

Instytucja inicjatywy lokalnej jako forma koprodukcji usług publicznych. Studium administracyjnoprawne

Przejdź do produktu na ksiegarnia.beck.pl

Spis treści

Podziękowania	XI
Wprowadzenie	XIII
Wykaz skrótów	XXI
Bibliografia	XXIII
Rozdział I. Koprodukcja w kontekście lokalnych zadań publicznych	1
§ 1. Koncepcja koprodukcji usług publicznych a nurt współzarządzania publicznego	1
§ 2. Pojmowanie koprodukcji usług publicznych	4
§ 3. Odmiany i aspekty koprodukcji w kontekście polskich narzędzi koprodukcji lokalnych zadań publicznych	9
§ 4. Koprodukcja usług publicznych czy zadań publicznych? Kwestie definicyjne	18
§ 5. Dylematy regulacyjne koprodukcji	23
1. Nadregulacja (<i>overregulation</i>)	24
2. <i>Opzoomeren</i> w kontekście innych wybranych instrumentów prawnych, funkcjonujących w holenderskich gminach	26
3. <i>Works committees</i> w Meksyku	31
4. Efekt świętego Mateusza (<i>Matthew effect</i>)	32
§ 6. Wnioski	33
Rozdział II. Od <i>subbotnika</i> i <i>voskresnika</i> do czynu społecznego	
– w poszukiwaniu źródła inicjatywy lokalnej	37
§ 1. <i>Subbotnik</i> i <i>voskresnik</i> jako prawzory czynu społecznego	37
§ 2. Czyn społeczny w regulacjach prawnych Polskiej Rzeczypospolitej Ludowej	40
§ 3. Pojęcie czynu społecznego i zakres zadań realizowanych w jego ramach	43
§ 4. Aktorzy czynu społecznego i obowiązki państwa związane z jego realizacją	45
§ 5. Realizacja i rozliczenie czynu społecznego	48
§ 6. Finansowanie czynu społecznego	49
§ 7. Elementy konstrukcyjne czynu społecznego	51

§ 8. Funkcjonowanie czynu społecznego w świetle dokumentów archiwalnych	53
§ 9. Wnioski	58
Rozdział III. Ewolucja czynu społecznego oraz inne narzędzia koprodukcji lokalnych zadań publicznych w latach 1990–2010	61
§ 1. Realizowanie czynu społecznego bez przyjmowania odrębnego narzędzia prawnego	63
§ 2. Regulowanie zagadnień dotyczących czynu społecznego w statutach jednostek pomocniczych gminy	65
1. Określanie w statucie zasad realizacji czynu społecznego	65
2. Przyjmowanie w statutach jednostek pomocniczych gminy szczytkowych regulacji dotyczących czynu społecznego	68
§ 3. Uchwały organów stanowiących, wprowadzające narzędzia koprodukcji lokalnych zadań publicznych	70
1. Ogólna charakterystyka	70
2. Zakres przedmiotowy	73
3. Zakres podmiotowy	73
4. Zagadnienia proceduralne	74
5. Ocena uchwał organów stanowiących, wprowadzających narzędzia koprodukcji zadań publicznych przez sądy administracyjne	76
§ 4. Spory prawne, związane instrumentami koprodukcji lokalnych zadań publicznych, w świetle orzecznictwa sądów powszechnych ...	80
§ 5. Problematyka dopuszczalności opłat partycypacyjnych	85
1. Aprobowanie przez sądy administracyjne regulacji, wprowadzających dobrowolne opłaty partycypacyjne	87
2. Kwestionowanie przez sądy administracyjne regulacji wprowadzających dobrowolne opłaty partycypacyjne	89
§ 6. Wnioski	92
Rozdział IV. Instytucja inicjatywy lokalnej w świetle regulacji Działu II Rozdziału 2a PożPubWolontU	95
§ 1. Wprowadzenie inicjatywy lokalnej do polskiego prawa	95
1. Projekt ustawy nowelizującej ustawę o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie	95
2. Przebieg prac legislacyjnych	100
§ 2. Elementy konstrukcyjne inicjatywy lokalnej	105
Rozdział V. Recepja instytucji inicjatywy lokalnej w praktyce samorządowej	109
§ 1. Funkcjonowanie inicjatywy lokalnej w świetle danych wtórnych i badań empirycznych	109
§ 2. Metoda i wyniki analizy ilościowej	118

§ 3. Prawne instrumenty przeciwdziałania zaniechaniu prawodawczemu organów stanowiących JST	129
1. Dopuszczalność skargi do sądu administracyjnego na zaniechanie prawodawcze organu stanowiącego	129
2. Uchwała w sprawie trybu i szczegółowych kryteriów oceny wniosku o realizację zadania publicznego w ramach inicjatywy lokalnej jako czynność nakazana prawem	131
3. Przesłanka naruszenia interesu prawnego lub uprawnienia skarżącego	133
4. Kompetencje procesowe sądu administracyjnego w sprawie ze skargi na bezczynność organu JST	135
5. Inne instrumenty prawne związane z zaniechaniem prawodawczym organu gminy	139
6. Wnioski	142
Rozdział VI. Modele regulacji inicjatywy lokalnej w praktyce samorządowej	145
§ 1. Tryb oceny wniosków o realizację zadania publicznego	146
1. Podejścia regulacyjne określania trybu oceny wniosków o realizację zadania publicznego	152
2. Wskazywanie komórki organizacyjnej urzędu lub jednostki organizacyjnej gminy, powiatu lub województwa, właściwych do oceny wniosków	153
3. Powoływanie zespołu lub komisji do spraw oceny wniosków o realizację zadania publicznego	154
3.1. Powoływanie zespołu lub komisji w ramach struktury urzędu	155
3.2. Powoływanie zespołu lub komisji z udziałem osób niepodlegających zwierzchnictwu służbowemu organu wykonawczego	158
4. Włączanie organu stanowiącego do procedury oceny wniosków o realizację zadania publicznego	162
5. Włączanie jednostki pomocniczej gminy do procedury oceny wniosków o realizację zadania publicznego	164
6. Włączanie ciał o charakterze konsultacyjno-doradczym do procedury oceny wniosków o realizację zadania publicznego ..	167
§ 2. Kryteria oceny wniosków o realizację zadania publicznego	169
1. Kryteria opisowe a kryteria liczbowe	170
2. Określanie kryteriów liczbowych przez organ wykonawczy	172
3. Praktyka przyjmowania kryteriów opisowych przez organy stanowiące	172

4. Praktyka przyjmowania kryteriów liczbowych przez organy stanowiące	176
5. Wprowadzanie progu punktowego	177
6. Analiza najczęstszych kryteriów liczbowych	178
6.1. Zgodność z planami strategicznymi	181
6.2. Rodzaj zadań	182
6.3. Forma wkładu mieszkańców	183
6.4. Zasięg inicjatywy lub liczba osób korzystających z inicjatywy	184
6.5. Wysokość zasobów zaangażowanych przez wnioskodawcę	186
6.6. Wysokość zasobów zaangażowanych przez JST	187
6.7. Stan przygotowania lub realizacji inicjatywy	188
6.8. Doświadczenie wnioskodawcy	190
6.9. Celowość z punktu widzenia potrzeb społecznych lub z punktu widzenia mieszkańców	192
6.10. Utrzymanie inicjatywy lokalnej w przyszłości	193
6.11. Trwałość inicjatywy lokalnej	194
§ 3. Przyjmowanie regulacji dotyczących wnioskodawcy	195
§ 4. Określanie minimalnego zaangażowania zasobów wnioskodawców lub maksymalnego zaangażowania zasobów JST	199
§ 5. Definiowanie inicjatywy lokalnej lub określanie zakresu dopuszczalnych zadań publicznych	202
1. Bezpośrednie ograniczenia zakresu inicjatywy lokalnej	204
2. Wylczenie zadań, których dotyczyć może inicjatywa lokalna ..	205
3. Wprowadzanie ograniczeń co do miejsca i wielkość dopuszczalnych przedsięwzięć	206
4. Określanie celu inicjatywy lokalnej	209
5. Wymóg niepołączalności zadań, realizowanych w ramach inicjatywy lokalnej	210
§ 6. Regulacje sposobu lub formy składania wniosku o realizację zadania publicznego	211
§ 7. Regulowanie terminu składania wniosku o realizację zadania publicznego	215
1. Wskazanie konkretnej daty lub dat złożenia wniosku	216
2. Różnicowanie terminów w zależności od charakteru zadania ..	217
3. Wymóg złożenia wniosku z określonym wyprzedzeniem przed datą realizacji planowanej inicjatywy	219
4. Przyjmowanie wniosków w drodze naborów	220
§ 8. Regulowanie zagadnień związanych z finansowaniem inicjatywy lokalnej	222

§ 9. Regulowanie wymaganej treści wniosku o realizację zadania publicznego	225
§ 10. Regulowanie procedury rozpatrywania wniosków o realizację zadania publicznego	229
1. Delegowanie kompetencji do określenia trybu rozpatrywania wniosków przez organ wykonawczy	230
2. Określenie terminu rozpatrzenia wniosku	231
3. Regulowanie innych kwestii proceduralnych, zwłaszcza sposobu uzupełniania wniosku	232
4. Ograniczenie możliwości złożenia skargi	233
5. Regulowanie wymogu i przesłanek uzasadnienia rozstrzygnięcia w przedmiocie inicjatywy lokalnej	234
§ 11. Regulowanie wykonywania wniosków o realizację zadania publicznego lub realizacji inicjatyw lokalnych	235
1. Wprowadzenie wymogu dostarczenia dokumentów	236
2. Określenie obowiązków organu wykonawczego w związku z wykonaniem inicjatywy lokalnej	237
3. Regulowanie kwestii praworzeczowych	238
4. Regulowanie nadzoru nad realizacją inicjatywy lub kontroli jej wykonania	239
§ 12. Regulowanie zagadnień związanych z umową o wykonanie inicjatywy lokalnej	240
§ 13. Wprowadzanie obowiązku udostępnienia określonych informacji w związku z funkcjonowaniem inicjatywy lokalnej	243
1. Publikacja złożonego wniosku w celu włączenia interesariuszy	244
2. Publikowanie wniosków i informacji o sposobie ich rozpatrzenia	244
3. Obowiązek publikowania informacji o realizacji zadań publicznych w ramach inicjatywy lokalnej	246
4. Nałożenie na organ wykonawczy obowiązku sprawozdawczego	247
§ 14. Wnioski	248
1. Bariery formalne funkcjonowania koprodukcji zadań publicznych	248
2. Regulacje wkraczające w kompetencje organu wykonawczego	252
3. Wykorzystywanie trybu oceny wniosków o realizację zadania publicznego do współprojektowania (<i>co-design</i>) lokalnych zadań publicznych	256

Spis treści

4. Przyjmowanie kryteriów oceny wniosków o realizację zadania publicznego, prowadzących do efektu św. <i>Mateusza</i>	257
Zakończenie	261
1. Wnioski końcowe	261
2. Najważniejsze postulaty zmian w sferze regulacji	265

[Przejdź do księgarni →](#)



ksiegarnia.beck.pl