

# **Zakaz domniemywania kompetencji i wyjątki od tego zakazu. Studium publicznoprawne**

Przejdź do produktu na [ksiegarnia.beck.pl](https://ksiegarnia.beck.pl)

# Spis treści

<b>Wykaz skrótów</b> .....	XIII
<b>Literatura</b> .....	XIX
<b>Opinie, komunikaty, stanowiska i inne materiały</b> .....	XXXIX
<b>Wstęp</b> .....	1
<b>Rozdział I. Geneza, pojęcie i treść zakazu domniemywania kompetencji ..</b>	5
§ 1. Uwagi wprowadzające .....	5
§ 2. Geneza zakazu domniemywania kompetencji .....	7
I. Ewolucja historyczna idei związana władzy prawem w Europie .....	7
II. Ukształtowanie się zakazu domniemywania kompetencji w Polsce .....	11
§ 3. Treść zakazu domniemywania kompetencji .....	13
I. Uwagi ogólne .....	13
II. Pojęcie domniemania .....	13
III. Pojęcie kompetencji .....	14
IV. Pojęcie organu .....	18
V. Zakaz domniemywania kompetencji jako reguła interpretacyjna w prawie polskim .....	19
VI. Zasada zastrzeżenia ustawowego w prawie niemieckim .....	21
VII. Koncepcje ścisłej i luźnej wykładni konstytucji w prawie amerykańskim .....	24
VIII. Zasada kredytu zaufania dla sądów i ustawodawcy .....	25
IX. Podsumowanie .....	28
<b>Rozdział II. Techniki wykładni norm kompetencyjnych</b> .....	31
§ 1. Wprowadzenie .....	31
§ 2. Pojęcie wykładni i jej rodzaje .....	31
§ 3. Językowa metoda wykładni przepisów kompetencyjnych (wykładnia językowo-logiczna) i zasady odstępstwa od tej wykładni .....	34
I. Dyrektywy wykładni językowej .....	34
II. Zasady ogólne odstępstwa od wykładni językowej .....	38
III. Zasady szczegółowe odstępstwa od wykładni językowej .....	40
1. Uwagi ogólne .....	40

2. Przesłanka nieakceptowalnego rezultatu .....	41
3. Przesłanka spójności funkcjonalnej .....	42
4. Przesłanka legalności materialnej .....	43
5. Przesłanka proporcjonalności .....	45
6. Zakaz naruszenia istoty kompetencji .....	47
§ 4. Pozajęzykowe metody wykładni przepisów kompetencyjnych .....	48
I. Uwagi ogólne .....	48
II. Systemowa metoda wykładni przepisów kompetencyjnych .....	48
III. Funkcjonalna metoda wykładni przepisów kompetencyjnych .....	51
IV. Celowościowa metoda wykładni przepisów kompetencyjnych .....	54
V. Reguły inferencyjne .....	54
1. Pojęcie .....	54
2. <i>Argumentum a fortiori</i> przy wykładni przepisów kompetencyjnych .....	56
3. <i>Argumentum a simili</i> przy wykładni przepisów kompetencyjnych .....	56
4. <i>Argumentum a contrario</i> przy wykładni przepisów kompetencyjnych .....	59
5. Wnioskowanie z „celu na środki” przy wykładni przepisów kompetencyjnych .....	63
6. Topiki prawnicze przy wykładni przepisów kompetencyjnych .....	65
§ 5. Podsumowanie .....	67
<b>Rozdział III. Formy domniemania kompetencji .....</b>	<b>71</b>
§ 1. Koncepcja kompetencji niepisanych, pochodnych oraz immanentnych .....	71
§ 2. Koncepcja niepisanych kompetencji .....	72
§ 3. Koncepcja kompetencji pochodnych oraz immanentnych .....	74
I. Uwagi ogólne .....	74
II. Geneza historyczna koncepcji .....	76
III. Kompetencje pochodne władzy ustawodawczej (Kongresu) .....	80
IV. Kompetencje immanentne .....	83
1. Uwagi ogólne .....	83
2. Kompetencje immanentne władzy ustawodawczej (Kongresu) .....	85
3. Kompetencje immanentne władzy wykonawczej (Prezydenta) .....	85
4. Kompetencje immanentne władzy sądowniczej (sądów stanowych i federalnych oraz Sądu Najwyższego) .....	91
§ 4. Wnioski dla polskiego prawa konstytucyjnego .....	94
I. Uwagi ogólne .....	94

II. Zastosowanie doktryny <i>implied powers</i> w polskim konstytucjonalizmie .....	95
III. Zastosowanie doktryny <i>inherent powers</i> w polskim konstytucjonalizmie .....	97
1. Uwagi ogólne .....	97
2. Kompetencja do interpretowania przepisów prawa .....	98
3. Kompetencje miękkie .....	100
4. Kompetencje ze sfery dominium .....	101
5. Kompetencje wewnętrzne .....	103
6. Kompetencje „uśpione” .....	104
§ 5. Odmowa wykonania kompetencji .....	106
I. Uwagi wstępne .....	106
II. Kompetencje związane .....	106
III. Kompetencje dyskrecjonalne .....	107
§ 6. Problem delegacji kompetencji .....	112
§ 7. Rozszerzająca wykładnia upoważnień ustawowych do stanowienia rozporządzeń i aktów prawa miejscowego .....	116
§ 8. Zawężająca wykładnia kompetencji .....	117
§ 9. Podsumowanie .....	118
<b>Rozdział IV. Domniemanie kompetencji prawodawczej .....</b>	<b>121</b>
§ 1. Wprowadzenie .....	121
§ 2. Funkcja kontrolna jako element kompetencji prawodawczej .....	122
§ 3. Dopuszczalność domniemanie kompetencji do wydania ustawy .....	126
§ 4. Dopuszczalność domniemanie kompetencji do wydania rozporządzenia .....	127
§ 5. Dopuszczalność domniemanie kompetencji do wydania aktu prawa miejscowego .....	136
§ 6. Domniemanie kompetencji do wydawania aktów prawa wewnętrznego .....	142
I. Podstawowe założenia konstytucyjnego modelu aktu prawa wewnętrznego .....	142
II. Stanowienie prawa wewnętrznego bez wyraźnej podstawy ustawowej .....	145
III. Kompetencja do wydawania aktów wewnętrznych wiążących dla podmiotów prywatnych .....	149
1. Uwagi wprowadzające .....	149
2. Koncepcja podległości funkcjonalnej .....	149
3. Przykłady prawa stanowionego wobec podmiotów funkcjonalnie zależnych .....	155
4. Komentarz do wyroku TK z 28.6.2000 r., K 25/99 .....	158

5. Konsekwencje wyroku TK w sprawie uchwał organów NBP .....	161
§ 7. Podsumowanie .....	164
<b>Rozdział V. Domniemanie kompetencji władzy wykonawczej .....</b>	<b>167</b>
§ 1. Uwagi wprowadzające .....	167
§ 2. Wyjątki od kontrasygnaty .....	168
I. Uwagi ogólne .....	168
II. Kompetencje pochodne Prezydenta RP .....	173
III. Kompetencje analogiczne Prezydenta RP .....	176
IV. Kompetencje immanentne Prezydenta RP .....	177
V. Problematyka obwieszczeń prezydenckich .....	181
VI. Odmowa uczynienia użytku z kompetencji .....	189
1. Uwagi ogólne .....	189
2. Dopuszczalność odmowy ratyfikacji .....	193
3. Dopuszczalność odmowy powołania sędziego .....	195
4. Dopuszczalność odmowy powołania Pierwszego Prezesa Sądu Najwyższego i Prezesów izb SN .....	200
5. Dopuszczalność odmowy powołania Prezesa i Wiceprezesów Naczelnego Sądu Administracyjnego .....	203
6. Dopuszczalność odmowy powołania Prezesa i Wiceprezesa Trybunału Konstytucyjnego .....	204
7. Dopuszczalność odmowy mianowania lub odwołania ambasadora .....	206
8. Dopuszczalność odmowy nadania stopnia wojskowego, policyjnego bądź w służbach specjalnych .....	207
9. Dopuszczalność odmowy mianowania Szefa Sztabu Generalnego i dowódców rodzajów Sił Zbrojnych .....	210
10. Dopuszczalność odmowy zarządzenia mobilizacji i użycia Sił Zbrojnych do obrony kraju .....	211
11. Dopuszczalność odmowy powołania nowego rządu .....	212
12. Dopuszczalność odmowy zmiany w składzie Rady Ministrów .....	214
13. Dopuszczalność odmowy ogłoszenia aktu normatywnego bądź orzeczenia TK w dzienniku urzędowym .....	217
§ 3. Dopuszczalne przypadki domniemanie kompetencji kreatywnej (w aspekcie pozytywnym i negatywnym) .....	221
I. Uwagi ogólne .....	221
II. Dopuszczalność domniemanie kompetencji do powoływania i odwoływania organów wewnętrznych .....	224

III. Dopuszczalność domniemania kompetencji do powoływania i odwoływania przedstawicieli Prezydenta RP w konstytucyjnych i ustawowych organach władzy publicznej	229
IV. Dopuszczalność domniemania kompetencji do odwoływania członków Krajowej Rady Sądownictwa, Rzecznika Praw Obywatelskich, Prezesa Najwyższej Izby Kontroli, członków Krajowej Rady Radiofonii i Telewizji	243
§ 4. Kompetencje organów egzekutywy na forum międzynarodowym ...	248
I. Uwagi ogólne	248
II. Wybrane przykłady domniemań kompetencji organów krajowych na forum międzynarodowym	253
1. Wprowadzenie	253
2. Kompetencja do zawierania porozumień politycznych	256
3. Kompetencja do składania jednostronnych deklaracji	256
4. Kompetencja do wyrażania zgody na jurysdykcję Międzynarodowego Trybunału Sprawiedliwości	260
5. Kompetencja do interpretacji prawa	263
§ 5. Dopuszczalne przypadki domniemania kompetencji organów administracji publicznej	264
I. Uwagi wprowadzające	264
II. Domniemanie kompetencji w obrębie administracyjnych stosunków ustrojowych	272
III. Domniemanie kompetencji w obrębie administracyjnych stosunków materialnoprawnych	276
1. Uwagi ogólne	276
2. Zakaz domniemywania kompetencji do nakładania obowiązków bądź modyfikowania lub odbierania uprawnień	277
3. Domniemanie kompetencji neutralnej dla praw i obowiązków jednostki – w szczególności do wydania odmownej decyzji administracyjnej	282
4. Domniemanie kompetencji do wydania korzystnego rozstrzygnięcia	283
IV. Domniemanie kompetencji w obrębie administracyjnych stosunków proceduralnych	290
1. Uwagi ogólne	290
2. Zakaz domniemywania kompetencji do wzruszenia decyzji bądź postanowienia	291
3. Domniemanie kompetencji do wydania postanowienia	295
4. Domniemanie kompetencji do umorzenia postępowania ..	297

5. Domniemanie kompetencji do zmiany decyzji, postanowienia lub innego aktu .....	298
6. Domniemanie kompetencji do przenoszenia kompetencji .....	300
7. Domniemanie kompetencji do samowiązania się organu administracji .....	306
8. Domniemanie ścieżki odwoławczej .....	307
§ 6. Dopuszczalne przypadki domniemania kompetencji opiniodawczej .....	312
§ 7. Podsumowanie .....	315
<b>Rozdział VI. Domniemanie kompetencji organów władzy sądowniczej .....</b>	<b>319</b>
§ 1. Wprowadzenie .....	319
§ 2. Wybrane przykłady domniemań kompetencyjnych w praktyce sądów .....	320
I. Uwagi wprowadzające .....	320
II. Dopuszczalność domniemania kompetencji sądu do incydentalnej odmowy zastosowania aktu podustawowego .....	320
III. Dopuszczalność domniemania kompetencji sądu do incydentalnej kontroli konstytucyjności ustaw .....	325
1. Uwagi ogólne .....	325
2. Argumenty za dopuszczalnością incydentalnej kontroli konstytucyjności ustaw .....	327
3. Argumenty przeciw incydentalnej kontroli konstytucyjności ustaw .....	328
4. Stanowisko dominujące .....	331
5. Odstępstwo od stanowiska o niedopuszczalności kontroli in concreto w związku z kryzysem wokół Trybunału Konstytucyjnego .....	332
IV. Incydentalna kontrola zgodności ustaw z prawem międzynarodowym i prawem Unii Europejskiej .....	340
V. Dopuszczalność zawieszania ustaw i wstrzymywania ustawowych kompetencji w trybie zabezpieczenia przez sądy .	349
1. Uwagi ogólne .....	349
2. Zabezpieczenie publicznoprawne w celu ochrony uprawnień wynikających z prawa UE .....	349
3. Zabezpieczenie publicznoprawne w celach niezwiązanych z prawem UE .....	358
VI. Incydentalna kontrola legalności aktów organów władzy publicznej .....	359
§ 3. Wybrane przykłady domniemań kompetencyjnych w praktyce Trybunału Konstytucyjnego .....	369
I. Uwagi wprowadzające .....	369

II. O rodzajach i skutkach wyroków Trybunału Konstytucyjnego .....	369
III. Kategorie wyroków TK .....	370
IV. Charakter wyroków TK .....	371
V. Skutki wyroków TK bezspornie wynikające z Konstytucji .....	373
1. Uwagi ogólne .....	373
2. Utrata mocy obowiązującej przepisu .....	374
3. Aktualizacja supernormy intertemporalnej .....	375
4. Prawo do wznowienia postępowania .....	376
5. Prawo do innych form restytucji konstytucyjności .....	378
VI. Wybrane domniemania kompetencyjne w orzecznictwie TK ..	379
1. Wyroki interpretacyjne, zakresowe i aplikacyjne .....	379
2. Wyroki interpretacyjne .....	381
3. Wyroki zakresowe .....	398
4. Wyroki aplikacyjne .....	405
5. Dopuszczalność zabezpieczenia przez TK .....	420
6. Dopuszczalność odmowy zastosowania ustawy przez TK .	427
7. Dopuszczalność odmowy wykonania kompetencji przez TK .....	433
8. Podsumowanie .....	434
<b>Zakończenie</b> .....	437
<b>Indeks rzeczowy</b> .....	441



[Przejdź do księgarni →](#)



[ksiegarnia.beck.pl](http://ksiegarnia.beck.pl)