

Klasyfikacja budżetowa

Wydanie 3.

Przejdź do produktu na ksiegarnia.beck.pl

Wstęp

Niniejsza publikacja adresowana jest do osób zatrudnionych w jednostkach sektora finansów publicznych. Powinna ona również spełnić zgłaszane oczekiwania ze strony innych grup zawodowych, w tym osób wykonujących typowe zawody prawnicze, jak radcowie prawni potwierdzający legalność opiniowanego budżetu, w którym zastosowano klasyfikację budżetową, albo składający swój podpis na dokumencie dotyczącym operacji finansowej lub gospodarczej na którym odnotowano klasyfikację (np. umowa bądź faktura z wcześniej zapisaną dekreacją z użyciem podziałek klasyfikacyjnych).

Klasyfikacja budżetowa wyrażona w akcie normatywnym, kwalifikowanym w Konstytucji jako źródło prawa to system norm prawnych, obowiązujących na równi z innymi przepisami prawa finansowego. Klasyfikowanie zdarzeń finansowych to natomiast nic innego, jak praktyczne stosowanie uprzednio dobranych norm wyrażanych w formie podziałek klasyfikacyjnych (układu cyfr z opisem ich nazwy normatywnej jako podziałki klasyfikacyjnej).

Książka kierowana jest również do służb kontroli finansowej, w tym audytorów wewnętrznych, oceniających poprawność doboru podziałki klasyfikacyjnej zastosowanej przez praktykę finansową. Osoby dokonujące kontroli, chcąc zakwestionować prawidłowość doboru zastosowanej podziałki klasyfikacyjnej, powinny zarzut źle dobranej podziałki uzasadnić argumentami wynikającymi z nazw podziałek w konfrontacji z prawem dotyczącym obejmowanego daną podziałką zadania publicznego, źródła dochodu oraz rodzajem wydatku. Adresatem książki są w końcu pracownicy organów administracji (w tym nadzoru nad samorządami) dokonujący urzędowej wykładni podziałek klasyfikacyjnych oraz osoby odpowiadające za przygotowanie nowelizacji, które uzupełniają lub korygują normy aktualnej klasyfikacji budżetowej. Tegoroczna edycja książki, kierowana także do regionalnych izb obrachunkowych, pozwoli na wyrobienie sobie poglądu prawnego w zakresie ostatnich zmian w podziałkach klasyfikacyjnych, na potrzeby działalności nadzorczej (przy ocenie prawidłowości projektu uchwały budżetowej na 2022 r.), działalności szkoleniowej (przy przekazywaniu samorządom opinii na temat zmian w klasyfikacji) oraz przyszłej działalności kontroli gospodarki finansowej samorządu terytorialnego (np. przy ocenie, czy układ podziałek na zapłaconym dokumencie finansowym z paragrafem remontowym jest prawidłowy dla zadania, jakie okazuje się być inwestycją, na którą jednostka nie zaplanowała paragrafu w rocznym planie finansowym). Rekomendując niniejsze wydanie „Klasyfikacji budżetowej” informujemy, że opisane w niej zmiany do klasyfikacji, wynikające z rozporządzenia z 26.7.2021 r., przedstawiono zarówno rozdziale pierwszym, który dotyczy zasad doboru podziałek, jak również w części końcowej, w której zostały umieszczone pierwsze przykłady wykładni urzędowej Ministerstwa Finansów, jak rozumieć i stosować nowe lub zmienione podziałki klasyfikacyjne, według pism interpretacyjnych sprzed dnia wydania książki.

W rozdziale pierwszym zamieszczono uwagi dotyczące samej klasyfikacji i zasad jej stosowania (klasyfikowania).

Drugi i najobszerniejszy rozdział zawiera pytania z praktyki finansowej, dotyczące np. klasyfikacji danego dochodu lub wydatku, z odpowiedzią eksperta, potwierdzającą poprawność dobranej podziałki bądź wskazującą podziałkę właściwą. Każda odpowiedź, czasami w postaci „dwugłosu ekspertów”, zawiera uzasadnienie prawne prawidłowości wybranych podziałek. Wyjaśnia się w ten sposób podstawę prawną pobieranego dochodu (należności) lub dokonywanego wydatku z tytułu realizacji określonego w ustawach zadania publicznego, związanego z realizowanym przez jednostkę zadaniem publicznym, jakie znajduje odbicie we właściwym dla niego dziale i rozdziale klasyfikacji.

Pytania i odpowiedzi pogrupowano według zagadnień praktycznych, jak np.: dotacje oraz inne nie-nabywcze wydatki transferowe, komputery, środki europejskie, delegacje, dochody i wydatki związane z przeciwdziałaniem skutkom pandemii COVID-19, środki z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19, dofinansowanie ze środków Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych, nowe podziałki dla klasyfikacji wynagrodzenia nauczycieli, klasyfikacja dochodów i wydatków z tytułu pomocy społecznej i polityki socjalnej oraz kosztów administracji wykonującej tego rodzaju zadania. Dzięki takiej konstrukcji **otrzymują Państwo szczegółowy komentarz do paragrafów klasyfikacji budżetowej, z właściwie dobranym rozdziałem zadaniowym, bądź rozdziałem podmiotowym.**

Rozdział drugi dedykowany jest również osobom poszukującym rozwiązania problemów interpretacji przepisów ustawy o finansach publicznych, bądź ustaw prawa administracyjnego dotyczących zagadnień finansowych. Poprzez sięgnięcie do spisu treści publikacji (lub płyty CD) **można znaleźć nazwę tematu odpowiadającą zagadnieniu prawnemu lub praktycznemu, dla którego poszukujemy zgodnego z prawem rozwiązania lub analizujemy wszystkie możliwe i legalne rozwiązania** (vide: nagłówki nazw pytań na temat finansowania przez gminę OSP; udzielenia i zwrotu dotacji budżetowej wraz z zagadnieniem niebędącej dotacją innych wydatków transferowych; prawnych dopuszczalności posłużenia się darowizną z budżetu JST; legalnych form wydatków budżetu JST na wsparcie osób fizycznych w usunięciu z terenu nieruchomości azbestu; przeznaczenia należności budżetu JST z opłat za korzystanie przez przewoźnika ze znajdującego się na drodze publicznej przystanku na określone wydatki itd.).

W rozdziale trzecim zaprezentowano obszerny i szczegółowy opis zmian wprowadzonych przez nowelizację klasyfikacji budżetowej z 17.2.2021 r. Jednostki samorządu terytorialnego powinny dostosować uchwały budżetowe na 2021 r. w terminie 3 miesięcy od dnia wejścia w życie tej nowelizacji, czyli do 18.5.2021 r.

W rozdziale czwartym zaprezentowano obszerny i szczegółowy opis zmian wprowadzonych przez nowelizację klasyfikacji budżetowej z 26.7.2021 r. Do części z tych zmian JST muszą dostosować ewidencję księgową ze wsteczną mocą obowiązującą, co wymaga uwzględnienia w ewidencji księgowej operacji gospodarczych i finansowych sprzed dnia wejścia w życie rozporządzenia. Część zmian powoduje obowiązek ich uwzględnienia do 30.10.2021 r. w uchwałach budżetowych JST na 2021 r. poprzez aktualizację klasyfikacji w wyniku podjęcia uchwały zmieniającej uchwałę budżetową na 2021 r. Reszta zmian wchodzi w życie od 1.1.2022 r. wraz z obowiązkiem ich uwzględnienia przy opracowaniu projektu ustawy budżetowej na 2022 r. i uchwał budżetowych na 2022 r. **Książka zawiera w tym temacie pierwsze interpretacje nowych zasad doboru podziałek rozdziałowych z ostatnich pism z wykładnią urzędową Ministerstwa Finansów oraz pierwsze interpretacje ekspertów.**

Na końcu publikacji, w rozdziale piątym, znajduje się tekst ujednoliconego rozporządzenia Ministra Finansów o klasyfikacji budżetowej, **wraz z niestanowiącymi tekstu rozporządzenia, zamieszczonymi w formie przypisów, objaśnieniami do podziałek uchylanych i nowych.**

Autorzy książki zakładają, że znajdą Państwo w niej odpowiedzi na wszystkie pytania odnośnie do stosowania klasyfikacji budżetowej w 2021 r. oraz 2022 r., sposoby rozwiązywania problemów jakie mogą się pojawić przy dostosowaniu do tych zmian uchwały budżetowej roku 2021, ich uwzględniania w projekcie uchwały budżetowej na 2022 r., a także opracowania przez jednostki rządowe materiałów planistycznych, które staną się fragmentem budżetu państwa na rok. Sięgając do rozdziału drugiego książki, z tam zawartych uzasadnień do odpowiedzi pozyskacie Państwo wiedzę na temat ustawy, która jest źródłem i podstawą dla objętego klasyfikacją dochodu, bądź zbiorem norm określających formę prawną wydatku na opisane w ustawie zadania publiczne organu administracji, klasyfikowane poprawnie dobraną podziałką rozdziałową.

Dodatkowo do książki dołączona jest płyta CD z odpowiedziami na pytania dotyczącymi właściwego doboru podziałek klasyfikacyjnych dla wpływów i kosztów z planowanej oraz wykonanej operacji gospodarczej lub finansowej.

Wojciech Lachiewicz

[Przejdź do księgarni →](#)



ksiegarnia.beck.pl