

# Spis treści

<b>Wykaz skrótów</b> .....	XI
<b>Wykaz źródeł</b> .....	XV
<b>Przedmowa</b> .....	XXXV
<b>Rozdział I. Wprowadzenie</b> .....	1
§ 1. Polityka fiskalna w sektorze gier – definicja, funkcje, cele .....	1
§ 2. Narzędzia polityki fiskalnej państwa w sektorze gier .....	3
§ 3. Hazard – źródła historyczne .....	5
§ 4. Koszty społeczne gier hazardowych .....	9
I. Struktura rynku usług hazardowych w Polsce .....	9
II. Ogólny mechanizm wywoływania uzależnień .....	10
III. Uzależnienia od hazardu w Polsce .....	15
IV. Ryzyko uzależnień jako pretekst kształtowania polityki państwa .....	20
§ 5. Hazard a bezpieczeństwo państwa .....	25
§ 6. Materialne aspekty prawa o grach w świetle prawa UE – wprowadzenie .....	29
§ 7. Zarys systemu obciążeń fiskalnych hazardu w Polsce w 2006 r. ....	36
§ 8. Mapa propozycji zmian regulacyjnych z lat 2006–2009 .....	40
<b>Rozdział II. Historia legislacji prawa gier losowych w Polsce w latach 2006–2009</b> .....	45
§ 1. Wprowadzenie .....	45
§ 2. Historia pewnej legislacji (2006–2009) .....	48
§ 3. Dopłaty – wnioski końcowe dotyczące projektowania prawa .....	73
§ 4. Historia pewnej notyfikacji (2006–2009) .....	79
§ 5. Notyfikacja – epilog .....	101
§ 6. Stan świadomości regulatora rynku w zakresie braku notyfikacji .....	106
<b>Rozdział III. Dopłaty – aspekty prawne</b> .....	113
§ 1. Uwagi wstępne .....	114
§ 2. Niemożliwość fiskalna .....	116
§ 3. Niemożliwość prawna .....	122
§ 4. Zaburzenie logiki gier .....	127
§ 5. Niemożliwość biznesowa .....	128
§ 6. Niemożliwość administracyjna .....	129

§ 7. Najistotniejsze pisemne stanowiska opowiadające się przeciwko dopłatom .....	132
§ 8. Najciekawsze ustne stanowiska przeciwko dopłatom .....	144
§ 9. Dopłaty – podsumowanie .....	146
<b>Rozdział IV. Dopłaty – instytucje uzupełniające .....</b>	<b>153</b>
§ 1. Definicja wygranych rzeczowych .....	153
§ 2. Próba zmiany definicji gry AoNW i związane z nimi zarzuty podatkowe .....	158
§ 3. Rygor natychmiastowej likwidacji działalności .....	174
<b>Rozdział V. Bezskuteczność nienotyfikowanych przepisów GrHazU – aspekty podstawowe .....</b>	<b>179</b>
§ 1. Uwagi wstępne .....	179
§ 2. Zastosowanie rygoru bezskuteczności w świetle Konstytucji RP i prawa UE .....	186
§ 3. Notyfikacja jako element prawa europejskiego .....	192
§ 4. Orzecznictwo TSUE w zakresie hazardu .....	207
§ 5. Brak notyfikacji – zagrożenia .....	219
§ 6. Stanowisko NSA w zakresie wejścia w życie GrHazU .....	233
§ 7. Stanowisko organów administracji w zakresie wyroku TSUE C-217/11 .....	237
§ 8. Pozostałe wybrane orzecznictwo sądów administracyjnych .....	240
§ 9. Orzeczenie SN z 28.11.2013 r., I KZP 14/13 .....	242
<b>Rozdział VI. Bezskuteczność nienotyfikowanych przepisów prawnopodatkowych GrHazU .....</b>	<b>245</b>
§ 1. Brak notyfikacji art. 14 GrHazU a podatek od gier w kontekście swobody gospodarczej .....	245
§ 2. Brak notyfikacji a podatek od gier od działalności reglamentowanej .....	252
I. Brak skuteczności definicji gry AoNW .....	254
II. Brak skuteczności przepisu ustalającego stawkę podatku dla AoNW .....	256
III. Zarzut obejścia dyrektywy w zakresie opodatkowania AoNW .....	265
IV. Stanowisko polskich sądów – „techniczność” normy podatkowej w zakresie AoNW .....	269
V. Brak notyfikacji w kontekście opodatkowania salonów gier ....	278
§ 3. Bezskuteczność materialna art. 14 GrHazU a opodatkowanie swobody gospodarczej .....	278
§ 4. Podsumowanie .....	281
<b>Rozdział VII. Ocena konstytucyjnoprawna nowej stawki podatku od gier .....</b>	<b>285</b>
§ 1. Tryb pilny .....	285

§ 2. Tryb kodeksowy .....	289
§ 3. Wyłączenie .....	290
§ 4. Inne wady polskiego procesu stanowienia prawa .....	304
<b>Rozdział VIII. Ekonomiczne i fiskalne konsekwencje wadliwego</b>	
<b>opodatkowania gier</b> .....	319
§ 1. Wstęp .....	319
§ 2. Utracone dochody podatkowe Skarbu Państwa w zakresie działalności regulowanej .....	320
§ 3. Brak obciążenia POG ogromnej pozaustawowej strefy gier .....	322
§ 4. Obowiązek zwrotu nadpłat podatkowych .....	324
§ 5. Odszkodowania za zajęte maszyny działające w ramach swobody gospodarczej .....	325
§ 6. Odszkodowania za brak wydania lub przedłużenia zezwoleń .....	326
§ 7. Skala strat – aspekty uzupełniające .....	330
§ 8. Trzy tytuły kształtowanych roszczeń w zakresie nadpłaconych podatków .....	333
§ 9. Procedura realizacji odpowiedzialności Skarbu Państwa .....	335
§ 10. Zagrożenie systemowe dla organów państwa .....	342
§ 11. Komentarze po wyroku TSUE C-217/11 .....	344
<b>Zakończenie</b> .....	347
§ 1. Ocena koncepcji opodatkowania urządzania gier losowych na automatach z lat 2006–2009 .....	347
§ 2. Wnioski <i>de lege lata</i> i <i>de lege ferenda</i> .....	370
§ 3. Ocena zależności skuteczności polskich przepisów prawa od przepisów UE .....	381
<b>Indeks rzeczowy</b> .....	385