42
3.2. Zakres upoważnienia ustawowego organu stanowiącego gminy	44
3.3. Zasady naliczania opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego	45
3.4. Informowanie o wysokości opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego	47
3.5. Weryfikacja poprawności wyliczenia opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego	49
3.6. Termin uiszczenia opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego	50
3.7. Odsetki od zaległości	52
4. Opłata za korzystanie z wyżywienia w placówkach przedszkolnych	54
5. Procedura ustalania, pobierania i dochodzenia należności jednostek samorządu terytorialnego i jej placówek przedszkolnych z tytułu opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego i wyżywienia w placówkach przedszkolnych	58
5.1. Uwagi wstępne	58
5.2. Procedura ustalania i pobierania opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego i wyżywienia w placówkach przedszkolnych	59
5.3. Procedura obowiązująca w razie wystąpienia sporów co do kwoty zobowiązania	59
5.4. Procedura wszczęcia postępowania egzekucyjnego w administracji dotyczącego obowiązku o charakterze pieniężnym	61
5.5. Procedura w razie złożenia wniosku przez dłużnika o udzielenie ulgi przed wszczęciem i po wszczęciu egzekucji	63
5.6. Procedura dotycząca czynności poegzekucyjnych w razie bezskuteczności egzekucji	64
Rozdział IV. Egzekucja administracyjna opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego w publicznych placówkach wychowania przedszkolnego prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego oraz za korzystanie z wyżywienia w takich placówkach	67
1. Postępowanie egzekucyjne w administracji	67
1.1. Uwagi wstępne	67
1.2. Regulacje prawne dotyczące obowiązków i uprawnień wierzyciela w toku postępowania egzekucyjnego	68
1.3. Upoważnienie do wykonywania praw i obowiązków wierzyciela	70
2. Czynności przedegzekucyjne	72
2.1. Uwagi wstępne	72
2.2. Czynności informacyjne wierzyciela	73
2.3. Upomnienie	75

2.3.1. Charakter prawny upomnienia	75
2.3.2. Termin skierowania upomnienia przez wierzyciela	77
2.3.3. Skuteczne doręczenie upomnienia	78
2.3.4. Skutki doręczenia upomnienia	83
2.4. Przekazywanie informacji dotyczących dłużników do Rejestru Należności Publicznoprawnych	84
2.4.1. Warunki przekazywania informacji do Rejestru Należności Publicznoprawnych i ich zakres	85
2.4.2. Prawo wniesienia sprzeciwu w sprawie zagrożenia ujawnieniem w Rejestrze Należności Publicznoprawnych	87
2.4.3. Zmiana informacji dotyczących dłużników i usunięcie ich z Rejestru Należności Publicznoprawnych	88
3. Wszczęcie postępowania egzekucyjnego w administracji	88
3.1. Uwagi wstępne	88
3.2. Obowiązek wszczęcia postępowania egzekucyjnego przez wierzyciela	89
3.3. Wyjątki od obowiązku niezwłocznego wszczęcia postępowania egzekucyjnego	91
3.3.1. Zaniechanie dochodzenia należności z powodu nieznaczonej kwoty zaległości	91
3.3.2. Zaniechanie dochodzenia należności z powodu bezskuteczności egzekucji wobec multidłużnika	92
3.3.3. Zaniechanie dochodzenia należności z powodu wniosku dłużnika o udzielenie ulgi przed wszczęciem postępowania egzekucyjnego ...	95
3.4. Właściwość organu egzekucyjnego	96
3.4.1. Ustalanie właściwości organu egzekucyjnego w przypadku opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego i wyżywienia w placówkach przedszkolnych	96
3.4.2. Właściwość miejscowa ogólna	100
3.4.3. Właściwość miejscowa szczególna	101
3.4.4. Tożsamość wierzyciela i organu egzekucyjnego	102
3.5. Tytuł wykonawczy	104
3.5.1. Wystawianie tytułu wykonawczego	104
3.5.2. Termin wystawienia tytułu wykonawczego	106
3.5.3. Prawidłowe wypełnienie tytułu wykonawczego	108
3.6. Informacje dodatkowe wierzyciela	111
3.7. Nieprzystąpienie organu egzekucyjnego do egzekucji administracyjnej	113
3.7.1. Badanie dopuszczalności egzekucji administracyjnej	113
3.7.2. Podstawy prawne nieprzystąpienia organu egzekucyjnego do egzekucji	114
3.7.3. Ochrona interesów wierzyciela w przypadku nieprzystąpienia organu egzekucyjnego do egzekucji	115
4. Zarzuty w sprawie prowadzenia egzekucji administracyjnej	117
4.1. Uwagi wstępne	117

4.2. Podstawy zarzutów	117
4.3. Przebieg postępowania po wniesieniu zarzutów	120
4.3.1. Postępowanie wyjaśniające dotyczące należnej opłaty	121
4.3.2. Stanowisko wierzyciela w sprawie zarzutów	122
5. Przebieg postępowania egzekucyjnego w administracji	123
5.1. Uwagi wstępne	123
5.2. Informacje kierowane przez wierzyciela do organu egzekucyjnego w toku postępowania administracyjnego	124
5.2.1. Informacja o zmianie wysokości należności lub jej wygaśnięciu	125
5.2.2. Informacja o wystawieniu dalszego tytułu wykonawczego	126
5.3. Zwolnienie składników majątkowych z egzekucji	127
5.4. Zbieg egzekucji administracyjnej i sądowej	128
5.5. Skarga wierzyciela na bezczynność organu egzekucyjnego	130
6. Zawieszenie postępowania egzekucyjnego w administracji	131
6.1. Uwagi wstępne	131
6.2. Przesłanki zawieszenia postępowania egzekucyjnego w administracji	131
6.3. Skutki zawieszenia postępowania egzekucyjnego	133
7. Umorzenie postępowania egzekucyjnego w administracji	134
7.1. Uwagi wstępne	134
7.2. Przesłanki umorzenia postępowania egzekucyjnego	134
7.3. Bezskuteczność egzekucji administracyjnej	136
7.4. Skutki umorzenia postępowania egzekucyjnego	137
8. Koszty egzekucyjne w postępowaniu egzekucyjnym w administracji	138
8.1. Uwagi wstępne	138
8.2. Powstanie i wysokość kosztów egzekucyjnych	138
8.3. Przesłanki obciążenia wierzyciela kosztami egzekucyjnymi	140
8.4. Zawiadomienie i postanowienie w sprawie kosztów egzekucyjnych	142
8.5. Umorzenie wierzycielowi kosztów egzekucyjnych	143
9. Obciążenie wierzyciela opłatą komorniczą	144
10. Ponowne wszczęcie postępowania egzekucyjnego w administracji	147
10.1. Uwagi wstępne	147
10.2. Czynności wierzyciela po umorzeniu postępowania egzekucyjnego przez organ egzekucyjny	148
10.3. Ponowny wniosek o wszczęcie egzekucji i wystawienie tytułu egzekucyjnego	150
Zakończenie	153
Aneks	155