

**Sporządzanie środków  
zaskarżenia w postępowaniu  
administracyjnym  
i sądownoadministracyjnym.  
Komentarz. Wzory pism  
i kazus**

## Przedmowa

Środki zaskarżenia zajmują w ramach każdej procedury miejsce szczególne. Nie ma bowiem chyba teoretyka prawa procesowego, który nie poświęcałby im – co najmniej niezbędnej – uwagi, jak też trudno o praktyka, który – podczas swojej prawniczej drogi – nie sporządzałyby tych środków. Należy przy tym wspomnieć, że nie sposób wyobrazić sobie egzamin z zakresu procedury, czy to w ramach studiów, czy aplikacji, który przynajmniej nie zahaczałby o problematykę środków zaskarżenia, jeśli nie czyni jej zagadnieniem kluczowym, jak z kolei – obligatoryjnie – jest to przyjęte w przypadku zawodowych egzaminów prawniczych (a ściślej mówiąc, właściwej części tych egzaminów).

Śmiało można więc zaryzykować tezę, że nie ma – bądź jednak lepiej powiedzieć, nie powinno być – prawnika, który środków zaskarżenia nie zna, w tym w szczególności prawnika-praktyka (przede wszystkim procesualisty), który sztuki ich sporządzania nie posiadał i nie opanował.

Tak długo zarazem, jak w działalność ludzką – w tym działalność orzeczniczą organów administrujących i sądów – wpisane będą ryzyko błędu oraz element subiektywizmu dokonywanych ocen, a więc, jak należy sądzić (a co najmniej przypuszczać) – zawsze, tak długo środki zaskarżenia nie tylko będą miały rację bytu, lecz także będą nadal zajmowały szczególne miejsce w ramach każdego z postępowań w znaczeniu prawnym.

Wychodząc z tych – poniekąd oczywistych – założeń, zdecydowałem się przygotować dla Państwa – we współpracy z Wydawnictwem C.H.Beck, któremu w tym miejscu pragnę serdecznie podziękować za kolejny etap doskonałej współpracy – czwarte (zmienione i uzupełnione) wydanie niniejszej publikacji poświęco-

nej środkiem zaskarżenia w postępowaniu administracyjnym i sądowoadministracyjnym.

Mam nadzieję, że oddawana w Państwa ręce książka (w jej zmienionej i uzupełnionej wersji) okaże się przydatna i pomocna zarówno podczas zajęć aplikacyjnych, jak też w bieżącej praktyce prawniczej. W założeniu bowiem publikacja ta skierowana jest do szerokiego kręgu Czytelników i pozostaje mi – jako Autorowi – liczyć na to, że spełni ona postawione przed nią zadania, a więc po pierwsze, przybliży Państwu problematykę środków zaskarżenia w postępowaniu administracyjnym i sądowoadministracyjnym w ogólności (w tym w aspekcie ich wzajemnych powiązań), a po drugie, przystępnie zobrazuje Czytelnikom sposób sporządzania tych środków.

Publikacja niniejsza ma z pewnością wymiar w pierwszej kolejności praktyczny, jednakże – przynajmniej w moim przekonaniu – nie jest pozbawiona również waloru teoretycznego. Po raz pierwszy przyszło bowiem Autorowi omówić w jednej publikacji (temu wyłącznie poświęconej) środki zaskarżenia występujące w dwóch – wprawdzie powiązanych ze sobą, jednakże odrębnych – postępowaniach, tj. w postępowaniu administracyjnym i sądowoadministracyjnym. Wymagało to przyjęcia określonych założeń metodologicznych i systematyzujących, których ocenę pozostawiam rzecz jasna Czytelnikom.

Nie byłoby tej książki, gdyby nie inspiracja i wsparcie ze strony wybitnych znawców prawa administracyjnego oraz procedury administracyjnej i sądowoadministracyjnej w osobach Pana Profesora *Marka Wierzbowskiego* oraz Pana Profesora *Jacka Jagielskiego*, których głosy towarzyszyły Autorowi nieprzerwanie w toku prac nad niniejszą publikacją (kolejnymi jej wydaniem). Przy tej okazji chciałbym tradycyjnie podziękować Panom Profesorom za całokształt pracy, jaką wnieśli i niezmiennie cały czas wnoszą w mój prawniczy rozwój.

Przygotowanie oddawanej właśnie w Państwa ręce książki, choćby ze względu na jej stosunkowo szeroką materię, było zadaniem wymagającym, a przede wszystkim pracochłonnym. Chcę w związku z tym podziękować bliskim za udzielone wsparcie oraz dużą dozę cierpliwości i wyrozumiałości, jaką – nie bez poświęceń

i wyrzeczeń – okazali w trakcie prac nad przygotowaniem tej publikacji.

Chciałbym również szczególnie serdecznie podziękować Panu Mecenasowi *Lechowi Żyżylewskiemu* – mojemu wieloletniemu już współpracownikowi, o którym bez żadnej przesady mogę powiedzieć, że bez Niego nie byłbym tym, kim jestem, i tu, gdzie jestem na swojej życiowej i prawniczej drodze – za okazaną wiarę i wsparcie, które przyczyniły się do powodzenia zarówno tego, jak i pozostałych projektów wydawniczych.

W czwartym – zmienionym i uzupełnionym – wydaniu niniejszej publikacji zostały uwzględnione wszystkie zmiany stanu prawnego w zakresie postępowania administracyjnego i sądowniczo-administracyjnego, jakie zaszły od czerwca 2017 r. Oddawana w Państwa ręce książka została ponadto zaktualizowana i uzupełniona o dorobek piśmiennictwa i judykatury z tego okresu.

W czwartym – zmienionym i uzupełnionym – wydaniu niniejszej książki uwzględniono stan prawny na **1.6.2020 r.** Wzięto zwracając uwagę, w istotnym dla tej publikacji zakresie, uchwalone już przepisy ustawy z 11.9.2019 r. o zmianie ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2019 r. poz. 2070 ze zm.), a także ustawy z 13.2.2020 r. o zmianie ustawy – Prawo budowlane oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2020 r. poz. 471 ze zm.), które wchodzi w życie, co do zasady, 30.7.2020 r. oraz 19.9.2020 r.

Na koniec – w ślad za poprzednimi wydaniem – podtrzymam również gorącą prośbę do Czytelników o wszelkie uwagi dotyczące tej publikacji. Zostaną one bowiem wykorzystane w toku prac nad przygotowaniem kolejnych wydań tego opracowania.

Warszawa, maj 2020 r.

*Piotr Gołaszewski*

[Przejdź do księgarni →](#)