

Wprowadzenie

Ochrona środowiska w XXI w. stała się niezwykle ważnym problemem, nie tylko w skali światowej. Każde państwo ma do zrealizowania określone zadania środowiskowe, które wykonywane są przez jego władze publiczne. Szczególną rolę w ochronie środowiska oraz w prawidłowym wykorzystaniu jego zasobów odgrywa samorząd terytorialny.

Kluczowym zadaniem samorządu terytorialnego, mającym wpływ na skuteczność poziomu ochrony środowiska, jest jego działalność prawotwórcza, czyli stanowienie prawa w postaci wydawania aktów normatywnych, będących aktami prawa miejscowego bądź aktami kierownictwa wewnętrznego. Duże znaczenie w zakresie działalności uchwałodawczej w sferze środowiskowej ma gmina, gdyż usytuowana jest ona w bezpośredniej bliskości obywatela. Jej działalność pozwala na podjęcie i prowadzenie środowiskowego dialogu legislacyjnego ze społeczeństwem.

Celem opracowania jest zatem analiza zadań prawodawczych gminy, które znalazły wyraz w samorządowych przepisach ustrojowych oraz aktach prawnych zaliczonych do pakietu ustaw środowiskowych.

Praca składa się z dwóch części, podzielonych na rozdziały.

Część pierwsza obejmuje cztery rozdziały, mające charakter teoretyczny. Wprowadzają one w problematykę analizowanej kwestii. Ich celem jest przedstawienie charakteru prawnego uchwał rady gminy (rozdział I) oraz dokonanie klasyfikacji uchwał rady gminy w zakresie ochrony środowiska (rozdział II). Rozdział trzeci i czwarty odnoszą się do zasad konstruowania uchwał rady gminy (rozdział III) oraz gminnej procedury uchwałodawczej (rozdział IV).

Część druga natomiast stanowi ujęcie praktyczne. Składa się z pięciu rozdziałów, których układ jest identyczny. Każdy rozdział poprzedzony jest uwagami ogólnymi, a następnie przedstawione są wzory określonych uchwał rady gminy z jej komentarzem. Kryterium klasyfikującym te uchwały jest przepis prawa materialnego ochrony środowiska. I tak, rozdział I dotyczy uchwał rady gminy w zakresie jakości środowiska i prawa emisyjnego, rozdział II – w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi, rozdział III – w zakresie gospodarowania wodami, rozdział IV – w zakresie ochrony przyrody oraz ochrony zwierząt, rozdział V – w zakresie planowania przestrzennego.

Praca uwzględnia stan prawny na dzień 5.6.2019 r.

Anna Barczak

Adrianna Ogonowska