

**Tryb podstawowy
w nowej ustawie
- Prawo zamówień
publicznych.
Analiza praktyczna**

Wprowadzenie

Nowa ustawa z 11.9.2019 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2019 ze zm.; dalej: PZP) jest największą zmianą w systemie zamówień publicznych od 2004 r. Nawet wdrożenie całego pakietu dyrektyw zamówieniowych w 2016 r. nie spowodowało tak doniosłych modyfikacji. Jednak PZP nie można nazwać zamówieniową rewolucją, lecz kolejnym naturalnym etapem ewolucji systemu. Zmianą rewolucyjną, przede wszystkim ze względu na zasięg, bo dotknęłaby ona wszystkich zamawiających – byłoby wprowadzenie zamówień bagatelnych, jednak ustawodawca tylko z sobie wiadomych przyczyn (bez publicznie podanego uzasadnienia) uchylił przepisy wprowadzające ten typ zamówień.

Niezależnie od ogólnie ewolucyjnej natury PZP poszczególne obszary systemu zamówień publicznych dotknęły lokalne rewolucje. Do najistotniejszych z nich należą:

- 1) rozbudowanie obowiązkowego etapu przygotowawczego poprzedzającego właściwe postępowanie (analiza potrzeb i wymagań, polityki zakupowe, modernizacja planu postępowań),
- 2) pełna elektronizacja procesu ofertowania oraz komunikacji pomiędzy zamawiającym a wykonawcami (konieczność używania zróżnicowanych podpisów elektronicznych, rygor nieważności formy elektronicznej dla niektórych czynności, upowszechnienie dokumentowej postaci elektronicznej),
- 3) zmiany w zakresie trybów, w tym wprowadzenie całkowicie nowego sposobu prowadzenia postępowania – trybu podstawowego.

Ostatniemu ze wskazanych obszarów jest poświęcona niniejsza książka. Tryb podstawowy jest rewolucyjny z kilku przyczyn. Po pierwsze, poprzez swoją, niespotykaną dotychczas konstrukcję – pod jedną nazwą kryją się trzy formuły (ścieżki) postępowania. Różnice pomiędzy nimi są na tyle ważne, że dokładnie je analizując, są to trzy różne tryby. Po drugie, wybór pomiędzy ścieżkami jest zależny wyłącznie od woli zamawiającego, a o stosowaniu niektórych rozwiązań zamawiający może decydować na dość zaawansowanym etapie postępowania. Tryb ten daje więc tak potrzebną sztywnym regulacjom zamówieniowym elastyczność.

Powyższe potęgowane jest przez zasięg nowego trybu – dla każdego zamawiającego, który stanie w obliczu konieczności zorganizowania postępowania o wartości mieszczącej się w progu krajowym, tryb podstawowy byłby naturalnym rozwiązaniem pierwszego wyboru. Tryb podstawowy można nazwać „wołem roboczym” zamówień publicznych.

Książka przedstawia ujęcie problemu oczami wieloletniego praktyka zamówieniowego, w związku z tym koncentruje się na kluczowych kwestiach nowego narzędzia, mogących stanowić wyzwanie dla osób stosujących PZP.

Wskazano zarówno na mocne strony nowego trybu, jak i słabe, bo takie również istnieją. Duży fragment poświęcono aspektom elektronicznym, które będą nadawały rytm temu postępowaniu i wokół których będą się koncentrowały szanse i zagrożenia związane z nowym rozwiązaniem.

Bez negocjacji nie byłoby sensu wyodrębnić trybu podstawowego i nadawać mu takiej nazwy. W związku z tym negocjacje i szanse, jakie dają one uczestnikom postępowania, zostały opisane szczegółowo.

Życzę miłej i pozytywnej lektury

Arkadiusz Szyszkowski

[Przejdź do księgarni →](#)



ksiegarnia.beck.pl