

Odpowiedzialność osobista urzędników w zamówieniach publicznych

Przejdź do produktu na www.ksiegarnia.beck.pl

Wstęp

Wzrastające znaczenie zamówień publicznych, przy ciągle utrzymujących się zagrożeniach i niedostatkach organizacyjnych, obciążających efektywność dostaw, usług lub robót budowlanych zamawianych na potrzeby publiczne, wymaga usprawnienia odpowiedzialności osobistej urzędników i innych osób działających po stronie instytucji zamawiających w celu zapewnienia należytego funkcjonowania procedur i realnego wykonywania umów o zamówienia publiczne. Przepisy normujące odpowiedzialność pracowniczą-służbową oraz karno-administracyjną, a także karno-sądową, nie funkcjonują zadowalająco, są rozproszone, nacechowane daleko posuniętą kazuistyką, a rozwiązania zawarte w wielu z nich sięgają realiów poprzedniej epoki ustrojowej. Na dodatek zorientowane są bardziej na zwalczanie nadużyć w sferze gospodarki finansowej niż na zamówienia publiczne. W piśmiennictwie zaś brak wyspecjalizowanych opracowań poświęconych efektywnej organizacji personelu zamawiającego, niezbędnej jego profesjonalizacji, zadaniowej organizacji pracy oraz rzetelnego kształtowania podstaw do skutecznego egzekwowania odpowiedzialności osobistej za popełniane uchybienia. Tym bardziej praktyczne funkcjonowanie regulacji, nacechowane wieloma mankamentami, nie cieszy dostatecznym zainteresowaniem literatury przedmiotu.

Celem niniejszego opracowania jest próba, choćby częściowego, usunięcia zaistniałej luki w zakresie problematyki sprawiedliwego wymiaru odpowiedzialności pracowniczą-służbowej, zawodowej, dyscyplinarnej oraz karnej, wraz z sygnalizacją dotkliwych zagrożeń dla podstawowych zasad udzielania i wykonywania zamówień publicznych. Poszczególne wątki tematyczne ujęto kompleksowo, z uwzględnieniem poszczególnych kategorii przedstawicieli zamawiającego, odpowiedzialnych za należyte funkcjonowanie zamówień publicznych, który na ogół jest zróżnicowany, a statusem urzędniczym legitymuje się zazwyczaj tylko kadra kierownicza. Stąd zakres rozważań objętych niniejszym opracowaniem wybiega poza tytułową „odpowiedzialność osobistą urzędników”, mającą jednak znaczenie podstawowe. Obok zagadnień ogólnych, związanych głównie z organizacją zamówień w instytucjach zamawiających, przeglądem procedur oraz kontrolą przestrzegania obowiązujących wymagań ustawowych, przedstawiono podstawy i zasady wymiaru odpowiedzialności osobistej w ramach poszczególnych jej rodzajów, a ponadto – w odniesieniu do odpowiedzialności karno-administracyjnej oraz karno-sądowej – dokonano gruntowniejszego przeglądu uchybień karalnych (w ujęciu kwalifikacyjnym), pojmowanych w kategoriach czynów zakazanych ustawowo, podlegających zróżnicowanej penalizacji. W rozważaniach uwzględniono zmieniający się stan prawny, zwłaszcza wynikający z nowego prawa zamówień publicznych, które wchodzi w życie z dniem 1.1.2021 r.

Książka adresowana jest przede wszystkim do młodszej kadry naukowej i studentów, przedstawicieli Palestry, kontrolerów, członków komisji orzekających o odpowiedzialności osobistej urzędników oraz do personelu zarządzającego zamówieniami publicznymi.

Kraków, sierpień 2020 r.

dr hab. *Ryszard Szostak*, prof. UEK

[Przejdź do księgarni →](#)



ksiegarnia.beck.pl