

# **Ustawa o publicznym transporcie zbiorowym. Komentarz**

Przejdź do produktu na [ksiegarnia.beck.pl](https://ksiegarnia.beck.pl)

# Spis treści

O autorce .....	XV
Wykaz skrótów .....	XVII
Wykaz literatury .....	XXV
Wprowadzenie .....	XXXI
<b>Ustawa z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym .....</b>	<b>1</b>
<b>Dział I. Przepisy ogólne .....</b>	<b>3</b>
<b>Art. 1. [Zakres przedmiotowy] .....</b>	<b>3</b>
I. Wprowadzenie .....	3
II. Geneza .....	4
III. Zakres regulacji .....	5
<b>Art. 2. [Wyłączenie stosowania] .....</b>	<b>7</b>
I. Wprowadzenie .....	7
II. Rodzaje transportu wyłączone spod regulacji PublTranspZbU .....	7
<b>Art. 3. [Stosunek do przepisów UE] .....</b>	<b>8</b>
I. Wykaz aktów prawa UE dotyczących regularnego przewozu osób .....	9
II. Geneza unijnych regulacji dotyczących regularnego przewozu pasażerskiego .....	10
III. Rozporządzenie (WE) Nr 1370/2007 .....	11
IV. Inne rozporządzenia UE .....	11
V. Zastosowanie TransDrogU .....	16
<b>Art. 4. [Objaśnienie pojęć] .....</b>	<b>16</b>
I. Wprowadzenie .....	20
II. Dworzec a przystanek komunikacyjny .....	21
III. Pojęcie publicznego transportu zbiorowego .....	23
IV. Przewóz o charakterze użyteczności publicznej .....	26
V. Przewozy pasażerskie w ramach publicznego transportu zbiorowego .....	27
VI. Strona podmiotowa realizacji publicznego transportu zbiorowego .....	32
VII. Zrównoważony rozwój publicznego transportu zbiorowego .....	36
VIII. Rodzaje transportu .....	37

IX. Integracja transportu zbiorowego .....	40
<b>Art. 5. [Zasady i podstawy odbywania publicznego transportu zbiorowego] .....</b>	<b>41</b>
I. Wprowadzenie .....	42
II. Zasada konkurencji regulowanej .....	42
III. Podstawy realizacji publicznego transportu zbiorowego .....	43
<b>Art. 6. [Podstawy prawne transportu wykonywanego przez operatora] .....</b>	<b>43</b>
I. Uwagi ogólne .....	44
II. Warunki do spełnienia .....	45
III. Uprawnienia .....	45
<b>Art. 6a. [Żądanie ograniczenia przetwarzania danych] .....</b>	<b>48</b>
<b>Dział II. Organizacja publicznego transportu zbiorowego .....</b>	<b>51</b>
<b>Rozdział 1. Organizator publicznego transportu zbiorowego .....</b>	<b>51</b>
<b>Art. 7. [Organizator] .....</b>	<b>51</b>
I. Definicja legalna organizatora .....	53
II. Właściwość organizatora .....	55
III. Formy współpracy organizatorów .....	56
IV. Porozumienia gmin, powiatów i województw .....	57
V. Związki komunalne, związki powiatów i związki metropolitalne .....	60
VI. Dofinansowanie działalności jako forma współpracy w zakresie publicznego transportu zbiorowego .....	62
VII. Samorząd województwa jako organizator transportu zbiorowego .....	65
VIII. Organizacja transportu zbiorowego na szczeblu centralnej administracji publicznej .....	66
IX. Spory o właściwość a realizacja zadań w zakresie publicznego transportu zbiorowego .....	66
X. Organizacja publicznego transportu zbiorowego realizowanego w strefie transgranicznej .....	67
XI. Organy wykonujące zadania organizatora .....	68
<b>Art. 8. [Zadania] .....</b>	<b>68</b>
<b>Rozdział 2. Plan zrównoważonego rozwoju publicznego transportu zbiorowego .....</b>	<b>71</b>
<b>Art. 9. [Jednostki odpowiedzialne za opracowanie planu transportu] .....</b>	<b>71</b>
I. Planowanie rozwoju jako jedno z zadań organizatora .....	72
II. Plan transportowy jako akt prawa miejscowego .....	74
<b>Art. 9a. [Plan transportowy związku metropolitalnego] .....</b>	<b>76</b>
I. Plan w związku .....	77
II. Kluczowa nowelizacja .....	77
<b>Art. 10. [Ogłoszenie] .....</b>	<b>77</b>
I. Zagadnienia wprowadzające .....	78
II. Formy publikacji informacji o projekcie .....	78
III. Zakres danych zawartych w ogłoszeniu .....	81

IV. Udział społeczeństwa w opracowaniu projektu planu transportowego .....	81
V. Plan transportowy ministra – etap opiniowania .....	82
<b>Art. 11. [Projekty planu transportu]</b> .....	83
I. Spójność planów transportowych .....	83
II. Aktualizacja planu transportowego .....	84
<b>Art. 12. [Plan transportu]</b> .....	86
I. Zakres przedmiotowy planu transportowego .....	88
II. Ograniczenia zakresu swobody prawotwórczej organizatora .....	97
III. Upoważnienie ustawowe dla ministra ds. transportu – wzór planu transportowego .....	100
<b>Art. 13. [Uchwalenie projektu planu transportu]</b> .....	100
I. Etapy procedury .....	102
II. Uzgodnienia i opinie .....	102
III. Potrzeby transportowe „małych gmin” .....	105
IV. Publikacja planu transportowego .....	105
V. Plan transportowy ministra .....	107
<b>Art. 14. [Odpowiednie stosowanie przepisów]</b> .....	108
<b>Rozdział 3. Organizowanie publicznego transportu zbiorowego</b> .....	109
<b>Oddział 1. Zasady ogólne</b> .....	109
<b>Art. 15. [Zasady organizowania publicznego transportu zbiorowego]</b> .....	109
I. Pojęcie i zakres zadania w zakresie organizowania publicznego transportu zbiorowego .....	110
II. Ustalanie wykazu przystanków i dworców oraz warunków i zasad korzystania z nich .....	113
<b>Art. 15a. [Zintegrowany system taryfowo-biletowy na terenie związku metropolitalnego]</b> .....	115
I. Integracja usług transportowych .....	115
II. Integracja taryfowo-biletowa na obszarze związku metropolitalnego .....	117
<b>Art. 16. [Opłaty za korzystanie z przystanków]</b> .....	118
I. Zakres przedmiotowy regulacji .....	119
II. Zasada niedyskryminacji .....	120
III. Ustalanie stawki opłat za korzystanie z przystanków i dworców nienależących do gminy .....	124
IV. Ustalanie stawki opłat za korzystanie z przystanków i dworców należących do JST .....	124
V. Uchwała w sprawie opłat za korzystanie z przystanków i dworców należących do JST jako akt prawa miejscowego .....	128
VI. Waloryzacja opłat .....	129
VII. Opłaty jako dochód budżetu jednostki samorządu terytorialnego .....	130
<b>Art. 17. [Stosowanie przepisów o transporcie kolejowym]</b> .....	131

<b>Art. 18. [Zadania własne gminy]</b> .....	132
<b>Oddział 2. Umowa o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego</b> .....	134
<b>Art. 19. [Wybór operatora]</b> .....	134
I. Zagadnienia ogólne .....	134
II. Realizacja publicznego transportu zbiorowego w formie samorządowego zakładu budżetowego .....	138
<b>Art. 20. [Brak prawa wyłącznego]</b> .....	139
<b>Art. 20a. [Zakres umowy]</b> .....	141
<b>Art. 21. [Specyfikacja istotnych warunków zamówienia]</b> .....	142
I. Dokumenty zamówienia – warunki ogólne .....	143
II. Potrzeby osób niepełnosprawnych i osób o ograniczonej zdolności ruchowej .....	144
III. Zasady jakości i efektywności ekonomicznej .....	147
IV. Brak prawa wyłącznego a dokumentacja zamówienia .....	148
V. Umowa o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego w dokumentacji zamówienia .....	148
<b>Art. 22. [Umowa o świadczenie usług]</b> .....	149
I. Tryb bezpośredniego zawarcia umowy na gruncie rozporządzenia (WE) Nr 1370/2007 .....	150
II. Przesłanki bezpośredniego zawarcia umowy w PublTranspZbU .....	153
<b>Art. 22a. [Wyłączenie zastosowania przepisów]</b> .....	162
I. Nowelizacja PublTranspZbU z 22.3.2018 r. ....	162
II. Pojęcie wojewódzkich przewozów pasażerskich w transporcie kolejowym .....	163
III. Zakres stosowania rozporządzenia (WE) Nr 1370/2007 do bezpośredniego zawierania umowy o świadczenie usług w wojewódzkich kolejowych przewozach pasażerskich .....	164
<b>Art. 22b. [Negocjacje]</b> .....	164
<b>Art. 23. [Termin publikacji ogłoszenia]</b> .....	166
I. Obowiązek ogłoszenia .....	167
II. Termin ogłoszenia .....	168
III. Sposób ogłoszenia .....	169
IV. Treść ogłoszenia .....	170
V. Zmiana informacji po dokonaniu ogłoszenia .....	171
<b>Art. 23a. [Wniosek o wydanie opinii w zakresie oceny zgodności zamiaru bezpośredniego zawarcia umowy z przepisami prawa UE lub ustawy]</b> .....	172
I. Uwagi ogólne .....	172
II. Dodatkowy środek ochrony prawnej .....	173
<b>Art. 24. [Zakres przedmiotowy umowy]</b> .....	175
<b>Art. 25. [Szczegóły umowy]</b> .....	177

I. Charakter umowy o świadczenie usług przewozów pasażerskich w zakresie publicznego transportu zbiorowego .....	179
II. Czynności poprzedzające zawarcie umowy .....	180
III. Czas obowiązywania umowy .....	181
IV. Treść umowy .....	183
<b>Art. 26. [Utrata płynności finansowej]</b> .....	196
I. Pojęcie płynności finansowej .....	196
II. Obowiązek informacyjny operatora .....	198
III. Rozwiązanie umowy .....	198
<b>Art. 27. [Umowa na podstawie rozporządzenia (WE) Nr 1370/2007]</b> .....	199
<b>Art. 28. [Zaświadczenie]</b> .....	200
<b>Art. 29. [Śmierć osoby fizycznej]</b> .....	205
<b>Oddział 3. Potwierdzenie zgłoszenia przewozu</b> .....	208
<b>Art. 30. [Zgłoszenie przewozu]</b> .....	208
I. Zagadnienia wprowadzające .....	209
II. Wymogi formalne zgłoszenia .....	209
III. Uiszczenie opłaty .....	212
IV. Braki formalne zgłoszenia .....	212
V. Zgłoszenie zamiaru wykonywania przewozu w transporcie kolejowym .....	213
<b>Art. 31. [Transport kolejowy, przewóz osób, decyzja]</b> .....	213
I. Uwagi ogólne .....	213
II. Obowiązek informacyjny .....	214
<b>Art. 32. [Korzystanie z przystanków]</b> .....	216
I. Uwagi ogólne .....	217
II. Tryb uzgadniania zasad korzystania z przystanków komunikacyjnych i dworców .....	217
III. Forma uzgodnień .....	220
IV. Obowiązki informacyjne przewoźnika .....	222
<b>Art. 33. [Decyzja odmowna]</b> .....	222
I. Uwagi ogólne .....	223
II. Decyzja odmowna i sankcje .....	223
III. Znaczenie zgłoszenia .....	224
<b>Art. 34. [Potwierdzenie zgłoszenia przewozów]</b> .....	225
I. Tryb wydania potwierdzenia przewozu .....	226
II. Potwierdzenia zgłoszenia przewozu .....	226
III. Terminy .....	227
IV. Treść potwierdzenia przewozu .....	228
V. Termin ważności potwierdzenia zgłoszenia przewozu i wypisu .....	229
VI. Rozkład jazdy i tryb jego zatwierdzenia .....	230

VII. Opłaty .....	233
<b>Art. 35. [Obowiązki przewoźnika]</b> .....	235
I. Uwagi ogólne .....	236
II. Uprawnienia i obowiązki przewoźnika .....	237
III. Cofnięcie potwierdzenia zgłoszenia przewozu .....	238
IV. Wygaśnięcie potwierdzenia zgłoszenia przewozu .....	243
<b>Art. 36. [Stosowanie art. 29]</b> .....	247
I. Uwagi ogólne .....	247
II. Rozróżnienie przewozów .....	248
<b>Art. 37. [Wygaśnięcie porozumienia]</b> .....	248
I. Uwagi ogólne .....	249
II. Brak formuły współpracy .....	249
<b>Art. 38. [Delegacja dla ministra]</b> .....	250
I. Uwagi ogólne .....	251
II. Współpraca międzyresortowa .....	251
III. Konkretnie rozporządzenie .....	253
<b>Oddział 4. Centralna Ewidencja Przewoźników</b> .....	253
<b>Art. 39. [Ewidencja]</b> .....	253
I. Uwagi ogólne .....	253
II. Ewidencja .....	254
III. Zakres podmiotowy i przedmiotowy ewidencji .....	254
IV. System teleinformatyczny .....	255
<b>Art. 40. [Gromadzone dane]</b> .....	256
I. Uwagi ogólne .....	257
II. Obowiązki organizatora .....	257
III. Forma przekazywanych informacji .....	258
<b>Art. 41. [Jawność danych]</b> .....	259
I. Uwagi ogólne .....	259
II. Zakres dostępu do informacji .....	259
III. Kwalifikacja informacji .....	260
<b>Art. 42. [Usunięcie danych]</b> .....	261
I. Uwagi ogólne .....	261
II. Usunięcie danych .....	261
<b>Rozdział 4. Zarządzanie publicznym transportem zbiorowym</b> .....	263
<b>Art. 43. [Zadania organizatora]</b> .....	263
I. Uwagi ogólne .....	264
II. Zakres przedmiotowy zarządzania publicznym transportem zbiorowym .....	264
III. Kontrola i ocena usług .....	265
IV. Administrowanie systemem informacji pasażerskiej .....	267

V. Unijne wymogi .....	268
VI. Współpraca organizatora z zarządcą infrastruktury kolejowej .....	269
<b>Art. 44. [Okoliczności uniemożliwiający wykonanie umowy] .....</b>	<b>270</b>
I. Uwagi ogólne .....	271
II. Sytuacje uniemożliwiający wykonywanie usług przewozowych .....	272
<b>Art. 44a. [Zakres i warunki wykonywania przewozu] .....</b>	<b>273</b>
I. Uwagi ogólne .....	274
II. Zmiana umowy .....	274
<b>Art. 45. [Podmioty uprawnione do kontroli] .....</b>	<b>275</b>
I. Uwagi ogólne .....	276
II. Uprawnienia kontrolerów .....	276
III. Formalności .....	277
<b>Rozdział 5. Funkcjonowanie publicznego transportu zbiorowego .....</b>	<b>279</b>
<b>Art. 46. [Zasady funkcjonowania] .....</b>	<b>279</b>
I. Pojęcie funkcjonowania publicznego transportu zbiorowego .....	281
II. Katalog zasad .....	282
III. Właściwe oznakowanie .....	283
IV. Taryfy i cennik .....	285
V. Określenie miejsc .....	286
VI. Aspekty ekologiczne .....	287
VII. Rozdzielenie funkcji .....	288
<b>Art. 47. [Regulamin przewozu] .....</b>	<b>289</b>
I. Uwagi ogólne .....	289
II. Charakter regulaminu .....	290
<b>Art. 48. [Informacja o skargach i reklamacjach] .....</b>	<b>294</b>
I. Uwagi ogólne .....	294
II. Formuła informacji .....	295
<b>Art. 49. [Informacje przekazywane marszałkowi województwa] .....</b>	<b>296</b>
<b>Rozdział 6. Finansowanie przewozów o charakterze użyteczności publicznej .....</b>	<b>299</b>
<b>Art. 50. [Finansowanie przewozów] .....</b>	<b>299</b>
I. Uwagi ogólne .....	300
II. Pobieranie przez operatora lub organizatora opłat w związku z realizacją usług świadczonych w zakresie publicznego transportu zbiorowego .....	300
III. Rekompensata z tytułu utraconych przychodów lub poniesionych kosztów .....	301
IV. Udostępnienie środków transportu jako forma rekompensaty .....	306
V. Finansowanie świadczenia usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego udzielonych w trybie art. 19 ust. 1 pkt 2 i 3 PublTranspZbU .....	307
VI. Finansowe wsparcie przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej .....	307



<b>Art. 50a. [Ceny za usługi przewozowe]</b> .....	309
I. Uwagi ogólne .....	310
II. Ceny jedynie w publicznym transporcie .....	310
<b>Art. 50b. [Ceny maksymalne]</b> .....	312
<b>Art. 51. [Źródła]</b> .....	313
I. Uwagi ogólne .....	313
II. Warunki finansowania .....	314
<b>Art. 52. [Rekompensata]</b> .....	315
I. Uwagi ogólne .....	316
II. Rozsądny zysk .....	316
III. Wytyczne resortu .....	318
<b>Art. 53. [Wniosek o rekompensatę]</b> .....	319
I. Uwagi ogólne .....	319
II. Wniosek i inne dokumenty .....	320
<b>Art. 54. [Weryfikacja wniosku operatora]</b> .....	321
I. Uwagi ogólne .....	321
II. Ocena wniosków .....	322
<b>Art. 55. [Formy rekompensaty]</b> .....	323
I. Uwagi ogólne .....	323
II. Dotacja z budżetu państwa .....	323
<b>Art. 56. [Rozwinięcie]</b> .....	324
I. Uwagi ogólne .....	324
II. Dotacja przedmiotowa .....	325
<b>Art. 57. [Rozwinięcie]</b> .....	325
I. Uwagi ogólne .....	325
II. Rola kas rejestrujących .....	326
<b>Art. 58. [Prowadzenie oddzielnych rachunkowości]</b> .....	327
I. Uwagi ogólne .....	327
II. Oddzielna rachunkowość .....	327
<b>Art. 58a. [Sporządzenie oddzielnego bilansu oraz rachunku zysków i strat]</b> .....	328
I. Uwagi ogólne .....	328
II. Dodatkowe obowiązki .....	328
<b>Dział III. Skarga i kary pieniężne</b> .....	331
<b>Rozdział 1. Postępowanie skargowe</b> .....	331
<b>Art. 59. [Prawo do wniesienia skargi]</b> .....	331
I. Zagadnienia wprowadzające .....	331
II. Stosowanie trybu bezkonkurencyjnego a ocena jego zgodności z prawem .....	333
III. Legitymacja prawna do wniesienia skargi do WSA na czynności organizatora ....	335

<b>Art. 60. [Termin, wysokość wpisu]</b> .....	340
I. Kryterium właściwości miejscowej WSA .....	341
II. Termin wniesienia skargi do WSA .....	342
III. Tryb wnoszenia skargi .....	344
<b>Art. 61. [Uwzględnienie skargi]</b> .....	345
I. Zarzuty i skargi .....	345
II. Naruszenie przepisów prawa UE lub PublTranspZbU .....	347
<b>Rozdział 2. Kary pieniężne</b> .....	349
<b>Art. 62. [Tryb nakładania kar pieniężnych]</b> .....	349
I. Uwagi ogólne .....	349
II. Administracyjne kary pieniężne w transporcie drogowym .....	350
III. Stosowanie TransDrogU .....	352
IV. Limity kar .....	352
V. Brak kary .....	353
<b>Art. 63. [Rozwinięcie]</b> .....	354
I. Uwagi ogólne .....	354
II. Przesłanki do kary .....	355
<b>Art. 64. [Odpowiedzialność operatora lub przewoźnika]</b> .....	356
I. Uwagi ogólne .....	357
II. Sankcje .....	357
III. Charakterystyka deliktów administracyjnych .....	358
IV. Tryb nakładania administracyjnych kar pieniężnych .....	361
V. Wymiar administracyjnych kar pieniężnych .....	362
<b>Art. 65. [Przeznaczenie kar pieniężnych]</b> .....	362
I. Uwagi ogólne .....	362
II. Przeznaczenie kar .....	362
<b>Dział IV. Zmiany w przepisach obowiązujących</b> .....	365
<b>Art. 66–76. (pominięte)</b> .....	365
<b>Art. 77. [Doprecyzowanie pojęcia]</b> .....	365
<b>Dział V. Przepisy przejściowe i końcowe</b> .....	367
<b>Art. 78. [Ważność uprawnień]</b> .....	367
I. Charakter i zakres przepisów przejściowych .....	368
II. Okres ważności dotychczasowych uprawnień .....	369
<b>Art. 79. [Obowiązywanie dotychczasowych przepisów]</b> .....	370
I. Wykonywanie przewozów pasażerskich na podstawie TransDrogU .....	371
II. Definicja transportu w TransDrogU .....	371
III. Wydawanie zezwoleń .....	372
IV. Wyłączenie przepisów w sprawie potwierdzenia zgłoszenia przewozu .....	373
V. Przepisy szczególne .....	375

VI. Umowy .....	376
<b>Art. 80. [Rekompensata]</b> .....	377
<b>Art. 81. [Stosowanie kas rejestrujących]</b> .....	378
<b>Art. 82. [Zaświadczenie]</b> .....	378
I. Zaświadczenia .....	379
II. Zwolnienie z obowiązku posiadania zezwolenia .....	380
<b>Art. 83. [Dotychczasowe rozkłady jazdy]</b> .....	382
I. Pojęcie uzgodnionych rozkładów jazdy w przepisach prawa .....	382
II. Interpretacja art. 83 PublTranspZbU w orzecznictwie .....	383
<b>Art. 84. [Termin wydania planu transportowego]</b> .....	384
I. Uwagi ogólne .....	384
II. Pierwsze plany .....	385
<b>Art. 85. [Termin dokonania zgłoszenia]</b> .....	385
<b>Art. 86. [Termin przekazania informacji o skargach i reklamacjach]</b> .....	386
<b>Art. 87. [Termin obowiązywania dotychczasowych ulg na przejazdy]</b> .....	387
I. Uwagi ogólne .....	388
II. Przejazdy z ulgą .....	388
<b>Art. 88. [Przekazywanie sprawozdań]</b> .....	389
<b>Art. 89. (pominięty)</b> .....	389
<b>Art. 90. [Wejście w życie ustawy]</b> .....	390

[Przejdź do księgarni →](#)



[ksiegarnia.beck.pl](https://ksiegarnia.beck.pl)