

**Funkcjonowanie przedsiębiorstw
w Specjalnej Strefie Ekonomicznej
oraz Polskiej Strefie Inwestycji.
Aspekty prawne, podatkowe
i księgowo**

Przejdź do produktu na ksiegarnia.beck.pl

Przedmowa

Szanowni Państwo,

oddajemy w Państwa ręce opracowanie „Funkcjonowanie przedsiębiorstw w Specjalnej Strefie Ekonomicznej oraz Polskiej Strefie Inwestycji. Aspekty prawne, podatkowe i księgowość”, w której staramy się przybliżyć kluczowe zagadnienia związane z korzystaniem z pomocy publicznej udzielanej przedsiębiorcom na nowe inwestycje.

Specjalne Strefy Ekonomiczne zostały powołane do życia ustawą z 20.10.1994 r. o specjalnych strefach ekonomicznych i zdefiniowane zostały jako wyodrębnione, niezamieszkałe części terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, na których terenach może być prowadzona działalność gospodarcza na preferencyjnych zasadach. Podstawową korzyścią uzyskiwaną przez przedsiębiorców z tytułu zainwestowania na terenach Specjalnych Stref Ekonomicznych było od samego początku zwolnienie z opodatkowania podatkiem dochodowym przyznawane na podstawie posiadanego przez przedsiębiorcę zezwolenia na prowadzenie działalności na terenie SSE oraz zwolnienie z opodatkowania podatkiem od nieruchomości. Z biegiem lat ewaluowały zarówno zasady udzielania pomocy publicznej, wysokość przysługującej pomocy, jak i okres, w którym ta pomoc przysługiwała. Po stronie przedsiębiorców, posiadających niejednokrotnie po kilka zezwoleń, powodowało to trudności z określeniem nie tylko właściwego dla nich reżimu prawnego, ale również przysługujących im praw i spoczywających na nich obowiązków.

Ostatecznie z dniem 5.9.2018 r. przedsiębiorcy zyskali możliwość ubiegania się o decyzję o wsparciu wydawaną w ramach Polskiej Strefy Inwestycji. Wprowadzenie nowego mechanizmu wsparcia, wzorowanego na Specjalnych Strefach Ekonomicznych, stanowiło odpowiedź na konkurencyjne rozwiązania oferowane przez inne kraje europejskie. Podstawową różnicą, korzystną dla potencjalnych inwestorów, oprócz możliwości prowadzenia działalności zwolnionej z opodatkowania – tym razem już na terenie całej Polski – jest dostosowanie wymogów realizacji nowej inwestycji do wielkości przedsiębiorcy. Ustawodawca kładąc jednocześnie nacisk na rozwój wszystkich regionów, uzależnił poziom minimalnej kwoty inwestycji od poziomu bezrobocia i ewentualnych trudności w sferze społeczno-gospodarczej, z którymi zмага się dany region.

Pomimo wprowadzenia nowej formy wsparcia nie zdecydowano się jednak na uchylene ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych. Przedsiębiorcy, którzy uzyskali zezwolenia na prowadzenie działalności na terenie Specjalnych Stref Ekonomicznych, będą z nich korzystać na dotychczasowych zasadach i mają czas na skonsumowanie wygenerowanej puli zwolnienia z podatku dochodowego do końca 2026 r. Powoduje to, że do

tego czasu obok siebie będą współlistnieć dwie formy zwolnienia podatkowego. Jednocześnie nie jest już możliwe wnioskowanie o nowe zezwolenia. Wszelkie nowe inwestycje mogą natomiast korzystać ze zwolnienia z opodatkowania wyłącznie na podstawie decyzji o wsparciu. Dotyczy to również tych przedsiębiorców, którzy posiadając zezwolenia na prowadzenie działalności na terenie SSE, rozważają pozyskanie wsparcia dla kolejnych inwestycji.

Niniejsza publikacja ma na celu przybliżenie Państwu prawnych ram funkcjonowania zarówno Polskiej Strefy Inwestycji, jak i będących jej protoplastą Specjalnych Stref Ekonomicznych. Przedsiębiorcy korzystający z tej formy pomocy publicznej, oprócz wymiernych korzyści, biorą na siebie bowiem dodatkowe obowiązki, a ich działalność regulowana jest dodatkowymi aktami prawnymi, których wykładnia sprawia spore problemy nawet osobom zawodowo zajmującym się tym zagadnieniem. Świadczy o tym wzrastająca z roku na rok liczba interpretacji podatkowych oraz wyroków sądów administracyjnych.

Mając na uwadze złożoność tematu, postanowiliśmy do niniejszej książki zaprosić praktyków, którzy w codziennej pracy spotykają się z zagadnieniem SSE oraz PSI. Wśród autorów znajdują się zatem doradcy podatkowi, radcowie prawni, adwokaci, biegli rewidenty, czy też osoby mające doświadczenie w projektach z zakresu pozyskiwania pomocy publicznej oraz w pracy dla instytucji publicznych zajmujących się realizacją programów rozwoju gospodarki, wspierających działalność innowacyjną i badawczą. Zaprosiliśmy również do współpracy osoby zatrudnione w Specjalnej Strefie Ekonomicznej oraz przedsiębiorstwach korzystających z tej formy pomocy publicznej. Każdy z autorów podzielił się z Państwem swoimi doświadczeniami zebranymi w codziennej pracy zawodowej.

Niniejsza książka stanowi wybór kluczowych, w naszej opinii, zagadnień, z którymi mierzyć muszą się przedsiębiorcy prowadzący działalność na terenie Specjalnych Stref Ekonomicznych lub w oparciu o decyzję o wsparciu. Zdajemy sobie sprawę, że przyjęcie takiej koncepcji powoduje niejednokrotnie, iż tematy omawiane w jednym rozdziale pojawiają się również w innym miejscu książki. W naszej opinii stanowi to jednak zaletę, pozwala bowiem spojrzeć na dane zagadnienie z różnych perspektyw, a jednocześnie powoduje, że poszczególne rozdziały zająbiają się, tworząc spójną całość. Zawarte w książce liczne przykłady, przywołane interpretacje podatkowe, objaśnienia oraz orzecznictwo pozwalają lepiej zrozumieć tytułową tematykę zarówno w kontekście prawnym, jak i podatkowym.

W niniejszej pozycji omówiono takie zagadnienia jak: pozyskanie decyzji o wsparciu, utrata i możliwość zmiany treści zezwoleń strefowych oraz decyzji o wsparciu, sukcesja zezwoleń strefowych oraz decyzji o wsparciu, praktyczne problemy związane z wykładnią treści zezwolenia strefowego oraz decyzji o wsparciu oraz wynikające z nich ryzyka dla przedsiębiorców, zasady obliczania przysługującego przedsiębiorcom zwolnienia z opodatkowania oraz kumulacji pomocy publicznej, dyskontowanie kosztów inwestycji i wielkości pomocy publicznej, rodzaje nakładów mogących stanowić koszty kwalifikowane

Przedmowa

nowej inwestycji, ujęcie przychodów i kosztów finansowych, księgowo aspekty działalności prowadzonej na podstawie zezwolenia lub decyzji o wsparciu, w tym zasady tworzenia odroczonego podatku dochodowego, wątpliwości dotyczące możliwości rozliczenia straty wygenerowanej na działalności zwolnionej z opodatkowania, obowiązki ewidencyjne w przypadku korzystania z usług podwykonawców oraz w przypadku prowadzenia przez przedsiębiorcę zarówno działalności opodatkowanej jak i zwolnionej z opodatkowania, przepisy o cenach transferowych z uwzględnieniem ich stosowania w przypadku obowiązku wydzielenia organizacyjnego, kontrola przedsiębiorcy w kontekście spełnienia warunków określonych w zezwoleniu lub decyzji o wsparciu.

Publikacja przygotowana została na podstawie stanu prawnego na dzień 15.10.2021 r. Poszczególne zagadnienia poruszane w niniejszej książce omówione zostały jednak również z uwzględnieniem proponowanych zmian zawartych w tzw. Polskim Ładzie, pakiecie ustaw, które w diametralny sposób ingerują w kształt dotychczasowego systemu podatkowego, a które w chwili wydania niniejszej publikacji zostały uchwalone przez Sejm i przekazane do Senatu. W opracowaniu uwzględniliśmy również zmienione Wytyczne UE w sprawie regionalnej pomocy państwa na lata 2022–2027 (2021/C153/01), w ramach których określono zasady i warunki wykorzystania regionalnej pomocy inwestycyjnej oraz rozwinęto zapisy Rozporządzenia 651/2014. Postaraliśmy się też przybliżyć zakres zmian, jakie w związku z powyższym wprowadzone zostaną najprawdopodobniej do polskich przepisów.

Mamy nadzieję, że niniejsza książka stanowić będzie interesującą lekturę i stanie się praktycznym przewodnikiem na co dzień. Jesteśmy jednak świadomi, że nawet najbardziej szczegółowe opracowania nie są w stanie rozwiązać wszelkich wątpliwości, jakie mogą pojawić się w codziennej praktyce. W takim przypadku zawsze możecie liczyć Państwo na naszą pomoc.

Serdecznie zapraszam do kontaktu i życzę ciekawej lektury,

Michał Gosek

[Przejdź do księgarni →](#)