

# Spis treści

<b>Wstęp</b> .....	XI
<b>Wykaz skrótów</b> .....	XXV
<b>Wykaz literatury</b> .....	XXIX
<b>Rozdział I. Zarys przemian administracji publicznej i ich przyczyny</b> .....	1
§ 1. Czynniki rozwoju historycznego .....	1
§ 2. Państwo stanowe .....	4
§ 3. Państwo liberalne .....	5
§ 4. Państwo świadczące .....	8
§ 5. Państwo regulacyjne .....	12
§ 6. Wnioski końcowe .....	15
<b>Rozdział II. Nauka o zadaniach publicznych i jej współczesne problemy</b> ..	17
§ 1. Uwagi wstępne .....	17
§ 2. Z problemów definiowania zadania publicznego .....	19
I. Zadanie jako treść i cel działania .....	19
II. Zadania państwowe, administracyjne oraz publiczne .....	21
III. Definicje zadań publicznych .....	23
1. Teoria „naturalnych” zadań administracyjnych .....	23
2. Definicja formalna .....	25
3. Definicja aksjologiczna .....	26
4. Definicja typologiczna .....	26
5. Definicja polityczna .....	27
§ 3. Formalne źródła zadań publicznych .....	27
I. Konstytucja i ustawy .....	27
II. Administracja publiczna a katalog zadań publicznych .....	28
§ 4. Rozdział zadań w strukturze administracji publicznej .....	31
I. Ustalenia ogólne .....	31
II. Administracje lokalne i ich zadania .....	33
III. Administracja regionalna i jej zadania .....	35
IV. Administracja centralna i jej zadania .....	36
§ 5. Formy wykonywania zadań publicznych .....	37
I. Formy działania i „produkty administracyjne” .....	37
II. Działania prawotwórcze administracji .....	38

III. Akty administracyjne .....	39
IV. Świadczenia administracyjne .....	40
§ 6. Typologia zadań publicznych .....	41
I. Uwagi wstępne .....	41
II. Bezpieczeństwo publiczne .....	42
1. Policja w państwie absolutnym .....	42
2. Policja w państwie prawa .....	43
3. Znaczenie funkcji policyjnej we współczesnym państwie ..	43
4. Klauzule techniczne .....	45
III. Administracja świadcząca .....	46
1. Zakres administracji świadczącej .....	46
2. Gospodarka użyteczności publicznej .....	47
3. Zakres regulacji prawnej administracji świadczącej .....	48
4. Zmiany relacji prawnych między świadczeniodawcą a świadczeniobiorcą .....	51
IV. Nadzór .....	51
1. Cele nadzoru .....	51
2. Instrumenty .....	52
3. Organizacja aparatu nadzoru .....	55
V. Rozstrzyganie sporów przez administrację publiczną .....	56
VI. Jawność działania administracji. Środki komunikacji i relacje .	57
VII. Utrzymanie systemu .....	59
1. Uzyskiwanie środków .....	59
2. Funkcje pomocnicze .....	60
§ 7. Racjonalizacja zadań publicznych – problemy teorii i praktyki zadań publicznych .....	60
I. Zagadnienia wstępne .....	60
II. Teoria krytyki zadań publicznych .....	62
III. Teoria cyklicznego rozwoju zadań publicznych .....	63
IV. Planowanie zadań publicznych .....	64
§ 8. Wnioski końcowe .....	69
<b>Rozdział III. Współczesne zasady organizacji wykonywania zadań publicznych .....</b>	<b>75</b>
§ 1. Uwagi ogólne .....	75
§ 2. Centralizacja i decentralizacja .....	77
§ 3. Koncentracja i dekoncentracja .....	79
§ 4. Koordynacja i kooperacja .....	81
§ 5. Rynek i konkurencja .....	83
§ 6. Uspołecznienie i partycypacja .....	86
§ 7. Wnioski końcowe .....	89

<b>Rozdział IV. Teoretyczne aspekty podmiotów wykonujących zadania publiczne</b> .....	93
§ 1. Pojęcie podmiotu administracji a pojęcie podmiotu wykonującego zadania publiczne .....	93
§ 2. Teorie o podmiotach wykonujących zadania publiczne .....	98
I. Uwagi wstępne .....	98
II. Teoria wyodrębniania (dehierarchizacji) .....	99
III. Teoria samoorganizacji społeczeństwa (partnerstwa publiczno-społecznego) .....	106
IV. Filozofia nowego publicznego zarządzania .....	109
V. Teoria władztwa organizacyjnego i jej przekształcenia .....	113
VI. Administracja sieciowa .....	115
VII. Teoria nietypowych podmiotów administracyjnych .....	116
§ 3. Wnioski końcowe .....	120
<b>Rozdział V. Administracja rządowa</b> .....	123
§ 1. Ogólna charakterystyka .....	123
§ 2. Rada Ministrów i jej zadania .....	124
§ 3. Rada Ministrów a Narodowy Bank Polski i Rada Polityki Pieniężnej .....	127
§ 4. Zwiększenie elastyczności struktur administracji rządowej .....	130
§ 5. Modernizacja hierarchicznych struktur administracji rządowej .....	132
§ 6. Pogłębianie specjalizacji i jej następstwa .....	141
§ 7. Wykonywanie zadań publicznych w formach prawa prywatnego ....	146
§ 8. Wnioski końcowe .....	149
<b>Rozdział VI. Samorząd terytorialny</b> .....	153
§ 1. Uwagi wstępne .....	153
§ 2. Zarys rozwoju instytucji samorządu terytorialnego .....	155
§ 3. Samorząd terytorialny jako forma administracji pluralistycznej .....	157
I. Uwagi wstępne .....	157
II. Osobowość publicznoprawna .....	158
III. Terytorium .....	160
1. Uwagi ogólne .....	160
2. Racjonalność i emocje .....	160
3. Relatywizm decyzji przestrzennych .....	160
4. Optymalna wielkość jednostki terytorialnej .....	161
5. Zdolność do wykonywania zadań publicznych .....	162
6. Przejrzystość .....	163
7. Dostępność .....	164
8. Mechanizm elastycznego kształtowania zadań w jednostkach terytorialnych .....	164

---

9. Instrumenty podnoszenia zdolności do wykonywania zadań publicznych przez jednostki samorządu terytorialnego .....	165
10. Aglomeracje – nowe zjawisko administracyjno-przestrzenne .....	165
§ 4. Organizacja administracji samorządowej .....	166
§ 5. Zadania administracji samorządowej .....	168
§ 6. Prawne formy współdziałania w administracji samorządowej .....	172
§ 7. Wnioski końcowe .....	175
<b>Rozdział VII. Pozostałe formy decentralizacji administracji publicznej ....</b>	<b>179</b>
§ 1. Uwagi wstępne .....	179
§ 2. Samorząd zawodowy .....	179
I. Samorząd zawodowy jako korporacja prawa publicznego .....	179
II. Zadania .....	180
III. Organizacja .....	182
IV. Nadzór .....	182
§ 3. Samorząd gospodarczy .....	183
§ 4. Zakład administracyjny .....	185
§ 5. Fundacja publiczna .....	189
§ 6. Przedsiębiorstwo użyteczności publicznej .....	190
§ 7. Wnioski końcowe .....	193
<b>Rozdział VIII. Podmioty niepubliczne wykonujące zadania publiczne .....</b>	<b>197</b>
§ 1. Uwagi ogólne .....	197
§ 2. Prywatyzacja a wykonywanie zadań publicznych .....	198
I. Pojęcie prywatyzacji i jej rodzaje .....	198
II. Poglądy nauki polskiej na istotę prywatyzacji .....	200
III. Obszary prywatyzacji .....	202
IV. Cele prywatyzacji .....	206
V. Ograniczenia prywatyzacyjne .....	207
§ 3. Partnerstwo publiczno-prywatne .....	211
§ 4. Osoby fizyczne .....	214
§ 5. Organizacje społeczne .....	217
I. Pojęcie organizacji społecznej .....	217
II. Problemy legitymizacji organizacji społecznych do sprawowania funkcji administracyjnych oraz wykonywania zadań publicznych .....	223
III. Zakres wsparcia publicznego dla organizacji społecznych .....	228
IV. Organizacje społeczne jako podmioty administracji świadczącej .....	230

## *Spis treści*

---

§ 6. Zakres odpowiedzialności administracji publicznej oraz podmiotów niepublicznych za wykonywanie zadań publicznych .....	233
§ 7. Wnioski końcowe .....	238
<b>Zakończenie</b> .....	243
<b>Indeks rzeczowy</b> .....	261