

# **Nowa ustawa - Prawo zamówień publicznych. Praktyczna analiza zmian**

Wydanie 2.

Przejdź do produktu na [ksiegarnia.beck.pl](https://ksiegarnia.beck.pl)

# Wprowadzenie

Oddajemy w ręce Czytelników drugie wydanie jednej z pierwszych publikacji opisujących zmiany wprowadzone nową ustawą z 11.9.2019 r. – Prawo zamówień publicznych, która weszła w życie 1.1.2021 r. Ponad 15 lat obowiązywania poprzedniej ustawy zaowocowało olbrzymią liczbą publikacji: komentarzy, artykułów oraz prac naukowych wspartych orzecznictwem oraz doświadczeniami wielu podmiotów zobowiązanych do jej stosowania. Nowa ustawa, choć stanowi raczej wyraz ewolucyjnego niż rewolucyjnego podejścia do tematu zamówień publicznych, stanowi zupełnie nowe otwarcie. Zanim jednak doczekamy się obszernych publikacji jej dotyczących, warto zapoznać się z podstawowymi założeniami nowej ustawy, z wprowadzonymi przez nią zmianami, ale też z przepisami, które zachowują, niekiedy jedynie lekko modyfikując, stare rozwiązania.

Temu właśnie służy niniejsza publikacja. Jej założeniem było przybliżenie, w możliwie najbardziej przystępny i zwarty sposób, nowych regulacji i zwrócenie uwagi na najważniejsze zmiany, jakie niosą one ze sobą. W tym celu została ona podzielona na następujące części:

- 1) w rozdziale I, w 34 punktach, wymienione zostały najważniejsze zmiany wprowadzone nową ustawą;
- 2) w rozdziale II, w 14 bardziej rozbudowanych sekcjach, opisane zostały najważniejsze zmiany, na które powinni zwrócić uwagę wszyscy ci, którzy pierwszy raz zapoznają się z nową ustawą;
- 3) w rozdziale III, w oparciu o systematykę nowej ustawy, omówione zostały kolejno zmiany nią wprowadzone;
- 4) w aneksie natomiast zamieszczono ujednolicony tekst nowej ustawy oraz wybranych aktów wykonawczych.

Warto podkreślić, iż ustawodawca zidentyfikował w związku z przygotowaniem wprowadzenia nowych przepisów aż 13 kluczowych problemów w dziedzinie zamówień publicznych, wymagających nowych rozwiązań. Nowa ustawa w zamierzeniu twórców ma rozwiązać takie problemy, jak:

- 1) brak powiązania wydatków z realizacją polityki oraz celów strategicznych państwa;
- 2) duża liczba wyłączeń spod reżimu systemu zamówień publicznych, które negatywnie wpływają na transparentność i dostępność zamówień publicznych;
- 3) wybieranie rozwiązań najtańszych zamiast najbardziej efektywnych w dłuższym okresie;
- 4) nieproporcjonalny do potencjału udział przedsiębiorców z sektora MŚP (małych i średnich przedsiębiorstw) w rynku zamówień publicznych;
- 5) nieefektywne zarządzanie procesem zakupowym od planowania udzielenia zamówienia, przygotowania postępowania po podsumowanie jego realizacji;
- 6) koncentracja zamawiających na spełnieniu wymogów formalnych zamiast na uzyskaniu najlepszego jakościowo produktu lub usługi;

- 7) niski odsetek zamówień udzielonych w innych trybach niż przetarg nieograniczony i wolna ręka (negocjacje z ogłoszeniem, dialog konkurencyjny, negocjacje bez ogłoszenia oraz partnerstwo innowacyjne i licytacja elektroniczna stanowią zaledwie 1,27% postępowań);
- 8) zmniejszające się zainteresowanie wykonawców rynkiem zamówień publicznych (w 2017 r. w ok. 43% postępowań złożona została tylko jedna oferta);
- 9) ograniczona dostępność do środków odwoławczych do KIO oraz skarg na wyroki KIO do sądów powszechnych;
- 10) niejednorodność orzecznictwa KIO i sądów powszechnych w przedmiocie zamówień publicznych;
- 11) brak wyodrębnionej i uproszczonej procedury udzielania zamówień poniżej progów unijnych;
- 12) rozproszony i nieefektywny system kontroli;
- 13) brak przejrzystości ustawy wywołany licznymi nowelizacjami.

Czas i praktyka pokażą, czy te ambitne zamierzenia uda się zrealizować. Na poziomie realizacyjnym, przy stosowaniu samej ustawy w konkretnej praktyce udzielania zamówień, są to jednak problemy w ograniczonym jedynie stopniu zajmujące konkretnych zamawiających i wykonawców. Dlatego też, jak się wydaje, niezbędne będzie stopniowe przyswajanie nowych przepisów przez wszystkich tych, którzy zobowiązani będą do ich stosowania. Zwięzła forma niniejszej publikacji powinna odpowiadać oczekiwaniom osób na co dzień zajmujących się stosowaniem ustawy, bowiem jest to publikacja właśnie do nich skierowana.

**Niniejsza publikacja odnosi się do stanu prawnego na dzień 1.3.2021 r.** Proces legislacyjny jest na tyle dynamiczny, że nowa ustawa, jeszcze przed wejściem w życie została znacząco zmodyfikowana wraz z wejściem w życie ustawy z 27.11.2020 r. o zmianie ustawy o umowie koncesji na roboty budowlane lub usługi, ustawy – Prawo zamówień publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2020 r. poz. 2275). Dodajmy, że pomniejsze zmiany wprowadzono innymi aktami prawnymi, np. ustawą z 14.2.2020 r. o zmianie niektórych ustaw w związku z promocją prozdrowotnych wyborów konsumentów (Dz.U. z 2020 r. poz. 1492), która w art. 8 zmieniła brzmienie art. 21 ust. 1 PZP, dodając w pkt 5 po wyrazie „społecznych” wyrazy „i zdrowotnych”.

Podkreślamy, że niniejsza książka dotyczy ustawy, która weszła w życie 1.1.2021 r. w wersji, jaka obowiązuje na dzień 1.3.2021 r. Wszelkie zmiany, jakie nastąpią w ustawie po tej dacie, siłą rzeczy nie mogą zostać ujęte w niniejszej publikacji.

*Mariusz Stepaniuk*

[Przejdź do księgarni →](#)



[ksiegarnia.beck.pl](https://ksiegarnia.beck.pl)