

Ustawa o wspieraniu nowych inwestycji. Komentarz

Wydanie 2.

Przedmowa

Wejście w życie ustawy o wspieraniu nowych inwestycji zmieniło całkowicie system udzielania pomocy publicznej w Polsce, polegający na zwolnieniach z podatków dochodowych od osób prawnych i fizycznych. W samym 2021 r. zarządzający strefami wydali 713 decyzji o wsparciu, a od początku istnienia Polskiej Strefy Inwestycji aż 1513 (stan na 31.12.2021 r.). Ze wskazanych 713 decyzji w roku 2021 aż 427 wydanych zostało dla inwestorów z sektora MŚP, co było jednym z głównych założeń wejścia w życie ustawy. Tylko Katowicka i Pomorska SSE w roku 2021 wydały razem prawie 200 decyzji o wsparciu (102 + 90). Pokazuje to niezwykle zainteresowanie tym gruntownie znowelizowanym instrumentem wsparcia wśród wszystkich przedsiębiorców.

Dotychczasowe specjalne strefy ekonomiczne nazywane są obecnie Polską Strefą Inwestycji (definicja Ministerstwa Przedsiębiorczości i Technologii) i zarządzane przez zarządzających specjalnych stref ekonomicznych. Jednakże zakres działania zarządzających od momentu wejścia w życie ustawy o wspieraniu nowych inwestycji uległ znaczącemu rozszerzeniu. Obsługa inwestorów zainteresowanych decyzjami o wsparciu, rozwijanie parków naukowo-technologicznych, programy akceleracyjne, stawianie na innowację oraz szkolnictwo branżowe – to wyzwania, z którymi zarządzający mierzą się na co dzień. Ważnym zagadnieniem dla spółek zarządzających staje się też pomoc przedsiębiorcom w rozliczeniach podatkowych, z którym strefy zaczynają się mierzyć.

Ustawodawca stale pracuje nad usprawnieniem funkcjonowania Polskiej Strefy Inwestycji, proponując cały czas nowe rozwiązania prawne, które pomogą przedsiębiorcom w korzystaniu z ulg dochodowych. Od wejścia w życie ustawy minęły już prawie cztery lata. W tym czasie ustawodawca zrezygnował m.in. z zakazu wydawania decyzji o wsparciu na obszarach niezagospodarowanych złóż kopalin, czy też konieczności składania przez przedsiębiorców oświadczeń w zakresie braku karalności za przestępstwa przeciw środowisku. Zmianie uległ katalog kryteriów jakościowych, jakie przedsiębiorcy muszą spełnić, jeżeli zamierzają ubiegać się o uzyskanie wsparcia. Obniżono również kryteria ilościowe wejścia do Polskiej Strefy Inwestycji. Na uwagę zasługuje również rezygnacja z możliwości wskazania maksymalnej wysokości kosztów kwalifikowanych w wysokości 130% deklarowanych kosztów kwalifikowanych, która związana była z wytycznymi Komisji Europejskiej w zakresie oznaczenia wydania decyzji o wsparciu jako momentu udzielenia pomocy publicznej. Wiele zmian ma charakter doprecyzowujący, a inne związane są z wejściem w życie nowej perspektywy unijnej na lata 2022–2027 i zmianą mapy pomocy regionalnej. Dla samych zarządzających otworzyła się furtka do nabywania nieruchomości od Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa poza trybem przetargowym z wykorzystaniem prawa pierwszeństwa, co pozwala zdefiniować pewne obszary pod działalność *stricto* przemysłową.

W niniejszej, drugiej edycji komentarza postanowiliśmy rozszerzyć jego zakres o omówienie rozporządzenia w sprawie pomocy publicznej, które jest kluczowe w za-

Przedmowa

kresie funkcjonowania przedsiębiorców oraz zwolnień z podatku dochodowego. Bliżej przyjrzeliliśmy się również ustawie o specjalnych strefach ekonomicznych, która, choć w ograniczonym zakresie, obowiązuje do 31.12.2026 r., to wielu przedsiębiorców nadal korzysta z zezwoleń na prowadzenie działalności gospodarczej. Tym samym zaprosiliśmy do współpracy praktyków z zakresu wydawania decyzji o wsparciu, rozliczeń podatkowych oraz funkcjonowania spółek zarządzających, którzy wraz z nami przedstawiają szczegółowo wykładnię przepisów ustawy wraz z rozporządzeniem wykonawczym a także ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych.

Mamy nadzieję, że niniejszy komentarz stanie się istotnym podręcznikiem funkcjonowania Polskiej Strefy Inwestycji dla przedsiębiorców, samorządów, organów administracji publicznej oraz zarządzających strefami.

Gdańsk, czerwiec 2022 r.

dr *Marta Dargas-Draganik*
r.pr. *Jacek Formela*

Przejdź do księgarni →