

Ustawa o ewidencji ludności. Komentarz

Spis treści

O Autorach	XV
Wykaz skrótów	XVII
Wykaz literatury	XXIII
Wprowadzenie	XXVII

Część I. Komentarz do ustawy o ewidencji ludności

Rozdział 1. Przepisy ogólne	5
Art. 1. [Zakres przedmiotowy ustawy]	5
I. Wprowadzenie	5
II. Rozwój ustawodawstwa w zakresie ewidencjonowania ludności w Polsce	6
III. Przepisy ogólne ustawy o ewidencji ludności	6
Art. 2. [Definicja legalna ewidencji ludności]	8
I. Zakres pojęcia	8
II. Ewidencjonowanie jako czynność materialno-techniczna	8
III. Ewidencjonowanie a obowiązek meldunkowy osoby fizycznej	9
IV. Ewidencjonowanie a status administracyjnoprawny osoby fizycznej	10
Art. 3. [Rejestr PESEL – forma prawna ewidencji ludności]	11
I. Rejestr czy rejestry?	11
II. Powszechny Elektroniczny System Ewidencji Ludności i rejestr mieszkańców	12
III. System teleinformatyczny	12
Art. 4. [Ewidencja ludności jako zadanie zlecone]	13
I. Pojęcie organu gminy	13
II. Zadania własne versus zadania zlecone	16
III. Ewidencja ludności jako zadanie zlecone	19
Art. 5. [Nadzór wojewody – organ wyższego rzędu]	20
I. Nadzór nad jednostkami samorządu terytorialnego	20
II. Organ wyższego stopnia	21
III. Wojewoda w strukturze terenowej administracji rządowej	23

IV. Nadzór ministra	24
V. Zasady kontroli w administracji rządowej	25
VI. Szczególne postępowanie administracyjne w sprawach ewidencji ludności	26
Rozdział 2. Zakres i zasady rejestracji danych w rejestrze PESEL i rejestrach mieszkańców	29
Art. 6. [Organ prowadzący rejestr]	29
I. Wprowadzenie.....	30
II. Rejestr PESEL a dokument urzędowy	30
III. Rejestr PESEL a Rejestr CEIDG	31
IV. Administrowanie rejestrem PESEL	32
V. Właściwość pozostałych ministrów	33
Art. 6a. [Utrzymanie i rozwój rejestru mieszkańców]	34
I. Forma zdecentralizowana rejestrów mieszkańców	34
II. Zaświadczenie z rejestru mieszkańców jako dokument urzędowy	35
III. Rejestr mieszkańców jako zadanie zlecone.....	35
IV. Rejestr mieszkańców a status mieszkańca	35
V. Rejestr mieszkańców w praktyce	36
Art. 7. [Osoby, których dane są gromadzone].....	37
I. Kryterium podmiotowe obowiązku rejestrowego.....	37
II. Zamieszkanie <i>versus</i> miejsce zamieszkania	38
III. Cechy konstrukcyjne obowiązku rejestrowego.....	38
IV. Obowiązek rejestrowy osób nieujętych w art. 7 ust. 1 EwidLU	39
V. Dane gromadzone w rejestrach mieszkańców – ujęcie podmiotowe.....	40
Art. 8. [Zakres gromadzonych danych rejestru PESEL i rejestrów mieszkańców]	40
I. System teleinformatyczny rejestru PESEL a system teleinformatyczny rejestru mieszkańców	42
II. Zakres podmiotowy a zakres przedmiotowy rejestru PESEL i rejestrów mieszkańców	42
III. Klasyfikacja danych podlegających gromadzeniu w rejestrze PESEL i rejestrach mieszkańców	43
IV. Praktyczny aspekt gromadzenia danych w rejestrze PESEL i rejestrach mieszkańców	44
Art. 9. [Ograniczenia przedmiotowe – zakres niektórych danych podlegających gromadzeniu]	45
I. Wprowadzenie.....	45
II. Zakres danych podlegających gromadzeniu	46
III. Kilka uwag na temat dostępności danych	49
Art. 10. [Organ dokonujący rejestracji danych]	50
I. Rejestracja danych w rejestrze PESEL	52
II. Kierownik urzędu stanu cywilnego	53
III. Właściwość rzeczowa organów dokonujących rejestracji w rejestrze PESEL.....	54

IV. Przepływ danych do i z rejestrów centralnych	56
V. Termin rejestracji danych	56
VI. Postawa rejestracji danych cudzoziemca	57
Art. 11. [Weryfikacja zgodności danych, stwierdzenie niezgodności]	57
I. Sprawdzenie danych zawartych w rejestrach	59
II. Usunięcie stwierdzonych niezgodności	61
Art. 12. [Dane gromadzone na podstawie oświadczenia]	62
I. Oświadczenie osoby, której dane dotyczą	63
Art. 12a. [Nieusuwanie danych]	64
I. Zasada nieusuwalności danych	64
Art. 13. [Delegacja dla ministra]	64
I. O delegacji ustawowej.....	65
II. Administracyjna procedura pozakodeksowa.....	66
III. Sposób uregulowania materii pozaustawowej	67
Art. 14. [Delegacja dla ministra]	69
I. Upoważnienie do wydania aktu wykonawczego	69
Rozdział 3. Zasady i tryb nadawania numeru PESEL.....	71
Art. 15. [Numer PESEL]	71
I. Geneza PESEL.....	72
II. Ogólna charakterystyka numeru PESEL	73
III. Numer PESEL jako dane osobowe.....	73
IV. Nadanie numeru PESEL a inne czynności przewidziane przez prawo.....	74
V. Numeryczny charakter numeru PESEL.....	75
Art. 16. [Nadawanie numeru PESEL]	76
I. Zagadnienia wprowadzające	76
II. Nadanie numeru PESEL jako czynność materialno-techniczna	76
Art. 17. [Organy występujące o nadanie numeru PESEL]	78
I. Zagadnienia wprowadzające.....	78
II. Kierownik urzędu stanu cywilnego jako podmiot występujący o nadanie numeru PESEL	79
III. Inne podmioty występujące o nadanie numeru PESEL.....	80
Art. 18. [Wniosek o nadanie numeru PESEL]	80
I. Zagadnienia wprowadzające.....	81
II. Wniosek o nadanie numeru PESEL.....	81
Art. 19. [Zmiana numeru PESEL]	83
I. Zagadnienia wprowadzające.....	83
II. Sprostowanie daty urodzenia jako przyczyna zmiany numeru PESEL	83
III. Zmiana płci jako przyczyna zmiany numeru PESEL.....	84

IV. Nadanie numeru PESEL na skutek omyłki organu administracji publicznej mającej wpływ na numer PESEL lub wprowadzenia w błąd organu administracji publicznej co do tożsamości osoby	85
V. Kwestie proceduralne.....	85
Art. 20. [Przekazanie danych]	86
I. Zagadnienia wprowadzające	86
II. Przekazanie bez zbędnej zwłoki	86
III. Przekazanie przez system teleinformatyczny	86
Art. 21. [Powiadomienie]	87
Art. 22. [Jeden numer PESEL]	87
Art. 23. [Delegacja dla ministra]	87
Rozdział 4. Obowiązek meldunkowy obywateli polskich	89
Art. 24. [Obowiązek meldunkowy]	89
I. Kształtowanie się przepisów dotyczących obowiązku meldunkowego.....	90
II. Charakter prawny instytucji zameldowania.....	92
III. Charakter prawny instytucji zameldowania.....	94
IV. Podmioty charakter obowiązku meldunkowego	94
V. Dokument elektroniczny	95
VI. Obowiązek meldunkowy żołnierzy w służbie czynnej.....	95
Art. 25. [Pobyt stały i czasowy; miejsce pobytu]	96
I. Zagadnienia wprowadzające	97
II. Pojęcie miejscowości	97
III. Miejsce stałego pobytu.....	97
IV. Zamiar stałego przebywania/zamiar zmiany miejsca pobytu stałego	98
V. Miejsce zameldowania a miejsce zamieszkania	99
VI. Pobyt czasowy.....	99
Art. 26. [Określenie adresu]	100
I. Zagadnienia wprowadzające	100
II. Status miasta, dzielnica jako jednostka pomocnicza gminy.....	100
III. Adres	101
Art. 27. [Termin dokonania meldunku]	101
Art. 28. [Zameldowanie]	103
I. Zagadnienia wprowadzające. Formy zameldowania.....	105
II. Tytuł prawny do lokalu	107
Art. 29. [Zameldowanie w stosunku do dzieci obywateli polskich zamieszkujących na terytorium RP]	109
I. Zagadnienia wprowadzające	109
II. Miejsce zameldowania dziecka	109

III. Wykonywanie władzy rodzicielskiej	110
IV. Brak możliwości zameldowania dziecka w innej formie.....	110
Art. 30. [Formularz zgłoszenia]	110
I. Zagadnienia wprowadzające	112
II. Język, w jakim wypełnia się formularz	112
III. Techniczne kwestie związane z uzupełnieniem formularza	112
IV. Braki w uzupełnieniu formularza	113
Art. 31. [Dane budzące wątpliwości]	113
I. Zagadnienia wprowadzające	113
II. Stwierdzenie nieważności zameldowania.....	114
III. Śmierć strony, której zameldowanie (wymeldowanie) dotyczy	114
IV. Decyzja administracyjna jako forma rozstrzygnięcia co do wątpliwości o zameldowaniu/wymeldowaniu	115
Art. 32. [Zaświadczenie]	115
I. Charakter prawny zaświadczenia	116
III. Kwestie proceduralne	116
IV. Wydawanie zaświadczenia o zameldowaniu	117
V. Tryb wydawania zaświadczenia określony w art. 45 ust. 2 EwidLU.....	118
VI. Koszt zaświadczenia	118
Art. 33. [Obowiązek wymeldowania]	118
I. Kształtowanie się instytucji wymeldowania	119
II. Opuszczenie miejsca pobytu stałego/pobytu czasowego.....	120
Art. 34. [Formularz wymeldowania]	122
Art. 35. [Decyzja w sprawie wymeldowania]	123
Art. 36. [Obowiązki w przypadku wyjazdu za granicę]	125
Art. 37. [Formularz zgłoszeniowy wyjazdu i przyjazdu]	127
Art. 38. [Zgłoszenie zgonu]	128
Art. 39. [Delegacja dla ministra]	129
Rozdział 5. Obowiązek meldunkowy cudzoziemców	131
Art. 40. [Obowiązek]	131
I. Zagadnienia wprowadzające	131
II. Pojęcie cudzoziemca	131
III. Obowiązek meldunkowy a obowiązek zarejestrowania pobytu obywatela UE.....	133
Art. 41. [Rozwinięcie]	134
Art. 42. [Zwolnienia]	135
Art. 43. [Dokumenty]	136

Art. 44. (uchylony)	138
Rozdział 6. Udostępnianie danych z rejestru PESEL oraz rejestrów mieszkańców	141
Art. 45. [Wgląd do rejestru, zaświadczenie]	141
I. Charakter przepisów o dostępie do danych z ewidencji ludności.....	142
II. Rejestr PESEL i rejestr mieszkańców jako rejestry publiczne.....	142
III. Konstytucyjna ochrona prywatności jednostki.....	143
IV. Udostępnianie danych z ewidencji ludności a ochrona danych osobowych	143
V. Prawo dostępu osób, których dane są przetwarzane	144
VI. Tryby dostępu do danych osób, których dane są przetwarzane	144
VII. Elektroniczna forma prowadzenia rejestrów	145
VIII. Uwierzytelnienie użytkownika	146
IX. Zaświadczenie o przetwarzaniu danych w ewidencji ludności	146
Art. 45a. (uchylony)	148
Art. 45b. [Informacja o adresie zameldowania, pobranie]	149
I. System Rejestrów Publicznych	150
II. Dostęp do danych o adresie zameldowania	150
Art. 46. [Udostępnianie]	151
I. Kategorie podmiotów uprawnionych do dostępu do danych z ewidencji ludności	152
II. Dostęp do danych z ewidencji ludności dla organów władzy publicznej.....	153
III. Dostęp do danych z ewidencji ludności dla podmiotów niepublicznych wykonujących zadania publiczne	155
IV. Dostęp do danych z ewidencji ludności dla Polskiego Czerwonego Krzyża	156
V. Dostęp do danych z ewidencji ludności celem realizacji interesu prawnego lub interesu faktycznego	156
VI. Pojęcie interesu prawnego w dostępie do danych z ewidencji ludności	157
VII. Postępowanie w sprawie udostępnienia danych podmiotowi mającemu interes prawny	158
VIII. Przesłanka interesu faktycznego w dostępie do danych z ewidencji ludności	159
IX. Zgoda na udostępnienie danych z ewidencji ludności	159
X. Dostęp do danych z ewidencji w celu prowadzenia badań naukowych, badań statystycznych oraz opinii publicznej	160
XI. Dostęp do danych z ewidencji ludności udzielany podmiotom prowadzącym działalność na podstawie UsZaufU.....	161
XII. Dostęp do danych z ewidencji ludności a wtórne ich wykorzystanie	162
Art. 47. [Wniosek o udostępnienie danych]	165
I. Podmioty uprawnione do korzystania z trybu art. 47 EwidLU.....	166
II. Pojęcie danych jednostkowych	167
III. Wniosek o udostępnienie danych jednostkowych	168
IV. Charakter czynności związanych z udostępnianiem danych jednostkowych.....	168

Art. 48. [Udostępnienie za pomocą urządzeń teletransmisji danych]	169
I. Podmioty uprawnione do korzystania z trybu art. 48 EwidLU.....	170
II. Wniosek uproszczony.....	170
III. Zgoda na udostępnianie danych za pomocą urządzeń teletransmisji danych.....	171
IV. Infrastruktura teleinformatyczna oraz zabezpieczenia techniczne i organizacyjne właściwe dla przetwarzania danych jednostkowych	171
V. Uzyskanie danych drogą teletransmisji jest uzasadnione specyfiką lub zakresem wykonywanych zadań albo prowadzonej działalności	173
VI. Licznik udostępnień dla podmiotów bez pozytywnej decyzji transmisyjnej.....	173
VII. Aktualizacja danych w rejestrach	173
Art. 49. [Rozwinięcie]	174
I. Tryb weryfikacji pełnej i ograniczonej	174
II. Przebieg i wynik postępowania	176
III. Odpłatność za usługi weryfikacji.....	176
Art. 50. [Podmiot udostępniający]	177
I. Organy właściwe w sprawach udostępniania danych z rejestru PESEL.....	177
II. Organy właściwe w sprawach udostępniania danych z rejestrów mieszkańców ...	178
Art. 51. [Decyzje organu]	178
I. Przesłanki wyrażenia zgody na udostępnianie danych drogą teletransmisji	179
II. Cofnięcie zgody na udostępnianie danych drogą teletransmisji.....	179
III. Charakter decyzji administracyjnych w sprawie wyrażenia zgody na udostępnienie danych w drodze teletransmisji	180
Art. 52. [Delegacja dla ministra]	181
Art. 53. [Odpłatność i nieodpłatność]	182
I. Nieodpłatne udostępnienie danych jednostkowych	182
II. Udostępnianie za opłatą.....	183
III. Wysokość opłat	183
IV. Charakter czynności ustalających wysokość opłaty.....	185
V. Sposób pobierania opłaty za udostępnienie danych jednostkowych.....	185
VI. Czy za udostępnienie danych jednostkowych jest pobierana opłata skarbową?....	186
Art. 54. [Zwolnienie z opłat]	186
I. Zagadnienia wprowadzające.....	186
II. Notarialne poświadczenie dziedziczenia	187
III. Zakres zwolnienia z obowiązku opłaty	187
Art. 55. [Dochód budżetu państwa]	188
Art. 56. [Delegacja]	188
Art. 57. [Kontrola]	189
I. Organ kontroli	190
II. Kryterium kontroli	190

III. Czas i miejsce przeprowadzenia kontroli	190
IV. Upoważnienie do przeprowadzenia kontroli	190
V. Sposób przeprowadzenia czynności kontrolnych	191
VI. Protokół kontroli	192
VII. Czynności pokontrolne	192
Art. 58. [Delegacja dla ministra]	193
Rozdział 7. Przepisy karne	195
Art. 59. [Sankcja za niedopełnienie obowiązku meldunkowego]	195
I. Pozakodeksowe prawo wykroczeń	195
II. Kara grzywny	196
III. Prawo wykroczeń a prawo karno-administracyjne	197
IV. Postępowanie w stosunku do sprawcy czynu z art. 59 ust. 1 EwidLU	197
V. Członkostwo (pozostawanie) w rodzinie jako okoliczność wyłączająca karalność za czyn z art. 59 ust. 1 EwidLU	198
Art. 60. [Postępowanie w sprawie o wykroczenie za niedopełnienie obowiązku meldunkowego]	199
I. Wprowadzenie	199
II. Postępowanie w sprawach o wykroczenia z art. 59 EwidLU – teoria	200
III. Postępowanie w sprawach o wykroczenia z art. 59 EwidLU – praktyka	201
Rozdział 8. Zmiany w przepisach obowiązujących	203
Art. 61–68a. (pominięte)	203
Rozdział 9. Przepisy przejściowe i końcowe	205
Art. 69. [Umorzenie postępowań]	205
Art. 70. [Ważność zameldowań]	206
Art. 71. [Numer PESEL]	206
Art. 72. [Rejestr PESEL]	207
Art. 73. [Wygaśnięcie decyzji]	208
Art. 74–79. (uchylone)	208
Art. 80. [Wejście w życie]	208
Część II. Wzory dokumentów	
Wzór Nr 1. Wniosek o nadanie numeru PESEL	211
Wzór Nr 2. Zgłoszenie pobytu stałego	215
Wzór Nr 3. Zgłoszenie pobytu czasowego	218
Wzór Nr 4. Zgłoszenie wymeldowania z miejsca pobytu stałego	221

Wzór Nr 5. Zgłoszenie wymeldowania z miejsca pobytu czasowego	223
Wzór Nr 6. Zgłoszenie wyjazdu poza granice Rzeczypospolitej Polskiej	225
Wzór Nr 7. Zgłoszenie powrotu z wyjazdu poza granice Rzeczypospolitej Polskiej trwającego dłużej niż 6 miesięcy	228
Wzór Nr 8. Wniosek o udostępnienie danych jednostkowych z rejestru mieszkańców oraz rejestru PESEL	230
Wzór Nr 9. Uproszczony wniosek o udostępnianie danych z rejestru mieszkańców oraz rejestru PESEL za pomocą urządzeń teletransmisji danych	233
Wzór Nr 10. Wniosek o udostępnianie danych z rejestru PESEL za pomocą urządzeń teletransmisji danych, w drodze weryfikacji.....	235
Wzór Nr 11. Upoważnienie do przeprowadzenia kontroli.....	237
Wzór Nr 12. Protokół kontroli	239

[Przejdź do księgarni →](#)



ksiegarnia.beck.pl