

Władza dyskrecyjonalna organów administracji publicznej

Przejdź do produktu na ksiegarnia.beck.pl

Spis treści

Wykaz tabel	XIII
Wykaz skrótów	XV
Wykaz literatury	XXI
Wykaz źródeł prawa	XLIII
Wykaz orzecznictwa	XLIX
Wprowadzenie	LVII

Część I. Dyskrecjonalność w ujęciu prawnoporównawczym

Rozdział I. Dyskrecjonalność w systemie prawa francuskiego	3
§ 1. Istota pojęcia <i>pouvoir discrétionnaire</i>	4
§ 2. Władza dyskrecjonalna a kompetencja związana	8
§ 3. Dyskrecjonalność a zasada legalności	9
§ 4. Dyskrecjonalność poza normami prawnymi – dopuszczalne wyjątki	14
I. Akty rządowe (<i>les actes de gouvernement</i>)	15
II. Akty wewnętrznego kierownictwa (<i>mesures d'ordre interieur</i>) .	17
III. Nadzwyczajne okoliczności (<i>les circonstances exceptionnelles</i>) ..	19
§ 5. Interes publiczny jako granica dyskrecjonalności	20
§ 6. Problematyka autonomii woli francuskich organów administracyjnych	22
§ 7. Zakres kontroli władzy dyskrecjonalnej	24
§ 8. Podsumowanie poglądów francuskiej nauki prawa	29
Rozdział II. Dyskrecjonalność w systemie prawa niemieckiego	31
§ 1. Rozumienie władzy dyskrecjonalnej	32
I. Istota pojęcia <i>Ermessen</i> – uznanie administracyjne czy władza dyskrecjonalna?	33
II. Rodzaje <i>Ermessen</i>	34
1. Uznanie administracyjne (<i>Auswahlermessen</i>)	35
2. Dyskrecjonalność w wyborze momentu podjęcia działania (<i>Entschiessungsermessen</i>)	36
3. Dyskrecjonalność przyznana w drodze wyjątkowych okoliczności (<i>Ermessensabweichungen</i>)	37

4. Dyskrecjonalność planistyczna (<i>Planungsermessen</i>)	38
5. Dyskrecjonalność proceduralna (<i>Verfahrensermessen</i>)	38
6. Pozostałe rodzaje <i>Ermessen</i>	39
III. Niedookreślone pojęcia prawne	40
§ 2. Indywidualne oraz ogólne wykonywanie władzy dyskrecjonalnej	41
§ 3. Ustawowe ograniczenia władzy dyskrecjonalnej	42
§ 4. Błędy w stosowaniu władzy dyskrecjonalnej (<i>Ermessensfehler</i>)	44
I. Przekroczenie granic władzy dyskrecjonalnej (<i>Ermessensüberschreitung</i>)	44
II. Nadużycie władzy dyskrecjonalnej (<i>Ermessensmissbrauch</i>)	44
III. Niezastosowanie władzy dyskrecjonalnej (<i>Ermessensunterschreitung</i>)	45
IV. Wadliwe zastosowanie władzy dyskrecjonalnej (<i>Ermessensausfall</i>)	46
§ 5. Kontrola sądowa rozstrzygnięć dyskrecjonalnych	46
I. Zakres kontroli rozstrzygnięć uznaniowych	48
1. Wzorzec ograniczonej kontroli w sprawach uznaniowych	49
2. Kontrola upoważnienia i uzasadnienia decyzji uznaniowych	49
II. Zakres kontroli rozstrzygnięć opartych na wykładni pojęć niedookreślonych	51
1. Sfera ocenna	52
2. Orzecznictwo sądowe dotyczące pojęć niedookreślonych ..	53
§ 6. Podsumowanie poglądów niemieckiej nauki prawa	56
Rozdział III. Dyskrecjonalność w systemie prawa angielskiego	59
§ 1. Specyfika systemu prawa angielskiego	60
I. <i>Common law</i>	61
II. <i>Equity law</i>	63
III. <i>Statute law</i>	65
§ 2. Charakterystyka angielskiego prawa administracyjnego	66
I. Zakres prawa administracyjnego	66
II. Źródła prawa administracyjnego	68
III. Sytuacja prawna jednostki wobec organów administracji publicznej	70
IV. Instytucjonalna złożoność kontroli działalności administracji publicznej	71
§ 3. Władza dyskrecjonalna w doktrynie prawa angielskiego	74
I. Istota pojęcia <i>discretionary power</i>	75
II. Przykłady działań dyskrecjonalnych	78
III. Pojęcie dyskrecjonalności a pojęcie wyboru	79
§ 4. Kontrola sądowa władzy dyskrecjonalnej	82

I. Kontrola sposobu korzystania z dyskrecjonalności	84
1. Zakaz delegowania kompetencji dyskrecjonalnej	84
2. Zakaz szablonowego rozstrzygania spraw dyskrecjonalnych	84
3. Zakaz ograniczania władzy dyskrecjonalnej w drodze umów publicznoprawnych	85
4. Prywatnoprawne ograniczenia dyskrecjonalności – instytucja <i>estoppel</i>	87
II. Nadużycie władzy dyskrecjonalnej (<i>abuse of discretion</i>)	88
1. Kontrola racjonalności rozstrzygnięcia	88
1.1. Kryterium nieracjonalności – <i>Wednesbury test</i>	89
1.2. Kryterium irracjonalności – <i>test of irrationality</i>	91
1.3. Zasada racjonalności a zasada proporcjonalności w kontekście ochrony praw jednostki	92
2. Kontrola celu podjętego działania – mieszane motywy (<i>mixed motives</i>)	94
3. Kontrola działania w dobrej wierze	95
§ 5. Podsumowanie poglądów angielskiej nauki prawa	95
Rozdział IV. Dyskrecjonalność w unijnym porządku prawnym	97
§ 1. Akty normatywne regulujące władzę dyskrecjonalną organów administracji publicznej	99
I. Rekomendacja Komitetu Ministrów Rady Europy Nr R (80)2 z 11.3.1980 r. dotycząca wykonywania dyskrecjonalnych kompetencji administracji	101
II. Rezolucja Komitetu Rady Ministrów Europy Nr (77)31 z 28.9.1977 r. o ochronie jednostki w sprawach rozstrzyganych aktami organów administracji	105
III. Karta praw podstawowych Unii Europejskiej	107
IV. Europejski Kodeks Dobrej Praktyki Administracyjnej	111
V. Model kodeksu postępowania administracyjnego Unii Europejskiej	113
§ 2. Koncepcje władzy dyskrecjonalnej	118
I. Klasyczna dyskrecjonalność	118
II. Dyskrecjonalność w interpretowaniu pojęć niedookreślonych	120
III. Dyskrecjonalność w stanowieniu regulacji prawnych	122
§ 3. Kryteria kontroli sądowej w sprawach dyskrecjonalnych	124
I. Oczywisty błąd (<i>manifest error</i>)	125
II. Nadużycie władzy (<i>misuse of power</i>)	127
§ 4. Podsumowanie rozważań o dyskrecjonalności w unijnym porządku prawnym	129

Część II. Dyskrecjonalność administracyjna w polskim systemie prawnym

Rozdział I. Pojęcie dyskrecjonalności administracyjnej	133
§ 1. Przedmiotowy i podmiotowy zakres badawczy	133
§ 2. Powszechne rozumienie pojęcia dyskrecjonalności	136
§ 3. Prawnicze rozumienie pojęcia dyskrecjonalności	137
§ 4. Dyskrecjonalność w wewnętrznym i zewnętrznym ujęciu. Pojęcie pseudowładzy dyskrecjonalnej	140
§ 5. Dyskrecjonalność a pojęcia częściowo synonimiczne	144
I. Dyskrecjonalność a luz decyzyjny	146
II. Dyskrecjonalność a swoboda decyzyjna	148
III. Dyskrecjonalność a luka prawna	150
§ 6. Dyskrecjonalność administracyjna a dyskrecjonalność sędziowska .	155
I. „Dyskrecjonalność działania” a „dyskrecjonalność wyrokowania”	156
II. Różne zakresy władzy dyskrecjonalnej determinowane odmienną pozycją ustrojową organów administracji publicznej i sądów	158
III. Wpływ rozszerzenia zakresu kontroli sądowno-administracyjnej na zakres samodzielności (i dyskrecjonalności) działania administracji publicznej	160
IV. Tak zwana prawotwórcza działalność sądów jako rezultat dyskrecjonalności sędziowskiej	162
V. Próba porównania dyskrecjonalności administracyjnej i sędziowskiej	167
Rozdział II. Dyskrecjonalność podczas stosowania norm prawnych przez organy administracji publicznej	169
§ 1. Pojęcie stosowania norm prawnych	169
§ 2. Administracyjny typ stosowania prawa <i>sensu stricto</i> i <i>sensu largo</i>	172
§ 3. Tryb rozstrzygania w administracyjnym stosowaniu prawa	173
§ 4. Model stosowania norm prawnych	176
§ 5. Dyskrecjonalność na etapie wszczęcia postępowania administracyjnego (luz przeddecyzyjny)	179
§ 6. Przejawy dyskrecjonalności podczas ustalania stanu faktycznego	183
I. Ustalanie faktów wyrażonych w postaci pojęć niedookreślonych	184
II. Ustalanie faktów wyrażonych w postaci zwrotów szacunkowych	185
III. Dobór środków dowodowych	186
IV. Swobodna ocena dowodów	187

§ 7. Ograniczenia luzów decyzyjnych podczas ustalania stanu faktycznego	189
I. Zasada prawdy obiektywnej	190
II. Zasada jawności wobec strony	192
III. Zasada bezpośredniości	192
IV. Zasada koncentracji materiału dowodowego	193
V. Uzasadnienie faktyczne decyzji	194
§ 8. Przejawy dyskrecjonalności podczas ustalania stanu prawnego	195
I. Wykładnia pojęć niedookreślonych (nieostrych)	198
1. Interpretacja zwrotów szacunkowych	202
2. Interpretacja klauzul generalnych	203
§ 9. Subsumpcja – rozumowania kwalifikacyjne	206
I. Ważenie zasad prawnych	207
1. Kolidzja zasad prawnych a kolidzja reguł	208
2. Test proporcjonalności kolidujących zasad prawnych	210
3. Formuła ważenia zasad prawa <i>R. Alexy'ego</i>	211
4. Krytyka formuły ważenia	216
5. Zastosowanie formuły ważenia w praktyce	217
II. Wyważanie argumentacyjne	219
§ 10. Ustalanie konsekwencji prawnych	223
I. Sposoby wyznaczania konsekwencji prawnych	223
1. Jednoznaczne określenie konsekwencji prawnych	223
2. Ramowe wyznaczenie konsekwencji prawnych	224
3. Wybór konsekwencji prawnych	226
II. Ograniczenia luzu decyzyjnego w zakresie ustalania konsekwencji prawnych	229
1. Dyrektywy wyboru konsekwencji prawnych	229
2. Koncepcja legalności celu	232
§ 11. Dyskrecjonalność niezdeterminowana prawnie – prerogatywy Prezydenta RP	234
I. Nadanie polskiego obywatelstwa	235
II. Wyrażenie zgody na zrzeczenie się polskiego obywatelstwa	237
§ 12. Przejawy dyskrecjonalności podczas wykonywania czynności faktycznych o charakterze materialno-technicznym	239
Rozdział III. Dyskrecjonalność podczas stanowienia norm prawnych przez organy administracji publicznej	245
§ 1. Tworzenie a stanowienie prawa	245
§ 2. Stanowienie prawa jako wynik stosowania norm prawnych	246
I. Konieczność istnienia upoważnienia ustawowego do wydania administracyjnego aktu stanowienia i stosowania prawa	248

II. Stanowienie i stosowanie prawa jako forma prawna działania administracji	250
III. Etapy stosowania norm prawnych a proces stanowienia norm podustawowych	253
IV. Kontrola i nadzór nad aktami stanowienia i stosowania prawa	257
V. Próba oceny podobieństw między procesami stanowienia i stosowania prawa	259
§ 3. Dyskrecjonalność na etapie wszczęcia procesu legislacyjnego – kompetencja fakultatywna	261
I. Dyskrecjonalność dotycząca możliwości wydania aktu normatywnego	262
II. Dyskrecjonalność dotycząca określenia terminu wydania aktu normatywnego	265
§ 4. Ograniczenia bezczynności prawodawczej	270
I. Środki służące wyegzekwowaniu wydania aktu prawa miejscowego	271
II. Środki służące wyegzekwowaniu wydania rozporządzenia	274
III. Inne środki przysługujące jednostce – petycje, wnioski i skargi	276
IV. Odpowiedzialność odszkodowawcza organu za szkodę wyrządzoną przez niewydanie aktu normatywnego	280
§ 5. Dyskrecjonalność w kształtowaniu treści aktu normatywnego i jej ograniczenia	283
I. Związywanie treścią upoważnienia ustawowego	284
1. Zakres spraw przekazanych do uregulowania	285
2. Wytyczne dotyczące treści aktu	288
II. Związywanie zasadami prawotwórstwa	291
III. Ograniczenia o charakterze szczególnym	294
1. Współuczestnictwo w wydaniu aktu podustawowego	294
2. Konsultacje społeczne	298
Rozdział IV. Statystyki dotyczące wybranych rozstrzygnięć dyskrecjonalnych	303
§ 1. Decyzje w zakresie zmiany imienia i nazwiska	304
§ 2. Koncesjonowanie działalności gospodarczej	311
I. Koncesje na poszukiwanie i rozpoznawanie złóż kopalin oraz koncesje na wydobywanie kopalin ze złóż	314
II. Koncesje na obrót specjalny	319
III. Koncesje na ochronę osób i mienia	321
IV. Koncesje na rozpowszechnianie programów radiowych i telewizyjnych	323

Spis treści

V. Koncesje na wykonywanie przewozu lotniczego	327
VI. Koncesje na prowadzenie kasyna gry	329
§ 3. Prerogatywy Prezydenta RP w zakresie nadania obywatelstwa oraz wyrażenia zgody na zrzeczenie się obywatelstwa	332
§ 4. Próba podsumowania badań statystycznych	336
Zakończenie	339
Indeks rzeczowy	349

[Przejdź do księgarni →](#)



ksiegarnia.beck.pl