

Spis treści

Wykaz skrótów	VII
Bibliografia	XI
Rozdział I. Wprowadzenie	1
1. Relacja rynek–państwo	1
2. Formy działania niezależnych organów regulujących jako przedmiot pracy badawczej	6
3. Funkcje administracji publicznej a funkcja regulacyjna	11
4. Model działania niezależnych organów regulacyjnych – hipotezy	20
Rozdział II. Formy działania administracji publicznej	27
1. Problem wyodrębnienia prawa administracyjnego	27
2. Etapy działania norm prawa administracyjnego materialnego	37
3. Stosunki administracyjnoprawne	45
4. Sprawa administracyjna	48
5. Prawne formy działania administracji publicznej	53
6. Przegląd wybranych form działania administracji publicznej	59
Rozdział III. Regulacja – próba definicji	81
1. Regulacja na gruncie ekonomii i zarządzania	81
2. Regulacja jako zjawisko prawne	87
2.1. Szerokie ujęcie regulacji	90
2.2. Wąskie ujęcie regulacji	93
2.3. Adresaci instrumentów regulacyjnych	100
3. Sprawa regulacyjna	108
Rozdział IV. Niezależne organy regulujące	117
1. Amerykańsko-europejskie początki i motywy powstania niezależnych organów regulujących	117
2. Geneza polskich regulatorów	122
3. Organy regulacyjne a zasada podziału władzy	130
4. Cechy organów regulujących	137
4.1. Cechy klasyczne	137
4.2. Cechy szczególne	142
4.2.1. Niezależność	142
4.2.2. Specjalizacja	148

4.2.3. Kryterium ilościowe i zasada podwójnego ograniczania	151
4.3. Przegląd polskich organów regulacyjnych	153
4.3.1. Prezes Urzędu Komunikacji Elektronicznej	153
4.3.2. Prezes Urzędu Regulacji Energetyki	160
4.3.3. Prezes Urzędu Transportu Kolejowego	166
4.3.4. Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów	172
Rozdział V. Formy działalności regulacyjnej	179
1. Decyzja administracyjna	179
1.1. Decyzje ustalające dostęp do dóbr i usług	180
1.2. Decyzje taryfowe	208
1.3. Inne decyzje reglamentacyjne	228
1.4. Decyzje wyznaczające	250
1.5. Decyzje dotyczące kar pieniężnych	268
1.6. Osobliwości procesowe	289
1.6.1. Wszczęcie postępowania	290
1.6.2. Terminy	293
1.6.3. Tryby weryfikacyjne	296
1.6.4. Rygor natychmiastowej wykonalności	300
1.6.5. Władza dyskrejonalna	303
2. Inne formy działalności regulacyjnej	310
2.1. Postanowienie	310
2.1.1. Postanowienie samoistne	311
2.1.2. Postanowienie niesamoistne	319
2.1.3. Uzgodnienie	325
2.2. Uгода administracyjna	336
2.3. Akt generalny	357
2.4. Akt planowania	377
2.5. Akt kontroli	396
2.6. Akt informacji	409
2.7. Umowa administracyjna	424
2.8. Czynności materialno-techniczne	440
3. Formy działania a doktryny <i>New Public Management</i>	450
Rozdział VI. Podsumowanie	459
1. Próba modelowania	460
2. Propozycje	466