

Ustawa o kołach gospodyń wiejskich. Komentarz

Przejdź do produktu na ksiegarnia.beck.pl

Wprowadzenie

Ustawa o kołach gospodyń wiejskich jest aktem normatywnym, który uniezależnia KGW od innych społeczno-zawodowych organizacji rolników (w tym kółek rolniczych). Ustawa ta wprowadziła samodzielność KGW, określając je jako dobrowolne, niezależne od administracji rządowej i JST, samorządne społeczne organizacje mieszkańców wsi, których celem jest wspieranie rozwoju przedsiębiorczości na wsi i aktywna działalność na rzecz środowisk wiejskich. W ocenie skutków regulacji rządowego projektu ustawy o kołach gospodyń wiejskich wskazano, że „projekt ustawy jest nową inicjatywą ustawodawczą, przewidującą nadanie osobowości prawnej kołom gospodyń wiejskich; możliwe też będzie dotowanie tych organizacji z budżetu państwa”. Osobowość prawna daje KGW dużą samodzielność, w tym dotyczącą posiadania majątku, ułatwia im prowadzenie działalności gospodarczej oraz korzystanie ze wsparcia finansowego.

Zmiany ustrojowe, które nastąpiły po 1989 r., nie spowodowały upadku tej formy aktywności społecznej. Koła gospodyń wiejskich stanowią nadal istotną część „krajobrazu społecznego” polskiej wsi. Realizują istotne zadania przewidziane przez przepisy prawa w zakresie m.in. polityki społecznej dotyczącej kobiet, współtworzą społeczeństwo obywatelskie, ograniczają wykluczenie społeczne. Szkoda tylko, że ustawa o kołach gospodyń wiejskich zawiera przepisy przewidujące pewne ograniczenia w działalności KGW (np. zasadę, że na terenie jednej wsi może mieć siedzibę jedno KGW, a także, że można być członkiem tylko jednego KGW jednocześnie).

Działania KGW w zakresie realizacji powierzonych zadań mają z jednej strony charakter subsydiarny i uzupełniający w odniesieniu do zadań organów administracji publicznej, a z drugiej strony łączą się z ochroną interesu publicznego. W każdym razie współpraca KGW z organami administracji publicznej jest wymagana i przybiera, znaną nauce prawa administracyjnego, formę współdziałania oraz kontroli. Koła zostały poddane nadzorowi sprawowanemu przez organy administracji rządowej: Prezesa Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa we współpracy z Pełnomocnikiem Rządu ds. lokalnych inicjatyw społecznych. Istnieje także konieczność rejestracji KGW. Przepisy potwierdzają, że KGW w nowej rzeczywistości prawnej traktowane są znowu jako instytucje reglamentowane.

Niniejszy komentarz jest pierwszym na rynku opracowaniem dotyczącym ustawy o kołach gospodyń wiejskich. Zawiera wiele przykładów praktycznych, jednak wykorzystano w nim także opracowania o charakterze naukowym, co czyni pracę atrakcyjną zarówno dla praktyków, jak i teoretyków. Komentarz może więc zainteresować członków KGW, pracowników administracji, np. biur powiatowych Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, innych organów administracji rządowej, a także pracowników organów samorządu terytorialnego. Sięgnąć do niego mogą również osoby zajmujące się naukowo problemem wsi, jej mieszkańców oraz działających na wsi organizacji społecznych.

Komentarz stanowić może również pomoc dla osób, które nie stykają się na co dzień ze stosowaniem norm prawnych. Zawarto w nim bowiem próbę wykładni norm, a w sytuacjach dwuznacz-

nych przedstawiono propozycję rozwiązania. W pracy znajduje się także wiele wzorów, np. uchwał podejmowanych przez organy KGW. Wskazano również pewne niedociągnięcia ustawodawcy, który niektóre zagadnienia uregulował zbyt ogólnikowo.

Pewne normy zawarte w ustawie o kołach gospodyń wiejskich wymagają zatem doprecyzowania lub zmiany. Jednak co do zasady sama koncepcja usamodzielnienia i wzmocnienia KGW, zawarta w tym akcie prawnym, zasługuje na pełną aprobatę. Niewątpliwie KGW będą się zmieniały, ponieważ zmienia się środowisko społeczne, także polska wieś – nie jest nastawiona już tylko na produkcję rolną. Zatem także zadania KGW muszą się zmieniać. W ślad za tym muszą także ewoluować przepisy prawne. Ważne jest jednak, by odpowiadały one potrzebom ludzi tworzących KGW. Czynnikiem społecznym jest bowiem w tego typu organizacjach najważniejszy, dlatego przepisy prawne muszą uwzględniać ten „ludzki” aspekt KGW.

Grzegorz Krawiec

[Przejdź do księgarni →](#)



ksiegarnia.beck.pl